



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Prot. n 2017/61072

DISPOSIZIONE N. 34 del 3/5/2017

Oggetto: Procedura aperta – accelerata - per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle licenze software Opentext “Documentum”, per il sistema CCM di Equitalia S.p.A.

Determina a contrarre ai sensi dell’art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50 del 2016.

Premesso che

- il Consiglio di Amministrazione di Equitalia S.p.A. (nel prosieguo semplicemente Equitalia) con delibera del 27 settembre 2016, sulla base di quanto riportato nel progetto tecnico della Direzione ICT del 20 settembre 2016 (prot.n. 2016/55768), redatto ai sensi dell’art. 23, comma 14, del D.lgs n.50 del 2016, ha autorizzato l’indizione di una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. n.50 del 2016, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai fini dell’affidamento per 30 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori complessivi 24 mesi, dei servizi di manutenzione delle licenze software EMC², per il sistema CCM di Equitalia S.p.A., per un importo complessivo presunto di € 990.000,00 oltre IVA;
- Tale procedura era stata autorizzata dal Cda in considerazione sia dell’accertata indisponibilità di Convenzioni e/o Accordi Quadro Consip, sia dell’approssimarsi delle scadenze dei due contratti in essere (26 aprile 2017 e 14 ottobre 2017);
- la procedura, indetta con bando pubblicato sulla GUUE in data 20/1/2017, è andata deserta in quanto, nel termine fissato per la presentazione delle offerte, nessuna impresa ha presentato offerta;
- secondo quanto accertato dalla funzione Acquisti, la mancata partecipazione alla procedura è riconducibile alla concomitanza dell’operazione societaria che ha determinato il subentro della Opentext S.r.l. a EMC² nella titolarità delle licenze “Documentum” con la scadenza dei termini stabiliti nella procedura aperta per la



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

presentazione delle offerte. La concomitanza di tali accadimenti non ha consentito ai rivenditori autorizzati di completare le attività necessarie per proporre offerta entro il termine perentorio stabilito nel bando;

- attesa comunque l'esigenza di rinnovare i servizi di manutenzione dei sistemi senza soluzione di continuità con i due contratti in scadenza, si rende necessario avviare una nuova procedura pubblica di scelta del contraente che garantisca la massima tempestività; pertanto, la Funzione Demand & Delivery Servizi di riscossione enti e contribuenti, ha riproposto al Consiglio di Amministrazione l'affidamento del servizio in oggetto, per una durata inferiore rispetto a quella proposta nel Progetto presentato alla seduta del 27 settembre 2016, in considerazione della possibile utilizzazione di una futura Convenzione Consip o dell'eventualità di procedere, in futuro, tramite lo SDAPA di Consip stessa;
- il Consiglio di Amministrazione di Equitalia S.p.A. con delibera del 29 marzo 2017, sulla base di quanto riportato nel progetto tecnico della Direzione ICT del 21 marzo 2017 prot. 2017/43505, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.lgs n.50 del 2016, ha deliberato *“di autorizzare una procedura aperta d'urgenza, ai sensi dell'art. 60, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ex art. 95, comma 4, lett. b) del citato decreto, finalizzata alla stipula un nuovo contratto per il rinnovo dei servizi di manutenzione delle licenze software Opentext “Documentum” per il sistema CCM di Equitalia, per un impegno massimo di spesa complessivo di € 586.560,00, IVA esclusa, comprensiva dell'opzione di rinnovo di 12 mesi. La durata del contratto sarà di 18 mesi per le licenze oggetto del contratto in scadenza al 26 aprile 2017 e di 12 mesi per le licenze oggetto del contratto in scadenza al 14 ottobre 2017. Sarà prevista altresì la facoltà di rinnovo espresso di 12 mesi dei servizi in questione, conformemente alle previsioni di cui all'art. 35, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016”*.

L'importo complessivo è così suddiviso:



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

- € 329.784,00 oltre IVA per il servizio di complessivo 18 mesi, di cui € 219.024,00 oltre IVA per le licenze riportate nelle seguenti tabelle

(Tabella A)

