



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Acquisti

Prot. n. 2016/ 81883

Disposizione n. 244 del 9/11/2016

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, effettuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA.) mediante Richiesta di Offerta (RdO), per l'affidamento del servizio di giardinaggio per la sede di Sassari di Equitalia Servizi di Riscossione S.p.A.. Determina a contrarre ai sensi dell' art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti *RdA*) n. 2016/0507, la Funzione Logistica e Infrastrutture (d'ora in avanti *Funzione*) ha formalizzato la richiesta di approvvigionamento del servizio di giardinaggio per la sede di Sassari di Equitalia Servizi di Riscossione S.p.A. (d'ora in avanti *Servizio*), attraverso l'espletamento di una procedura negoziata da effettuarsi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (d'ora in avanti *MEPA*).

In sintesi, secondo quanto meglio dettagliato dalla *Funzione* nel Capitolato tecnico, la richiesta ha ad oggetto la prestazione di tutte quelle attività da svolgersi presso il giardino di circa 2.000 mq, con 70 ml di siepi e n. 22 alberi, pertinente l'immobile della Stazione Appaltante ubicato in Sassari, alla Via Piandanna n. 10.

In particolare, gli interventi devono essere effettuati su:

- prati e superfici erbose;
- siepi e cespugli in forma libera;
- aiuole fiorite e/o piantumate con essenze erbacee;
- alberi e superfici alberate;
- piante interne.

I servizi di Facility Management per gli immobili della Regione Sardegna, garantiti dal fornitore Siram S.p.A. tramite Convenzione Consip FM2, sono scaduti in data 30/06/2014.

Nelle more dell'aggiudicazione della nuova Convenzione Consip FM4, inizialmente prevista nel corso dell'anno 2015 ed ora slittata al quarto trimestre 2016, è stato predisposto un "affido ponte" del servizio di giardinaggio per la sede di Sassari, con il fornitore Antonello Mele, della durata di 14 mesi e con scadenza al 24/01/2017.

L'attivazione dei servizi previsti nella Convenzione Consip FM4, fra i quali quello oggetto della presente procedura, è stata più volte rimandata; ad oggi, la data presunta di fine procedimento, secondo le indicazioni pubblicate sul portale di acquisti in rete, nella "Scheda riassuntiva" dell'iniziativa, è prevista per il IV trimestre 2016.

Data l'imminente scadenza del contratto in corso e la reale impossibilità di riuscire ad aderire alla nuova Convenzione Consip FM4 in tempi utili, considerati anche i tempi necessari per l'attivazione dei servizi, stimati in 8/10 mesi, è stata richiesta la stipula di un nuovo contratto, della durata di 12 mesi, nell'attesa che sia resa pienamente operativa la nuova Convenzione.



Sulla base del fabbisogno del Servizio e dei prezzi unitari delle prestazioni, definiti in accordo con la U.O. Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti, la spesa massima complessiva indicata dalla Funzione nella RdA è pari ad € 4.880,11, oltre IVA, di cui € 200,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, e risulta così composta secondo quanto indicato nella Nota tecnica della Funzione prot. 2016/66790 del 10/10/2016:

tipologia di servizio	Unità di misura	Quantità	Importo unitario Annuale	Totale Affidamento Annuo
GIARDINO	MQ	2000	0,895	€ 1.790,00
SIEPI	ML	70	2,846	€ 199,22
ALBERI	NR	22	122,313	€ 2.690,89
TOTALE				€ 4.680,11
ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO				€ 200,00
TOTALE				€ 4.880,11

I prezzi unitari sono stati definiti, come dettagliatamente illustrato nella Nota della U.O. Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti prot. n. 2016/66596 del 10/10/2016, attraverso l'esame:

- dei corrispettivi della Convenzione Consip FM3;
- dei corrispettivi posti a base di gara per la Convenzione Consip FM4 (non ancora aggiudicata);
- dei corrispettivi relativi agli ultimi affidamenti "ponte" sottoscritti per il servizio in oggetto;
- della percentuale di ribasso operata dal Fornitore nell'ultima procedura di gara rispetto al prezzo complessivo a base d'asta (pari al 2,02%).

Gli importi unitari da porre a base d'asta derivano, dunque, dalla media tra i corrispettivi riportati nel Listino Consip FM3, applicato agli aggiudicatari della Convenzione, ed i corrispettivi a base d'asta di cui alla Convenzione Consip FM4 ridotti nella misura pari alla metà della media dello sconto praticato in sede di Convenzione Consip FM3 per il servizio di giardinaggio, non ancora aggiudicata.

