

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n 2021/3968231

DISPOSIZIONE N. 124 DEL 25 NOVEMBRE 2021

Oggetto: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 63, comma 2, lett. b), n. 2) del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di conduzione operativa ed esercizio del sistema della riscossione dell'ex Riscossione Sicilia - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 D. Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

L'art. 76 del decreto-legge n. 73 del 25 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla Legge del 23 luglio, n. 106, ha previsto lo scioglimento ex lege di Riscossione Sicilia S.p.A. (nel seguito anche RS) e, a decorrere dal 1° ottobre u.s. , il subentro di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche solo "AdeR") nell'esercizio dell'attività di riscossione svolte dalla medesima società, anche con riguardo alle entrate spettanti alla Regione siciliana.

A seguito di tale incorporazione, nelle more della migrazione del sistema informatico della riscossione di RS in quello di AdeR, si ravvisa la necessità di garantire la continuità operativa del sistema di riscossione delle province siciliane.

Trattasi, in particolare, di garantire i seguenti servizi:

- Security Operation Centre, che ricomprende:
 - o Monitoraggio della sicurezza logica e fisica;
 - o Gestione Utenti.
- Gestione Sistemi, che ricomprende:
 - o Configurazione e Gestione SW di base;
 - o Disaster recovery.
- Gestione Esercizio, che ricomprende:
 - o Esercizio Applicativo;
 - o Schedulazione.

Tenuto conto della complessità tecnica dell'intervento di migrazione, la cui realizzazione richiede la conoscenza degli asset informatici sui quali intervenire, è stato stimato un tempo tecnico di dieci mesi per la redazione e l'esecuzione del progetto, oltre a due mesi di supporto successivo all'avvio delle operazioni.

Considerata la necessità di realizzare il progetto entro le tempistiche sopra individuate, il Responsabile del procedimento, con Progetto Tecnico Prot. n. 3792942 del 16.11.2021, ha indicato l'attuale fornitore, il Consorzio Operativo Monte dei Paschi di Siena (COMPS),

quale unico soggetto tecnicamente in possesso degli strumenti per garantire la conduzione dei sistemi e consentire la migrazione del sistema informatico entro i termini previsti.

Tenuto conto del fabbisogno, stimato in dodici mesi, il costo complessivo è fissato in euro 2.520.000,00, sulla base dei seguenti importi unitari:

Gruppi di Servizi	Servizi	Canone mensile unitario	Durata in mesi	Totale
Security Operation Centre	Monitoraggio della sicurezza logica e fisica	€ 2.000,00	12	€24.000,00
	Gestione Utenti	€ 2.000,00	12	€ 24.000,00
Gestione Sistemi	Configurazione e Gestione SW di base	€ 170.000,00	12	€ 2.040.000,00
	Disaster recovery	€ 26.000,00	12	€ 312.000,00
Gestione Esercizio	Esercizio Applicativo	€ 5.000,00	12	€ 60.000,00
	Schedulazione	€ 5.000,00	12	€ 60.000,00

L'impegno di spesa complessivo, per quanto riguarda la spesa corrente (OPEX), è ricompreso nel Budget economico Triennale 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 28 ottobre 2021.

Infine, relativamente alla programmazione acquisti, si precisa inoltre che, essendo il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2021-2022 approvato a settembre 2021 comprensivo solo di una prima ipotesi dell'impegno di spesa per il suddetto progetto di migrazione, il soggetto delegato dal Comitato di gestione provvederà ad approvare le necessarie variazioni da apportare al citato Programma, ed a curarne la relativa pubblicazione.

Il codice interno di AdeR è 2021.10.024.N, mentre il CUI è S13756881002202100036.

CONSIDERAZIONI

AdeR è un Ente pubblico economico che svolge - ai sensi dell'art. 1, comma 3, del Codice - l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Codice, le Amministrazioni, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

I servizi in parola rientrano nell'ambito delle categorie di cui all'art. 1, commi 512 – 516, legge n. 208/2015, che impone l'obbligo di procedere alla relativa acquisizione tramite gli strumenti negoziali messi a disposizione da Consip, consentendo - ai sensi del comma 516 del citato articolo 1 - la possibilità *“di procedere ad approvvigionamenti al di fuori delle modalità di cui ai commi 512 e 514 esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti effettuati ai sensi del presente comma sono comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid”*.

La gestione del sistema SET RS richiede talune conoscenze tecniche specialistiche, specifiche dell'applicativo SET di riscossione, che richiedono tempi lunghi di trasferimento.

