

Prot. n. 2017/1887254

DISPOSIZIONE N. 4 DEL 24/11/2017

OGGETTO: Procedura negoziata ex art. 63, comma 2, lettera b), punto 3, del D. Lgs. n. 50/2016, per l'acquisto delle licenze SAS ad uso perpetuo e della relativa manutenzione per una durata di 36 (trentasei) mesi - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con determinazione n. 103 del 28 novembre 2016, prot. 2016/94071, la Direzione Approvvigionamenti e Logistica di Equitalia S.p.a. disponeva l'avvio di una procedura ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c), del D. Lgs. n. 50/2016 per il rinnovo delle licenze SAS già in uso e per l'acquisto di alcune nuove licenze per un importo complessivo a base di gara pari a € 199.500, con scadenza al 31 dicembre 2017.

In vista della scadenza delle licenze d'uso SAS, fissata al 31 dicembre 2017, al fine di garantire la continuità operativa del servizio in oggetto senza soluzione di continuità, la Direzione Demand & Delivery Servizi Riscossione, Enti e Contribuenti di Agenzia delle entrate – Riscossione ha trasmesso la Richiesta di Acquisto RdA-2017-0378, Prot. 1452841, del 27 ottobre 2017 con cui ha rappresentato la necessità di acquisire le licenze d'uso perpetue dei prodotti specificati nella tabella n. 5 del "Progetto tecnico ai sensi dell'art. 23 comma 14 D.lgs. 50/2016" e la relativa manutenzione per la durata di 36 (trentasei) mesi, a decorrere dal 1° gennaio 2018, per un importo complessivo pari ad € 624.000,00 (seicentoventiquattromila), oltre IVA.

Al riguardo, la Direzione richiedente ha evidenziato che nel corso del 2009 l'allora Equitalia S.p.A. e SAS Institute S.r.l. hanno firmato un Accordo di licenza (Master License Agreement) e sulla base dello stesso dal 2009 ad oggi sono state acquisite e rinnovate licenze d'uso software temporanee della suite SAS, aventi durata annuale o biennale.

Nel corso del 2015, sono stati acquisiti in licenza d'uso temporanea anche ulteriori prodotti SAS (Access Interface to ODBC e SAS Access Interface to ORACLE).

Ad ottobre 2016, in ottemperanza a quanto previsto dal nuovo Codice dei contratti pubblici e dalle linee guida dell'ANAC sui servizi infungibili, è stata avviata una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, al fine di individuare gli operatori economici in grado di fornire il rinnovo delle licenze dei prodotti SAS utilizzati e di verificare la presenza di soluzioni tecnologiche alternative ai menzionati prodotti SAS, con livelli qualitativi e prestazionali non inferiori a quelli in uso e ottenere la più proficua partecipazione da parte dei soggetti interessati.

L'analisi di mercato condotta ha confermato che, allo stato attuale, non sono disponibili soluzioni alternative basate su standard aperti tali da soddisfare i requisiti e le funzionalità occorrenti ad AeR.

L'unica soluzione tecnologica percorribile per l'erogazione dei servizi sopra descritti occorrenti ad AeR è rappresentata dall'impiego dei prodotti SAS.

Quanto sopra è stato confermato anche dalla consultazione della banca dati della Gartner Group, costituente uno dei principali strumenti di analisi a disposizione nel settore ICT. In particolare l'analisi del Magic Quadrant for Multichannel Campaign management" presente in detta banca dati a far data dall'aprile 2017 ha confermato la posizione di leadership dei prodotti SAS specialmente nella "ability to execute", la piena corrispondenza di tali prodotti alle esigenze di AeR e la sostanziale assenza nel mercato di riferimento di prodotti simili o analoghi in termini di capacità prestazionali e di funzionalità.

Per le ragioni sopra esposte la struttura richiedente ha evidenziato che l'acquisizione delle licenze d'uso SAS garantisce il mantenimento del servizio di Campaign Management e del processo di Analisi del Magazzino, nonché il mantenimento degli investimenti fatti in termini di nuovi sviluppi e competenze.

Dalla consultazione preliminare e dalle valutazioni di natura tecnica ed economica contenute nel Progetto tecnico allegato alla RdA, emerge, altresì, che le licenze in oggetto sono commercializzate esclusivamente dalla SAS Institute - che risulta essere l'unico distributore ufficiale di soluzioni software di proprietà di SAS Institute sul territorio italiano per la Pubblica Amministrazione - e non sono acquistabili da altri rivenditori e /o tramite strumenti Consip.

Ai fini della determinazione del valore da porre a base della procedura per l'acquisto di cui in oggetto è stato espletato dal settore competente un sondaggio esplorativo, svolto nel mercato di riferimento con il fornitore SAS, il quale si è reso disponibile ad applicare, nell'eventualità dell'avvio di una procedura acquisitiva, una riduzione dei prezzi di listino per i servizi richiesti dell'11,3% dell'importo complessivo contrattuale triennale pari ad € 703.633,00 (settecentotremilaseicentotrentatre).

L'acquisto, come attestato dal Responsabile di Budget dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, trova copertura nel budget triennale 2018- 2020 della Direzione Tecnologie e Innovazione in corso di consolidamento, e in particolare la quota di competenza prevista per il prossimo esercizio 2018, pari ad € 390.000,00 (trecentonovantamila) di spese d'investimento (CAPEX) e € 78.000,00 (settantottomila) di costi operativi (OPEX) troverà copertura nel corrispondente budget economico d'esercizio.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto presentata dalla suddetta Direzione.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Sulla base di quanto attestato dalla Direzione richiedente, nel caso in esame si è in presenza di beni di natura infungibile: tale infungibilità è emersa all'esito della consultazione preliminare di mercato svolta nel novembre 2016 che ha confermato l'assenza di soluzioni alternative basate su standard aperti idonei a soddisfare i requisiti e le funzionalità occorrenti ad AeR.