L'U.O. Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti, in accordo con il Responsabile del Procedimento, considerato il perdurare dell'incertezza in ordine alla chiusura della procedura relativa alla Convenzione Consip FM4, non avendo riscontrato all'interno dell'Albo Fornitori dell'Agenzia delle Entrate nominativi di Operatori che possano soddisfare le esigenze acquisitive in oggetto, e vista la presenza sul MEPA del bando "Facility Management Urbano", categoria relativa a "Beni e Servizi per il Verde Pubblico", che comprende il metaprodotto "Manutenzione aiuole e parterres" idoneo a soddisfare il fabbisogno di Equitalia, ha suggerito di utilizzare per la presente procedura lo strumento della RdO in MEPA invitando tutti i Fornitori iscritti al MEPA per le iniziative di cui al suddetto Bando selezionati in base a:



- "Area di Consegna" nella Regione Sardegna, a prescindere dalla loro sede legale;
- Conformità ai Criteri Ambientali Ministeriali;
- Descrizione Tecnica: Servizi di manutenzione aiuole.

L'U.O. Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti, nella già citata nota prot. n. 2016/66596, ha altresì proposto le seguenti specifiche di procedura:

- che Equitalia potrà invitare alla RDO su MEPA anche l'operatore economico uscente, se abilitato al Bando "Facility Management Urbano", categoria relativa a "Beni e Servizi per il Verde Pubblico", qualora si accerti che lo stesso abbia svolto o stia svolgendo il servizio affidato "a regola d'arte", nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, previa nota da parte del RUP circa la motivazione di tale scelta;
- che la partecipazione dei soggetti invitati alla procedura sia consentito in subordine all'insussistenza nei loro confronti dei motivi di esclusione previsti all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 ed in subordine al possesso da parte loro della certificazione del sistema di qualità UNI ISO 9001:2008 o equivalente nel settore oggetto dell'appalto;
- che la procedura non sia suddivisa in più lotti tenuto conto dell'anti economicità del frazionamento del Servizio da effettuarsi con riguardo ad un unico ambito territoriale ristretto ed omogeneo e per un periodo di breve durata;
- che, attesa la natura e la specificità del servizio in oggetto, alla luce di quanto riportato all'art. 95 comma 4 lett. c) del D. Lgs. 50/2016 che recita "Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo.. per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, caratterizzati da elevata ripetitività" nonché del parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato nr. 01329/2016 in merito alle "Linee guida sulle procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria...", allo stato attuale in fase di definizione, il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta al prezzo più basso;
- che l'offerta economica sia formulata a prezzi unitari;

L'iniziativa è pianificata con il codice 30.21.4.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Equitalia S.p.A., in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La procedura di affidamento è effettuata da Equitalia S.p.A., in nome e per conto di Equitalia Servizi di Riscossione S.p.A., in forza del contratto di servizio infragruppo con il quale, quest'ultima, ha affidato ad Equitalia S.p.A. le funzioni di Stazione Appaltante.



Per la nuova Convenzione Consip alla quale aderire per l'approvvigionamento dei servizi in parola, denominata "Facility Management 4" (Bando pubblicato il 19/03/2014), la fine del procedimento, secondo le informazioni acquisite dalla piattaforma di "acquisti in rete", è attualmente previsto entro il IV trimestre 2016. In considerazione dei necessari successivi tempi tecnici di adesione, non sarà quindi possibile attivare il Servizio in tempo utile rispetto alla scadenza del contratto in essere.

Tenuto conto della circostanza di cui sopra, attesa, quindi, la necessità di garantire la prosecuzione dei Servizi, fino a quando non sarà possibile approvvigionarsene attraverso la nuova Convenzione Consip e la necessità di salvaguardare i principi di massima concorrenzialità tra gli operatori del settore e di economicità del servizio, la Funzione propone un nuovo affidamento della durata di 12 mesi conferito sulla base di una procedura negoziata svolta, verificata la presenza di Bando per servizi analoghi, nel Mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

La procedura proposta e le modalità di svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel 6 dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, che consente lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip.