Pertanto, l'affidamento della sua gestione ad altro fornitore sarebbe un'operazione da condurre con ampio anticipo rispetto alla migrazione dei dati e non compatibile, sotto il profilo tecnico, con le tempistiche fissate dall'art. 76 del decreto-legge n. 73 del 25 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla Legge del 23 luglio, n. 106 e con i termini di scadenza del contratto sottoscritto tra Riscossione Sicilia e l'attuale Fornitore, in cui è subentrata AdeR: l'affidamento del servizio a un diverso operatore comporterebbe, difatti, il necessario decorso di un arco temporale occorrente per acquisire preventivamente le conoscenze indispensabili alla successiva conduzione del sistema, con la diretta conseguenze che durante tale periodo il nuovo fornitore non potrebbe esercire il sistema.

Peraltro, occorre considerare che, le attività di trasferimento ad altro fornitore importerebbe comunque l'esigenza di un affidamento al Consorzio Operativo Gruppo Montepaschi S.c.p.a., per consentire la conduzione del sistema durante il passaggio di conoscenze al nuovo Fornitore, che come tale non sarebbe in grado di condurre *ab initio* il sistema stesso.

Dunque, per quanto sopra argomentato deve ritenersi che, stante l'incompatibilità dei tempi tecnici occorrenti alla migrazione presso i sistemi di terzi fornitori con i tempi di scadenza del contratto nonché con i tempi della correlata migrazione, sussistano le condizioni per avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), n. 2 con il Consorzio Operativo Gruppo Montepaschi S.c.p.a., non essendovi ragionevoli soluzioni alternative all'affidamento dei servizi *de quo*.

Pertanto, sulla base della documentazione predisposta, in data 28 ottobre 2021 il Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione ha deliberato di *“autorizzare, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 516, della Legge n. 208/2015, una*

procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, di cui all'art. 63 comma 2, lett. b) n. 2) del D. Lgs. n. 50/2016, finalizzata alla stipula di un contratto di durata pari a 12 mesi con la società Consorzio Operativo Gruppo Montepaschi S.c.p.a per il mantenimento operativo del Sistema della Riscossione di RS per una spesa complessiva massima di € 2.536.710,00, incluse somme a disposizione dell'amministrazione (spese per il pagamento del contributo ANAC e per pubblicità legale) per € 5.600,00, e IVA indetraibile sui servizi e somme a disposizione dell'amministrazione per € 11.110,00".

Invero, la norma citata prevede espressamente che "le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

[...] 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;

[...]

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto."

Nel caso in esame sussistono le condizioni previste dalla norma come evidenziato nel Progetto tecnico.

L'affidamento in favore del Consorzio Operativo Gruppo Montepaschi S.c.p.a avrà una durata pari a 12 mesi, nel corso del quale, fino al completamento del progetto di migrazione dell'applicativo SET RS su SET AdeR, sarà mantenuto operativo il sistema di riscossione di RS attraverso i seguenti servizi:

- Security Operation Centre che ricomprende:
 - Monitoraggio della sicurezza logica e fisica;
 - Gestione Utenti.
- Gestione Sistemi, che ricomprende:
 - Configurazione e Gestione SW di base;
 - Disaster recovery.
- Gestione Esercizio che ricomprende:
 - Esercizio Applicativo;
 - Schedulazione.

Inoltre, successivamente alla conclusione della migrazione e al periodo di post avvio, AdeR valuterà l'opportunità di mantenere SET RS per ulteriori 12 mesi, in modalità detta "dormiente" e in sola lettura, a scopo puramente consultativo e di verifica, in caso di problemi sui dati migrati.

Nella documentazione di gara sarà prevista la facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, di prorogare la durata del contratto, agli stessi patti e condizioni,

per il tempo strettamente necessario a consentire la conclusione della procedura finalizzata alla individuazione di un nuovo contraente.

La Procedura Negoziata sarà espletata attraverso il portale www.acquistinretepa.it, utilizzando la piattaforma ASP.

La procedura acquisitiva è in un lotto unico attesa l'unicità sostanziale dell'operatore come sopra meglio specificato.

L'operatore dovrà essere in possesso dei requisiti di moralità di cui all'art. 80 D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16-ter, D. Lgs. n. 165/2001. Inoltre - quale requisito di idoneità professionale - dovrà essere iscritto alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura.

L'operatore è obbligato, ai fini della stipula del Contratto, a presentare idonea copertura assicurativa:

- responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo per evento/anno: € 3.000.000,00;
- R.C.T. | Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso terzi e/o cose di terzi in conseguenza di eventi accidentali causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere nello svolgimento delle attività tutte previste dall'appalto - Massimale unico minimo € 3.000.000 per evento/anno;
- R.C.O. | Responsabilità civile per danni diretti e materiali verso i prestatori d'opera - Massimale minimo unico € 3.000.000 per evento/anno con il massimo di € 1.500.000 per persona.

