

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2024/6055218

DETERMINA

N.153 del 25 ottobre 2024

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36 del 2023, per il servizio di presentazione, gestione e rendicontazione dei piani di formazione, finanziata dai fondi interprofessionali FBA e FONDIR. Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 e 2, del D.lgs. n. 36 del 2023 - CIG B3203E6E1D.

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto n. 3073 (anche solo RDA), alla quale è allegato il Progetto Tecnico Prot. nr.4700440 del 14/08/2024, dell'Ufficio Gestione Risorse Umane, (anche solo Struttura) è stata rappresentata la necessità di acquisire, il servizio di presentazione, gestione e rendicontazione dei piani di formazione, finanziata dai fondi interprofessionali FBA e FONDIR per Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo AdeR o Ente).

In particolare, nella RDA la Struttura ha specificato che tale acquisto è necessario in quanto per essere in linea con i tempi e rispondere ai mutamenti culturali e tecnologici della società, AdeR deve investire sulle competenze del proprio personale attraverso un'adeguata formazione. La formazione e lo sviluppo delle conoscenze, delle competenze e della capacità del personale costituiscono lo strumento fondamentale nella gestione delle risorse umane che si collocano al centro del processo di valorizzazione delle competenze delle risorse di AdeR.

Per il consolidamento degli interventi formativi e in un'ottica di abbattimento dei costi, AdeR ricorre alla formazione finanziata tramite i Fondi paritetici Interprofessionali (FBA¹ e FONDIR²).

¹ Fondo Banche Assicurazioni (FBA), è il Fondo paritetico interprofessionale nazionale per la formazione continua dei dipendenti delle imprese operanti nei settori del Credito e delle Assicurazioni ad esso aderenti, costituito con l'Accordo interconfederale sottoscritto da ABI, ANIA, CGIL, CISL e UIL in data 8 gennaio 2008.

² FONDIR è il Fondo Paritetico Interprofessionale per la Formazione Continua riconosciuto dal Ministero del Lavoro con decreto del 6 marzo del 2003 che nasce con l'obiettivo di promuovere e finanziare Piani di Formazione Continua, tra le

A seguito dell'aumento delle attività inerenti alla formazione finanziata (dovuto alla presentazione dei piani anche in materia di salute e sicurezza dei lavoratori) e nella logica di incrementare sempre più l'accesso ai fondi interprofessionali, si rende necessario affidare ad una società esterna la gestione del processo "formazione finanziata". L'esternalizzazione di tali attività è legata alla massimizzazione dei finanziamenti attraverso "strategie di gestione dei Fondi" e il possesso di un know-how di tipo specialistico dei fornitori del servizio, non solo di FBA, ma anche di FONDIR, permetterebbe un maggiore accesso ai finanziamenti, anche tramite un presidio e supporto di tutti gli aspetti amministrativi e documentali.

A tal fine, come valutato nella RDA della struttura proponente, si ritiene opportuno avviare una procedura per l'affidamento diretto del contratto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. lgs. nr. 36/2023 (d'ora in poi anche Codice) mediante Confronto di preventivi con invito rivolto ai seguenti fornitori, presenti sul bando Beni di MEPA nella categoria "Servizi di supporto specialistico" "codice CPV 80521000-2 – Servizi per programmi di formazione, individuati dal Responsabile Unico del Progetto:

- F-ORMA S.r.l. (C.F / P.IVA 02432661201);
- CONFORM - Consulenza Formazione e Management S.c.a.r.l. (CF/P.IVA: 01957750647);
- VALORE FORMAZIONE S.r.l. (CF/P.IVA 05832370968).

Nella RDA sono specificati i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- Oggetto: fornitura del servizio di presentazione, gestione e rendicontazione dei piani di formazione, finanziata dai fondi interprofessionali FBA e FONDIR;
- Natura: servizio di natura intellettuale;
- Interesse transfrontaliero del contratto di appalto: è stata accertata l'inesistenza di un interesse transfrontaliero in relazione al contratto di appalto in affidamento;
- Durata: 36 mesi a partire dalla data di stipula del contratto;
- Importo stimato dell'appalto (art. 14, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023): € 75.000,00 oltre IVA, e oneri della sicurezza per rischi interferenti pari a € 0,00 (zero);

