

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Prot. n. 2017/1379489

DISPOSIZIONE N. 51 DEL 24/10/2017

OGGETTO: Procedura aperta, suddivisa in tre Lotti, per l'affidamento della fornitura di carta in risme, di articoli di cancelleria, di materiale d'ufficio e di scatole da imballo - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

- Agenzia delle entrate – Riscossione si rifornisce di carta in risme, di articoli di cancelleria, di materiale d'ufficio e di scatole da imballo. Gli attuali Fornitori sono Lyreco SpA (Lotto 1 – Carta in risme e Lotto 3 – Scatole da imballo) e Errebian SpA (Lotto 2 – Cancelleria e materiale d'ufficio) i cui relativi contratti scadranno rispettivamente nel mese di giugno e maggio 2018.
- In ragione dell'imminente scadenza, al fine di individuare i nuovi operatori economici cui affidare la fornitura, con apposito Progetto tecnico - predisposto ai sensi dell'art. 23, comma 14 del D.lgs. n. 50 del 2016 - la Direzione Approvvigionamenti e Logistica ha richiesto l'avvio di una procedura aperta per l'affidamento della fornitura di carta in risme, di articoli di cancelleria, di materiale d'ufficio e di scatole da imballo.
- In data 27 settembre 2017 il Comitato di gestione di Agenzia delle entrate – Riscossione ha autorizzato l'indizione di una procedura aperta, suddivisa in tre Lotti, per l'affidamento della fornitura di carta in risme, di articoli di cancelleria, di materiale d'ufficio e di scatole da imballo, per un importo complessivo massimo a base d'asta pari a Euro 2.768.877,16, Iva esclusa.
- Per consentire la più ampia partecipazione degli Operatori economici operanti nel settore di riferimento, l'appalto è suddiviso in tre lotti funzionali: Lotto 1 per la fornitura di carta in risme formato A4 ed A3, Lotto 2 per la fornitura degli articoli di cancelleria e materiale da ufficio e Lotto 3 per la fornitura di scatole da imballo per archiviazione cartacea.

- Con l'Operatore economico che risulterà aggiudicatario di ciascun lotto, Agenzia delle entrate - Riscossione sottoscriverà un contratto di appalto della durata di 36 mesi. Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n.50 del 2016, Agenzia delle Entrate-Riscossione – nel corso dell'esecuzione della fornitura – può prorogare la durata del contratto. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso, i Fornitori saranno tenuti all'esecuzione delle prestazioni previste nei rispettivi contratti agli stessi prezzi, patti e condizioni o a quelli più favorevoli per la Stazione appaltante.
- L'importo a base di gara è pari a Euro 2.768.877,16, oltre IVA, (con oneri per la sicurezza da interferenza pari a euro zero),così suddiviso per i singoli lotti: lotto 1 € 2.065.153,21 oltre IVA, lotto 2 € 440.980,95 oltre IVA e lotto 3 € 262.743,00 oltre IVA.
- Il corrispettivo effettivo maturato dall'appaltatore sarà determinato a misura sulla base delle forniture concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione.
- Il costo della manodopera è stato stimato in € 57.330,07 per il Lotto 1, € 15.612,42 per il Lotto 2 e € 19.795,32 per il Lotto 3.
- Nei documenti di gara non sarà inserita la "clausola sociale" di assorbimento del personale attualmente impiegato previsto dall'art. 50 del D. Lgs. 50/2016, in quanto l'obbligo d'inserimento di tale clausola è prevista per le concessioni e gli appalti di lavori e servizi. Inoltre le attività oggetto di affidamento non possono definirsi ad alta intensità di manodopera in ragione del costo della manodopera che risulta inferiore (per ciascun lotto) al 50% dell'importo totale del contratto.
- La partecipazione alla presente procedura di gara è riservata, per ciascun lotto, agli Operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, d'idoneità professionale, di capacità economico-finanziario, di capacità tecnica-organizzativa di seguito indicati:
 - A) Insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016;
 - B) iscrizione per attività inerenti all'oggetto dell'affidamento nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato

dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, D.lgs. n. 50 del 2016;

- C) aver realizzato, negli ultimi tre esercizi approvati alla data pubblicazione del bando di gara, un fatturato specifico per fornitura analoghe a quelle oggetto di gara (carta in risme per il Lotto 1, articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per il Lotto 2 e scatole da imballo per il Lotto 3) non inferiore ad 1/3 della base d'asta del Lotto al quale si partecipa al netto dell'IVA;
- D) aver regolarmente eseguito, nel triennio antecedente alla data di pubblicazione del bando, un contratto per forniture analoghe a quelle oggetto di gara (carta in risme per il Lotto 1, articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per il Lotto 2 e scatole da imballo per il Lotto 3) per un importo non inferiore ad 1/4 della base d'asta del Lotto al quale si partecipa al netto dell'IVA;
- E) possesso della certificazione ISO 9001.
- I requisiti di cui alle lettere A) e B) dovranno essere posseduti: i) in caso di RTI e Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. e) del D.lgs. n. 50/2016, da ciascuna delle imprese che compongono il R.T.I. (sia costituito che costituendo) ovvero da ciascuna delle imprese che compongono il Consorzio ordinario di concorrenti (sia costituito che costituendo); ii) in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs n. 50/2016, dal Consorzio e dalle imprese indicate quali esecutrici.
- Il requisito di cui alla lettera C) dovrà essere posseduto: i) in caso di RTI e Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. e) del D.lgs. n. 50/2016, dal RTI e dal Consorzio cumulativamente, ferma restando il possesso in misura maggioritaria del possesso da parte dell'impresa qualificata quale mandataria; ii) in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs n. 50/2016, dal Consorzio ovvero complessivamente dalle imprese indicate quali esecutrici.
- Il requisito di cui alla lettera D) dovrà essere posseduto: i) in caso di RTI e Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. e) del D.lgs. n. 50/2016, dalla mandataria; ii) in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs n. 50/2016, dal Consorzio ovvero complessivamente dalle imprese indicate quali esecutrici
- Il requisito di cui alla lettera E) dovrà essere posseduto: i) in caso di RTI e Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. e) del D.lgs. n. 50/2016, da ciascuna delle imprese che compongono il R.T.I. (sia costituito che costituendo) ovvero da ciascuna delle imprese che compongono il Consorzio ordinario di concorrenti (sia costituito che costituendo); ii)