La procedura di gara sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta che presenti il minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016, attesa la natura standardizzata dei servizi e l'ulteriore circostanza che tali servizi possono essere erogati da un solo operatore economico.

Trattandosi di servizi di natura intellettuale, non troverà applicazione la clausola sociale.

E' ammesso il subappalto, ai sensi dell'articolo 105 del D. Lgs. n. 50/2016, fatta eccezione per l'attività di Gestione Esercizio che ricomprende:

- o Esercizio Applicativo;
- o Schedulazione;

che dovranno essere eseguite direttamente dall'operatore invitato, in quanto per tali attività, i tempi tecnici imposti dalle previsioni di cui all'art. 76 del D.L. 25 maggio 2021, n. 73 per il subentro di AdeR nei sistemi di Riscossione Sicilia e le scadenze dei contratti di appalto in cui AdeR è subentrata tra cui quello per la conduzione del sistema di RS, non consentono il trasferimento del know-how necessario ad operatori diversi dal COMPS.

Come meglio indicato nelle superiori premesse, l'importo della procedura è pari ad € 2.520.000,00, oltre IVA.

Per quanto riguarda il DUVRI di cui al D. Lgs. n. 81/2008, in ragione della tipologia degli affidamenti, la stima dei costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali è pari a euro 0.

Per quanto concerne il valore complessivo dell'appalto si riporta la seguente tabella:

Quadro economico degli oneri complessivi della procedura acquisitiva		
A	Servizi	importi dati in €
A1	Importo	2.520.000,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	0,00 €
	Totale a	2.520.000,00 €
B	Somme a disposizione dell'amministrazione	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	600,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	5.000,00 €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale b	5.600,00 €
	Totale (a+b)	2.525.600,00 €
C	Iva (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	11.088,00 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (2% indetraibile)	0,00 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (2%) (voci B3 e B4)	22,00 €
	Totale C	11.110,00 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	2.536.710,00 €

Per quanto concerne il costo della manodopera e della sicurezza interna, trattandosi di soli servizi di natura intellettuale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 95, comma 10, non sussiste l'obbligo di indicare i relativi costi.

Le somme da destinare agli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016,

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con
Procura Speciale Prot. n. 3500281 del 28/10/2021**

DISPONE

di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), n 2 del D. Lgs. n. 50/2016 da espletare attraverso l'utilizzo della piattaforma ASP per l'affidamento a Consorzio Operativo Gruppo Montepaschi S.c.p.a dei servizi di conduzione operativa ed esercizio del sistema della riscossione dell'ex Riscossione Sicilia.

A tal riguardo, si stabilisce in particolare che:

- l'importo complessivo a base di gara è di Euro 2.520.000,00, IVA esclusa;
- gli oneri di sicurezza da interferenza sono pari a Euro 0;
- il corrispettivo sarà determinato a corpo;
- il corrispettivo indicato non vincola in alcun modo l'Agenzia a garantire la richiesta di una quantità minima di prestazioni determinate e non comporta, quindi, il diritto dell'Appaltatore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- la procedura acquisitiva è in lotto unico;
- l'operatore invitato dovrà essere in possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale di cui alle precedenti considerazioni;
- il contratto avrà durata pari a 12 mesi dal 1° gennaio 2022, con facoltà, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, di prorogare la durata del contratto, agli stessi patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario a consentire la conclusione della procedura finalizzata alla individuazione di un nuovo contraente;
- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice, che sarà determinato attraverso la presentazione di un ribasso unico percentuale;
- l'offerta dovrà essere corredata da un'apposita cauzione provvisoria rilasciata ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016;
- il fornitore è obbligato, ai fini della stipula del Contratto, a presentare idonea copertura assicurativa come analiticamente descritta nelle superiori considerazioni;
- la sottoscrizione del contratto sarà subordinata alla costituzione di una cauzione definitiva ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016;
- il Responsabile del procedimento è il Sig. Francesco Ferri, che risulta in possesso dei requisiti previsti dalle linee guida ANAC n. 3; è individuato sin d'ora quale Direttore dell'esecuzione il Sig. Nicola Santojanni;
- il contratto sarà sottoscritto digitalmente nella forma della scrittura privata;

- il Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti provvederà alla sottoscrizione ed alla trasmissione delle istanze alle Amministrazioni/Enti competenti ai fini della verifica del possesso da parte dei partecipanti alla procedura dei requisiti ex lege prescritti;
- conformemente alle disposizioni di cui all'art. 1, comma 516 della legge 208/2015, si procederà all'invio della prescritta comunicazione all'AGID.

Il Direttore
Marco Balassi
(Firmato digitalmente)