Più precisamente, il corrispettivo che l'intermediario percepirà, per ogni finanziamento selezionato e a cui l'Ente parteciperà, sarà determinato da una

percentuale applicata sul finanziamento stesso (fee), soggetto di volta in volta al supporto esterno, per calcolare la fee verrà preso in considerazione l'importo complessivo del servizio di € 75.000, posto a base d'asta della procedura, determinato sulla base di un'analisi dei prezzi di mercato reperibili su fonti aperte ed è pari al 25,00% dell'importo stimato della formazione oggetto di finanziamento, pari a euro 100.000,00 per ogni anno, sulla base delle esperienze pregresse;

- il corrispettivo è previsto a misura;
- l'Operatore economico dovrà presentare una garanzia definitiva ai sensi dell'art.53, comma 4, del D.lgs. n.36 del 2023;
- per l'esecuzione del servizio, l'affidatario dovrà presentare una apposita polizza assicurativa RCP adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto a garanzia dei danni che possono derivare dall'esercizio delle proprie attività;
- è prevista la revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 36/2023.

Ne consegue il quadro economico dell'intervento pubblico:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA	
A SERVIZI	Importi
A1 Importo comprensivo di opzioni	75.000 €
A3 Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi delle opzioni	0,00 €
Totale A	75.000,00 €
B SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1 Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B2 Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B3 Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	35,00 €
B4 Spese massime per pubblicità legale	- €
B5 Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	2.500,00 €
Totale B	2.535,00 €
Totale (A+B)	77.535,00 €
C IVA (*)	
C1 IVA sul servizio (indetraibile)	660,00 €
C2 IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (indetraibile)	0.00 €
C3 IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (indetraibile) - voci B4 e B5	22,00 €
Totale C	682,00 €
TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	78.217,00 €

(*) Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicata in base al dato definitivo del 2023. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.	4%
---	----

Ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 36 del 2023 l'affidamento in oggetto avviene nel rispetto del principio di rotazione.

Si esclude un interesse transfrontaliero certo in quanto trattasi di servizi specifici di supporto all'attivazione di programmi di formazione finalizzati all'ottenimento di fondi secondo normativa italiana.

Il servizio oggetto della procedura non rientra tra quelle per le quali AdeR è obbligata ad approvvigionarsi presso Consip.

La Struttura ha rappresentato, inoltre, l'opportunità di non suddividere la procedura in lotti, in considerazione dell'esiguità del prezzo totale posto a base della procedura.

In conformità al Regolamento acquisti sottosoglia, come da ultimo modificato con la delibera del Comitato di gestione di AdeR del 22 luglio 2021, si procede all'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea, in via prioritaria, avvalendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip (*Convezioni, accordi quadro e Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA*).

La Struttura richiedente ha verificato che la spesa complessiva trova copertura nel budget economico 2024-2026 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile con il codice 2024.46.004.N.

Il RUP dell'affidamento è il Sig. Antonio Martuscelli, nominato con Disposizione n. 9 del 18/06/2024 prot. nr. 2024/3636399.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RDA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36 del 2023, *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*.

Ai sensi del successivo comma 2 del medesimo articolo *“in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente,*

unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”.

Alla luce di quanto esposto nelle Premesse, constatata l'assenza di Convezioni Consip attive idonee a soddisfare la tipologia di servizi richiesti, l'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, attraverso la Piattaforma acquistinretepa.it e lo strumento di negoziazione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (anche solo MEPA) ha chiesto ai tre operatori economici individuati l'invio di un preventivo per l'esecuzione del servizio in oggetto. In particolare, attraverso lo strumento del Confronto di Preventivi sono stati invitati a presentare un preventivo, entro le ore 12.00 del 17 settembre 2024, per l'importo totale massimo complessivo, posto a base della richiesta pari a € 75.000,00 (settantacinquemila/00) oltre IVA e contributi, ed € 0 per oneri della sicurezza per rischi da interferenza.

In data 17 settembre 2024, il RUP ha valutato i preventivi pervenuti e ha ritenuto quello dell'Operatore economico FORMA S.r.l., (C.F. e P.I. 02432661201) il più conveniente per il prezzo minore presentato.