in caso di Consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs n. 50/2016, dal Consorzio ovvero dalle imprese indicate quali esecutrici.

- Ciascun concorrente potrà risultare aggiudicatario di tutti i lotti, fermo restando il possesso cumulativo dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per entrambi i lotti aggiudicati.
- La richiesta di acquisto è stata formalizzata con la RdA n. 0353/2017. L'iniziativa è compresa nella pianificazione con il codice 24.1.1. La spesa troverà copertura negli esercizi di competenza ed il Responsabile di *budget* ne ha verificato la disponibilità. Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

- Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.
- Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- Agenzia delle entrate - Riscossione ha verificato l'assenza di Convenzioni Consip o Accordi quadro aventi ad oggetto l'affidamento in questione.
- Agenzia delle entrate - Riscossione si è determinata a prevedere dei limiti di partecipazione alla presente gara, stabilendo i requisiti di fatturato minimo annuo e di capacità tecnico – professionale di cui alle superiori premesse, al fine di garantire il più ampio numero di potenziali partecipanti, nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione nonché per tutelarsi da eventuali rischi che potrebbero derivare dall'intempestiva o non corretta esecuzione delle prestazioni. Tuttavia, al fine di garantire la partecipazione delle piccole e medie imprese di settore in possesso di adeguate capacità tecniche ed organizzative, quindi potenzialmente interessate a partecipare alla gara, per la partecipazione in forma associata (RTI, Consorzi) non sono state previste percentuali minime pro-quota dei requisiti di fatturato minimo annuo e di capacità tecnico-professionale in capo alle imprese mandanti.

- Agenzia delle entrate - Riscossione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, ha ripartito la procedura in affidamento in tre lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera qq) del medesimo decreto.
- La procedura verrà aggiudicata, per ciascun lotto, sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, in quanto – conformemente alle indicazioni contenute nelle linee guida n. 2 dell'ANAC relative all'offerta economicamente più vantaggiosa - la presente procedura ha ad oggetto una fornitura con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, secondo la prassi produttiva sviluppatasi nel particolare settore merceologico di riferimento, che non appare modificabile in seguito ad un'eventuale richiesta della stazione appaltante. Il minor prezzo verrà determinato sulla base dei prezzi unitari offerti. Il ricorso al criterio del minor prezzo non avvantaggia alcun specifico fornitore presente sul mercato.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016,

**il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica dell'Agenzia
delle Entrate- Riscossione**

**in forza della procura speciale prot. 2017/1105583 rilasciata dal Presidente in
data 05/10/2017**

DETERMINA

- di avviare, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n.50 del 2016, una "Procedura aperta per l'affidamento della fornitura di carta in risme, di articoli di cancelleria, di materiale d'ufficio e di scatole da imballo", suddivisa in tre Lotti, alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse e Considerazioni. A tal fine stabilisce che:
- l'importo a base di gara è pari a Euro 2.768.877,16, oltre IVA, (con oneri per la sicurezza da interferenza pari a zero), così suddiviso per i singoli lotti:
 - lotto 1: € 2.065.153,21 oltre IVA;
 - lotto 2: € 440.980,95 oltre IVA;
 - lotto 3: € 262.743,00 oltre IVA.
- il corrispettivo effettivo maturato dall'appaltatore sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti

dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;

- saranno ammessi a presentare offerta gli Operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, di capacità economico-finanziario e di capacità tecnica-organizzativa indicati alle superiori Premesse;
- l'affidamento avrà durata di 36 mesi e decorrerà dalla data di sottoscrizione di ciascun contratto di appalto. Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50 del 2016, Agenzia delle Entrate-Riscossione – nel corso dell'esecuzione dei servizi in affidamento – può prorogare la durata del contratto. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso, i Fornitori saranno tenuti all'esecuzione delle prestazioni previste nei rispettivi contratti agli stessi prezzi, patti e condizioni o a quelli più favorevoli per la Stazione appaltante;
- le offerte presentate avranno validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
- le offerte saranno valutate da un seggio di gara appositamente costituito in conformità alle previsioni di cui al regolamento per la nomina dei componenti interni delle commissioni aggiudicatrici dell'Agenzia;
- la procedura sia aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016, in favore del concorrente che presenterà il minor prezzo, che sarà determinato attraverso l'offerta a prezzi unitari;
- il contratto di appalto di ciascun lotto verrà sottoscritto digitalmente nella forma della scrittura privata, previa verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità professionale, economico-finanziaria e tecnica di cui alle superiori premesse;
- il Responsabile del Procedimento è il sig. Pierluigi Chiattelli e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il sig. Paolo Vola;
- si procederà alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario di ciascun lotto interrogando la BDNCP presso l'ANAC. Il Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti è delegato a sottoscrivere e inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore.

Il Direttore
Renato Scognamiglio
(firmato digitalmente)