Pertanto, in forza delle considerazioni sopra esposte, per l'acquisizione delle licenze d'uso perpetue in oggetto e la relativa manutenzione per 36 mesi, occorrerà avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 63, comma 2, lett. b), punto 3) del D.Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale "nei contratti pubblici relativi a lavori, forniture, servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando è consentita: ... b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico" (...) per "la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale".

Il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del citato D.Lgs. n. 50/2016. Con particolare riferimento a quest'ultimo aspetto, tale criterio di aggiudicazione è giustificato dalla circostanza che si è in presenza di servizi e forniture con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato, come precisato

anche dall'ANAC nelle linee guida n. 2 relative all'offerta economicamente più vantaggiosa (forniture standardizzate).

Tale soluzione risulta lo strumento più idoneo a consentire il corretto svolgimento dei servizi informatici che, essendo strettamente funzionali al servizio pubblico della riscossione dei tributi, ne assicurano il puntuale espletamento senza soluzione di continuità.

Inoltre, i beni oggetto di affidamento rientrano nell'ambito delle categorie merceologiche per le quali vige l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ai sensi dell'art. 1, comma 512, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 (c.d. Legge di Stabilità 2016).

Al riguardo, infatti, la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (cd. "Legge di stabilità 2016"), prevede (art. 1, comma 512) che le amministrazioni pubbliche individuate ex art. 1, Legge n. 196/2009 (tra le quali è ricompresa Agenzia delle entrate – Riscossione) debbono procedere all'acquisto di "beni e servizi informatici e di connettività, esclusivamente tramite Consip ...", ad eccezione dei casi in cui "il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico bisogno dell'amministrazione" (art.1, comma 516). In tale ipotesi, i predetti approvvigionamenti devono essere motivatamente autorizzati dal vertice amministrativo e comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid.

Orbene, la struttura richiedente ha effettuato una verifica delle convenzioni e degli accordi quadro attivi, all'esito della quale è risultato che non vi sono strumenti Consip aventi ad oggetto i servizi di cui trattasi; pertanto, ricorrendo nel caso specifico la condizione di cui all'art. 1, comma 516, della citata legge, è possibile procedere all'approvvigionamento con modalità diverse dalle Convenzioni e/o Accordi Quadro Consip.

Pertanto, tale acquisto è stato espressamente autorizzato ai sensi del citato art. 1, comma 516, della Legge n. 208/2015, con provvedimento del Presidente dell'Agenzia prot. n. 2017/1766405 del 17 novembre 2017.

Infine, dalle risultanze della RDA emerge che della spesa relativa ai costi operativi dell'iniziativa si è tenuto conto in sede di riprogrammazione del fabbisogno complessivo di beni e servizi informatici alla luce di quanto stabilito dall'art. 1, comma 515, della Legge di cui sopra che, com'è noto, prevede l'obbligo di raggiungere alla fine del triennio 2016-2018, un risparmio di spesa annuale pari al 50% della spesa annuale media per la gestione corrente del solo settore informatico, relativa al triennio 2013-2015, al netto dei canoni per servizi

di connettività e della spesa effettuata tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori documentata nel Piano Triennale di cui al comma 513.

Per quanto sopra premesso e considerato e in linea a quanto disposto con l'autorizzazione del Presidente prot. n. 2017/1766405 del 17 novembre 2017

**Il Responsabile dell'Area Innovazione e Servizi Operativi
in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 5 luglio 2017 per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. n. 42979 Racc. n. 24477)**

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), punto 3, del D. Lgs. n. 50/2016 per l'acquisizione delle licenze d'uso perpetue specificate nella tabella n.5 del "Progetto tecnico redatto ai sensi dell'art. 23 comma 14 D.lgs. 50/2016" e relativa manutenzione, da aggiudicarsi sulla base del criterio del minor prezzo.

A tal riguardo, si stabilisce che:

- l'importo complessivo a base di gara è di € 624.000,00 (seicentoventiquattromila), oltre IVA;
- gli oneri di sicurezza da interferenza sono pari a zero;
- l'acquisizione dei prodotti SAS sarà effettuata con effetto dal 1° gennaio 2018 o dalla data di sottoscrizione se successiva e il servizio di manutenzione avrà durata pari a 36 (trentasei) mesi;
- sarà trasmessa una Lettera di invito alla società SAS Institute S.r.l. a presentare la migliore offerta;
- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016;
- il contratto conterrà una specifica clausola con la quale SAS Institute Srl si impegna a fornire – con la sottoscrizione del contratto - gli aggiornamenti rilasciati dalla medesima a far data dal 1° gennaio 2018 fino alla data di sottoscrizione dello stesso;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'appaltatore sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;

- il contratto verrà sottoscritto, previa verifica del possesso dei requisiti di ordine generale, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- si procederà alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario interrogando la BDNCP presso l'ANAC. il Responsabile dall'ufficio Gare e Appalti è delegato alla sottoscrizione e all'inoltro delle istanze di verifica presso le autorità competenti in merito al possesso dei requisiti generali ex lege previsti ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- il Responsabile del procedimento è Cereda Maurizio;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto è Locritani Stefano.

Il Direttore
Marco Balassi
(firmato digitalmente)