Nella tabella sottoindicata sono riportati i prezzi totali offerti, esposti in ordine crescente:

ordine	Operatore economico	Prezzo totale offerto
1	FORMA S.r.l.	52.500,00 €
2	VALORE FORMAZIONE S.r.l.	60.000,00 €
3	CONFORM - CONSULENZA FORMAZIONE E MANAGEMENT S.C.A.R.L.	66.000,00 €

Con il verbale, del 19 settembre 2024 prot. n. 5218829, il RUP ha proposto alla Stazione appaltante l'aggiudicazione del servizio in parola al suddetto Operatore, per l'importo massimo complessivo pari a € 52.500,00 (cinquantaduemilacinquecento/00), oltre IVA, di cui oneri della sicurezza per rischi interferenti pari a € 0,00 (zero) corrispondente a una fee calcolata del 17,50% oltre IVA.

Il RUP, con il supporto dell'Ufficio Acquisti Consip di AdeR, ha verificato, attraverso l'interoperabilità con il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) messo a disposizione da Anac, la sussistenza, in capo alla FORMA S.r.l., dei requisiti di carattere generale, di cui agli artt.94 e 95 del D.lgs. n. 36 del 2023, nonché il possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione

delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n.36 del 2023.

L'Operatore economico ha rilasciato specifica dichiarazione in ordine alla non sussistenza per il presente affidamento della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001.

L'Operatore economico FORMA S.r.l. dovrà eseguire l'appalto in ottemperanza agli obblighi derivanti dal Codice Etico, dal Modello 231/2001, del protocollo di legalità di AdeR e dal Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza adottati dall'Amministrazione pubblicati sul profilo committente della stazione appaltante <http://www.agenziaentrateriscossione.gov.it>.

Il suddetto Operatore non si avvarrà del subappalto per l'attività oggetto del contratto.

Il RUP ha verificato che, ai sensi dell'art.16, D.lgs. n. 36 del 2023, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale con riferimento al procedimento di cui trattasi e che né il firmatario del provvedimento di affidamento, né alcuno dei dipendenti intervenuti nel procedimento hanno comunicato situazioni di conflitto di interesse ai sensi della stessa normativa. A tal fine, ha raccolto le relative dichiarazioni all'uopo predisposte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto

**il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/12/2023,
Rep. n. 180755 Racc. n. 12563 per atti Notaio Andrea De Nicola**

DETERMINA

di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36 del 2023, il servizio in oggetto all'Operatore economico FORMA S.r.l. (C.F. e P.I. 02432661201), sulla base di quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni su esposte, alle quali si fa espresso richiamo.

A tal fine si stabilisce, che:

- Oggetto: servizio di presentazione, gestione e rendicontazione dei piani di formazione, finanziata dai fondi interprofessionali FBA e FONDIR (CPV 80521000-2);

- Durata: l'appalto avrà la durata di 36 mesi a partire dalla data di stipula del contratto;
- Importo complessivo: euro 52.500,00 (cinquantaduemilacinquecento/00), oltre IVA, di cui oneri della sicurezza per rischi interferenti pari a € 0,00 (zero) corrispondente a una fee del 17,50% oltre IVA, l'importo complessivo non sarà vincolante per AdeR e corrisponderà all'importo massimo contrattuale che l'Operatore economico potrà ricevere nell' arco dei 36 mesi di servizio di supporto esterno, in applicazione delle fee per ogni servizio richiesto per l'intero arco temporale;
- la verifica di conformità dei servizi sarà svolta secondo le modalità stabilite al paragrafo 6 del Capitolato tecnico a cui si fa rimando;
- la fatturazione avverrà successivamente all'erogazione del servizio svolto a regola d'arte e secondo le modalità stabilite al paragrafo 7 del Capitolato tecnico a cui si fa rimando;
- l'Operatore economico FORMA S.r.l. dovrà presentare la garanzia definitiva di importo pari a € 2.625,00, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs. n. 36 del 2023;
- l'Operatore economico FORMA S.r.l., ai fini della sottoscrizione del contratto, dovrà presentare la copia conforme di una vigente polizza assicurativa RCP adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto a garanzia dei danni che possono derivare dall'esercizio delle proprie attività;
- il rapporto contrattuale è stipulato con le modalità di cui all'art. 18, comma 1 D.lgs. 36 del 2023. In ragione dell'utilizzo dello strumento di negoziazione del MePA, AdeR stipulerà, a misura, uno specifico Ordine di acquisto.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)