Prodotto	Doc/anno	Core	Utenti Full	Utenti Read Only	Ambiente	Versione
Documentum WebGui	100 mil	8	352		Produzione	6.7 SP2
Documentum Xpression	100 mil	16	n.a.	n.a.	Produzione	4.1 SP1
Documentum Content Server	100 mil	8	352		Produzione	6.7 SP1
Documentum BPM	100 mil	10			Produzione	6.7 SP1
Documentum WebGui	100 mil	2	352		Test	6.7 SP2
Documentum Xpression	100 mil	2	n.a.	n.a.	Test	4.1 SP1
Documentum Content Server	100 mil	1	352	n.a.	Test	6.7 SP1
Documentum BPM	100 mil	1			Test	6.7 SP1
Documentum WebGui	100 mil	2	352		Sviluppo	6.7 SP2
Documentum Xpression	100 mil	2	n.a.	n.a.	Sviluppo	4.1 SP1
Documentum Content Server	100 mil	1	352		Sviluppo	6.7 SP2
Documentum BPM	100 mil	1			Sviluppo	6.7 SP2

(Tabella B)

prodotto	Utenti	Versione
Process Builder	1	6.7 SP2
Forms Builder	1	6.7 SP2
Composer + DarDeployer	1	6.7 SP2
Xpresso for Word	20	4.1 SP1
Xpresso for InDesign	1	7.5.2

ed € 110.760,00 oltre IVA per le licenze riportate nella seguente tabella

(Tabella C)

Prodotto	Doc/anno	Core	Utenti Full	Utenti Read Only	Ambiente	Versione
Documentum Content Server				3.500	Produzione	6.7 SP1



Documentum Content Server	1	n.a.	Test	6.7 SP1
Documentum BPM	9		Test	6.7 SP1
Documentum Content Server	1	3.500	Sviluppo	6.7 SP2
Documentum BPM	1		Sviluppo	6.7 SP2

- € 256.776,00 oltre IVA per la opzione di rinnovo.

Gli oneri della sicurezza da rischi interferenti sono pari a zero;

- come previsto nel progetto tecnico approvato dal CdA, la partecipazione alla procedura di gara è riservata agli operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, d'idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria di seguito indicati:

A) Insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50/2016;

B) iscrizione per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, D.Lgs. 50/2016;

C) essere autorizzato dal titolare dei diritti di proprietà e/o commercializzazione dei prodotti software e dei servizi di manutenzione ed aggiornamento oggetto di gara;

D) aver realizzato un fatturato specifico minimo annuo, relativo a contratti di servizi di manutenzione dei prodotti oggetto di gara, nell'ultimo anno antecedente la pubblicazione del Bando di gara della presente procedura non inferiore ad € 256.776,00 IVA esclusa;

- La richiesta di acquisto è stata formalizzata dalla U.O. Soluzioni Tecnologiche, con la RdA n. 145/2017. L'iniziativa è compresa nella pianificazione con il codice 105.6.2.

Considerato che



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- attesa la scadenza dei contratti in essere per l'approvvigionamento dei servizi in oggetto (fissata rispettivamente al 26 Aprile 2017 e al 14 Ottobre 2017) e che la citata procedura autorizzata dal Cda del 27 settembre 2016 è andata deserta per circostanze non imputabili alla stazione appaltante, occorre individuare una modalità acquisitiva i cui tempi ridotti consentano di salvaguardare la continuità operativa dei servizi di manutenzione delle licenze software di cui trattasi;
- i sistemi oggetto di manutenzione sono, infatti, utilizzati per la produzione massiva degli atti esattoriali e la mancata o l'intempestiva manutenzione delle licenze in questione metterebbe a rischio la corretta erogazione dei servizi sopra indicati, funzionali al servizio pubblico della riscossione con conseguenze negative sulla normale esecuzione del servizio stesso;
- in riferimento all'individuazione della procedura ad evidenza pubblica cui ricorrere, l'articolo 63 comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50 del 2016 consente di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando qualora, a seguito dell'esperimento di una procedura aperta, non sia stata presentata alcuna offerta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;
- nel caso di specie, non si ritengono sussistenti i presupposti per avviare detta procedura, in quanto la Funzione richiedente ha ravvisato l'opportunità di prevedere una durata contrattuale inferiore a quella massima indicata nella procedura aperta andata deserta;
- come evidenziato nella documentazione trasmessa dalla Funzione richiedente, si è reso anche necessario adeguare la base d'asta secondo i nuovi listini di riferimento del produttore;