Inoltre, sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, è previsto che qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia" attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

Con particolare riguardo al Servizio richiesto, sul sito Acquistinretepa.it – Mercato Elettronico, il bando "Facility Management Urbano", categoria relativa a "Beni e Servizi per il Verde Pubblico" in scadenza per il prossimo 15/07/2017, presenta il metaprodotto "Manutenzione aiuole e parterres", le cui specifiche risultano confacenti rispetto alle esigenze di servizio descritte nel Capitolato tecnico dalla Funzione.

In aggiunta a quanto sopra, si specifica che, al fine di semplificare le operazioni di verifica della documentazione prodotta in sede di partecipazione ed anche in considerazione dello strumento della RdO che sarà utilizzato, non sarà richiesta la produzione della garanzia provvisoria prevista all'art. 93 del D.lgs. n. 50/2016.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. lgs. n. 50/2006

il Responsabile della Funzione Acquisti
in base ai poteri conferiti con Procura speciale del Direttore Generale di
Equitalia Servizi di riscossione S.p.A. del 5 luglio 2016, Rep. n. 41.771
Racc. n. 23.593 per atti Notaio Marco De Luca

DISPONE



che Equitalia S.p.A. proceda, in nome e per conto di Equitalia Servizi di Riscossione S.p.A., all'affidamento del servizio di giardinaggio per la sede di Sassari.

A tal fine stabilisce che:

- l'Ordine di Acquisto avrà la durata di 12 mesi, dal 24/01/2017 al 23/01/2018, ovvero, se successiva, dalla data di sottoscrizione;
- il Servizio oggetto dell'Ordine di Acquisto sarà svolto secondo le specifiche contenute nel Capitolato tecnico, al quale si fa rinvio;
- sulla base del fabbisogno del Servizio e dei prezzi unitari delle prestazioni, definiti in accordo con la U.O. Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti, la spesa massima complessiva indicata dalla Funzione nella RdA è pari ad € 4.880,11, oltre IVA, di cui € 200,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, e risulta così composta:

Tipologia di servizio	Unità di misura	Quantità	Importo unitario Annuale	Totale Affido Annuo
GIARDINO	MQ	2000	0,895	€ 1.790,00
SIEPI	ML	70	2,846	€ 199,22
ALBERI	NR	22	122,313	€ 2.690,89
TOTALE				€ 4.680,11
ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO				€ 200,00
TOTALE				€ 4.880,11

- l'Ordine di Acquisto sarà remunerato a "misura";
- l'affidamento sarà conferito mediante l'espletamento di una procedura negoziata effettuata nel Mercato della Pubblica Amministrazione – M.E.P.A. attraverso lo strumento della Richiesta di Offerta - RdO.
- la procedura non sarà suddivisa in più lotti sulla base delle motivazioni specificate nelle considerazioni che precedono, alle quali si fa rinvio;
- saranno invitati alla procedura tutti i Fornitori abilitati in M.E.P.A. per il bando "Facility Management Urbano", categoria relativa a "Beni e Servizi per il Verde Pubblico" - "Area di Consegna": Regione Sardegna;
- la partecipazione dei soggetti invitati alla procedura sarà consentito in subordine all'insussistenza nei loro confronti dei motivi di esclusione previsti all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 ed in subordine al possesso da parte loro della certificazione del sistema di qualità UNI ISO 9001:2008 o equivalente nel settore oggetto dell'appalto;
- l'appalto sarà aggiudicato sulla base del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) e c) del D.lgs. n. 50/2016, mediante offerta a prezzi unitari;
- l'offerta presentata dall'Impresa avrà validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta stessa;



Equitalia

- j) non sarà richiesta la produzione della garanzia provvisoria prevista all'art. 93 del D.lgs. n. 50/2016, secondo quanto motivato nelle considerazioni che precedono, alle quali si fa rinvio;
- k) dopo che sia divenuta efficace l'aggiudicazione, si darà luogo alla sottoscrizione, mediante firma digitale, dell'Ordine di Acquisto nella forma del documento informatico generato dal MEPA;
- l) il corrispettivo sarà fatturato in 6 rate bimestrali posticipate;
- m) il Responsabile del Procedimento è Pierluigi Chiattelli ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è Paolo Vola;
- n) l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa ed il controllo della documentazione stessa saranno svolti dal Responsabile del Procedimento;
- o) l'apertura delle buste contenenti l'offerta economica e la verifica dei punteggi attribuiti dal sistema a dette offerte saranno effettuati dal Responsabile del Procedimento;
- p) il Responsabile della U.O. Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore.

Il Responsabile
Stefano Carosi