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

- alla luce di quanto sopra evidenziato e tenuto conto di quanto rappresentato dalla Funzione richiedente, in merito all'esistenza di più operatori autorizzati dalla Società proprietaria del software ad erogare i servizi in questione, è possibile avviare una procedura aperta in urgenza ex art. 60, comma 3, del D.lgs. n. 50 del 2016, assegnando – sulla base delle motivazioni sopra evidenziate - un termine ridotto, non inferiore a quindici giorni, per la presentazione delle offerte;
- la procedura acquisitiva proposta non è in contrasto con la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (cd. "Legge di stabilità 2016"), la quale prevede (art. 1, comma 512) che le PA e le società individuate ex art. 1, legge n. 196/2009 (tra le quali ultime è ricompresa Equitalia), debbono procedere all'acquisto di *"beni e servizi informatici e di connettività, esclusivamente tramite Consip ..."*, ad eccezione dei casi in cui *"il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico bisogno dell'amministrazione"* (art.1, comma 516). Orbene, la struttura richiedente ha effettuato una verifica delle convenzioni e degli accordi quadro attivi, all'esito della quale è risultato che non vi sono strumenti Consip aventi ad oggetto i servizi di cui trattasi; pertanto, ricorrendo nel caso specifico la condizione di cui all'art. 1, comma 516, della citata legge, è possibile procedere all'approvvigionamento con modalità diverse dalle Convenzioni e/o Accordi Quadro Consip. Inoltre, in conformità a quanto stabilito dal comma richiamato, al fine di garantire il prescritto monitoraggio degli acquisti ICT da parte dei soggetti all'uopo individuati, i detti approvvigionamenti saranno comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid;
- dalle risultanze del Progetto emerge che della spesa relativa all'acquisto di cui trattasi si è tenuto conto in sede di riprogrammazione del fabbisogno complessivo di beni e servizi informatici alla luce di quanto stabilito dall'art. 1, comma 515, della legge di cui sopra che, com'è noto, prevede l'obbligo di raggiungere alla fine del triennio 2016-2018, un risparmio di annuale pari al 50% della spesa annuale media



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

per la gestione corrente del solo settore informatico, relativa al triennio 2013-2015, al netto dei canoni per servizi di connettività e della spesa effettuata tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori documentata nel Piano Triennale di cui al comma 513;

- al fine di individuare operatori economici in grado di assicurare un'elevata qualità ed efficienza del servizio è necessario prevedere dei requisiti di fatturato minimo annuo;
- al fine di garantire, comunque, la partecipazione delle piccole e medie imprese di settore in possesso di adeguate capacità tecniche ed organizzative, quindi potenzialmente interessate a partecipare alla gara in forma associata (RTI, Consorzi) non sono previste percentuali minime del requisito di fatturato specifico da parte delle imprese mandanti;
- in ragione della particolare natura delle prestazioni e dei servizi oggetto della procedura di affidamento in questione - relativa alla manutenzione di licenze software di prodotti facenti parte di una *suite* - non è possibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016, suddividere la procedura stessa in più lotti funzionali in quanto tale suddivisione determinerebbe una gestione dei servizi non rispondente ai principi di efficienza ed economicità.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.Lgs.n.50/2016,

il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica, sulla base di quanto deliberato dal CdA di Equitalia S.p.A. del 29 marzo 2017 e giusta procura prot. n. 2017/51039 conferita dall'Amministratore Delegato in data 5 aprile 2017

DETERMINA

di avviare, ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, una procedura aperta accelerata per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle licenze software



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Opentext “Documentum”, per il sistema CCM di Equitalia S.p.A., secondo quanto indicato nelle premesse e nelle considerazioni suesposte.

A tal riguardo, si stabilisce che:

- 1) oggetto dell'appalto sono i servizi di manutenzione delle licenze software Opentext “Documentum”, per il sistema CCM di Equitalia S.p.A.;
- 2) l'importo massimo dell'appalto è pari ad € 586.560,00 (cinquecentottantaseimila-cinquecentosessanta/00), oltre IVA, di cui euro 0,00 (zero,00) per oneri della sicurezza da interferenza.

Tale importo è così costituito:

- € 329.784,00 oltre IVA, per il servizio di manutenzione per complessivi diciotto mesi - di cui € 219.024,00 oltre IVA per le licenze di cui alle tabelle A e B delle premesse ed € 110.760,00 oltre IVA per le licenze di cui alla tabella C delle premesse;
- € 256.776,00 oltre IVA, per il servizio di manutenzione in caso di attivazione da parte di Equitalia, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'opzione di rinnovo, per la durata di 12 mesi.

Il corrispettivo è determinato a misura;

- 3) i servizi oggetto del contratto avranno durata fino al:
 - 26 ottobre 2018 per le licenze di cui alle tabelle A e B delle premesse. Il contratto conterrà un'apposita clausola con cui l'operatore economico aggiudicatario della procedura si obbliga a fornire – con la sottoscrizione del contratto stesso - gli aggiornamenti rilasciati dal proprietario del software a far data dal 27 aprile 2017;
 - 14 ottobre 2018 per le licenze di cui alla tabella C delle premesse. Il contratto conterrà un'apposita clausola con cui l'operatore economico aggiudicatario si obbliga a fornire – con la sottoscrizione del contratto stesso - gli aggiornamenti rilasciati dal proprietario del software a far data dal 15 ottobre 2017;



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

4) la partecipazione alla procedura di gara è riservata agli operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, d'idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria, di seguito indicati:

A) Insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.lgs. n. 50/2016;

B) iscrizione per attività inerenti l'oggetto dell'affidamento nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, se si tratta di uno Stato dell'UE, in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, D.Lgs. 50/2016. In caso di partecipazione in R.T.I. o Consorzio il requisito di partecipazione dovrà essere posseduto da tutti i componenti del raggruppamento;

C) essere autorizzato dal titolare dei diritti di proprietà e/o commercializzazione dei prodotti software e dei servizi di manutenzione ed aggiornamento oggetto di gara.

In caso di partecipazione in R.T.I. o Consorzio il requisito di partecipazione dovrà essere posseduto da tutti i componenti del raggruppamento;

D) aver realizzato un fatturato specifico minimo annuo, relativo a contratti di servizi di manutenzione dei prodotti oggetto di gara, nell'ultimo anno antecedente la pubblicazione del Bando di gara della presente procedura non inferiore ad € 256.776,00 IVA esclusa. In caso di partecipazione in R.T.I. o Consorzio di cui all'art. 45, comma 2, lett. e) del D.lgs. n. 50/2016 il requisito di partecipazione dovrà essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria, fermo restando il possesso del requisito nella sua totalità dal RTI/consorzio. In caso di partecipazione di consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del D.lgs. n. 50/2016 il requisito dovrà essere posseduto dal consorzio o dalle consorziate designate per l'esecuzione;

5) ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n.50 del 2016, Equitalia – nel corso dell'esecuzione dei servizi in affidamento – può prorogare la durata del contratto. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il Fornitore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto di appalto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la Stazione appaltante;

- 6) la procedura, conformemente a quanto precisato dalle linee guida ANAC n. 2 del 21 settembre 2016, verrà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto relativa a servizi con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato e che, anche con riferimento alla prassi produttiva sviluppatasi nel mercato di riferimento, non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante, come accertato dalla Funzione richiedente;
- 7) il minor prezzo sarà determinato mediante il massimo ribasso unico percentuale sull'importo a base di gara che dovrà essere espresso da ciascun operatore economico che parteciperà alla procedura;
- 8) la valutazione delle offerte sarà svolta da un seggio di gara presieduto dal Responsabile del Procedimento, conformemente al Regolamento per la nomina dei componenti interni delle commissioni giudicatrici del gruppo Equitalia, approvato dal Consiglio di Amministrazione di Equitalia con delibera del 22 febbraio 2017 e pubblicato sul sito del Gruppo Equitalia all'interno della sezione "Amministrazione trasparente";
- 9) con l'aggiudicatario sarà sottoscritto digitalmente e nella forma della scrittura privata un contratto d'appalto;
- 10) ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50 del 2016, il Responsabile del Procedimento è il sig. Luciano Foti, responsabile della Funzione Demand & delivery servizi riscossione, enti e contribuenti, il quale è in possesso dei requisiti di cui all'art. 4.1 delle linee guida ANAC n. 3 del 26 ottobre 2016;



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

- 11) il sig. Umberto Properzi, responsabile della U.O. Soluzioni Tecnologiche, in virtù delle specifiche competenze e dell'esperienza maturata, è in possesso delle adeguate capacità necessarie per svolgere le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto;
- 12) il bando di gara sarà pubblicato sulla GUUE, sulla GURI, sul profilo di committente di Equitalia, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, sul sito informatico presso l'Osservatorio ANAC, nonché, per estratto, su 2 quotidiani a diffusione nazionale e su 2 quotidiani a diffusione locale nel luogo in cui sono eseguiti i servizi, con costi di cui è previsto il rimborso da parte dell'aggiudicatario ai sensi dell'articolo 216, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016;
- 13) si procederà alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario interrogando la BDNCP presso l'ANAC; per la documentazione non disponibile, si delega il responsabile della U.O. Procedure di gara ad espletare le verifiche presso le rispettive autorità e/o soggetti competenti.

Renato Scognamiglio

Firmato digitalmente