

Prot. n 2020/1302282

DISPOSIZIONE n. 7 del 05/3/2020

Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfestazione, raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio per le sedi e gli sportelli di Roma - Determina a contrarre ai sensi dell' art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

I servizi di pulizia, igiene ambientale, raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio negli ambiti territoriali in oggetto sono attualmente erogati da Manitalidea S.p.a. e Manital società per i servizi integrati – Consorzio Stabile, in virtù dei seguenti contratti:

- Ordinativo Principale di Fornitura n. 0523, N.ro di protocollo 7138/2013 CIG 5175226b96, per la sede di Roma Via Grezar, 14 e successivamente esteso alla sede di Roma Via Osvaldo Licini, 12 con l'Ordine Diretto di Acquisto nr. 767996, del 14/06/2013 con scadenza al 30/06/2020;
- Ordinativo Principale di Fornitura n. 0491, N.ro di protocollo 0422914/2013 CIG 54601480AC, per gli Sportelli siti nel Comune di Roma (Via Aurelia, 477; Via Cristoforo Colombo, 271; Via della Marina, 38; Via Attilio Benigni, 21) con l'Ordine Diretto di Acquisto nr. 764033, del 12/06/2013 con scadenza al 30/06/2020,

emessi in adesione alla Convenzione Consip avente ad oggetto i "Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso

a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni" (c.d. Facility management 3, o più brevemente FM3) sottoscritta in data 14 dicembre 2012.

Nel corso dell'esecuzione dei menzionati contratti si sono registrati gravi e reiterati inadempimenti nell'erogazione dei servizi, al punto che AdeR è stata costretta ad attivare il procedimento di cui all'art. 136 del D.Lgs. n. 163/2006, *applicabile ratione temporis*, relativa alla risoluzione per grave inadempimento dell'appaltatore.

All'esito del predetto procedimento, con nota del 3 marzo 2020, è stata disposta e comunicata la risoluzione dei contratti, con effetto a far data dal 16 marzo 2020.

Per effetto della cessazione dei contratti, occorre individuare una soluzione acquisitiva che – nel rispetto del quadro normativo in materia di appalti pubblici e nelle more della conclusione della procedura aperta in corso di svolgimento per l'affidamento dei servizi in parola – possa assicurare il corretto svolgimento dei servizi già affidati alla Manital e dunque la corretta conduzione degli immobili strumentali allo svolgimento dell'attività istituzionale di AdeR senza soluzione di continuità e quindi, senza pregiudizio per i dipendenti impiegati né disservizi all'utenza.

A tal fine, la Struttura Logistica, Infrastrutture e Security – accertata una situazione di estrema urgenza, non prevedibile in alcun modo e non imputabile alla Stazione appaltante, atteso che è in corso – come sopra evidenziato - un'autonoma procedura aperta per l'affidamento dei servizi in oggetto e che non vi sono i tempi tecnici minimi per avviare una diversa procedura ordinaria - ha proposto l'affidamento dei servizi in oggetto tramite una procedura negoziata in urgenza, rivolgendosi al fornitore **Pilò S.r.l.**, che attualmente eroga gli stessi servizi, senza contestazione alcuna, presso ambiti territoriali limitrofi, presso cui si trovano gli immobili di AdeR.

In particolare, sarà richiesto alla Pilò S.r.l. di formulare un'offerta sul valore complessivo dell'affidamento, determinato sulla base dei prezzi unitari offerti dal medesimo operatore per il servizio identico svolto per AdeR all'esito di idonea procedura ad evidenza pubblica. Tali prezzi sono riportati nella seguente tabella.

ROMA		
SERVIZI	€/MESE	AFFIDO 12 MESI
PULIZIE E DISINFESTAZIONE CANONE	21.792,39 €	261.508,70 €
MATERIALE IGIENICO SANITARIO	2.651,07 €	31.812,83 €
GIARDINAGGIO	673,77 €	8.085,20 €
SMALTIMENTO RIFIUTI	254,89 €	3.058,72 €
EXTRA CANONE (pulizie/disinfestazione/reception)	16.007,19 €	192.086,29 €
TOTALE	41.379,31 €	496.551,74 €

Sulla base dei predetti fabbisogni e dei corrispettivi orari il valore della procedura risulta essere pari a complessivi **€ 497.514,80** oltre IVA, di cui **€ 963,06** per oneri della sicurezza da interferenza.

Come indicato nel Progetto Tecnico del 4/3/2020 prot. n. 2020/1273111, l'incidenza della manodopera sul valore del contratto è stimata in € 194.095,61.

Il contratto sottoscritto in seguito all'esperimento della procedura in questione avrà durata pari a 12 mesi a decorrere dalla data della relativa sottoscrizione. Tale durata è stata stimata come idonea ad assicurare l'esecuzione del servizio nelle more della conclusione della procedura aperta indetta da Agenzia delle Entrate per l'affidamento dei servizi in oggetto. Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, è prevista la facoltà di prorogare la durata dei servizi in questione, agli stessi patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario a consentire la conclusione della procedura aperta avviata da Agenzia delle Entrate anche in nome e per conto di AdeR per l'affidamento dei medesimi servizi.

Il massimale di spesa di cui sopra trova copertura nel Budget d'esercizio 2020 deliberato dal CdG nella riunione del 30 ottobre 2019. La quota parte della spesa relativa all'anno 2021 è coerente con quanto previsto nel Budget triennale 2019-2021 approvato e in quello deliberato dal CdG di AdeR per il triennio 2020-2022 e in corso di approvazione.

Il fabbisogno determinato rispetta gli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592, della Legge n. 160/2019.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate - Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016.

Come indicato nelle premesse – in ragione della risoluzione dei contratti attualmente in essere – occorre assicurare l'esecuzione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità.

L'inadempimento dell'attuale fornitore e il conseguente scioglimento dal vincolo contrattuale, costituisce un fatto non prevedibile né imputabile in alcun modo alla Stazione appaltante, la quale per tempo debito aveva già bandito un'ordinaria procedura aperta per individuare gli operatori cui affidare i servizi in questione e determina una situazione di estrema urgenza per la necessità di garantire – nelle more della conclusione della procedura aperta medesima – l'erogazione dei servizi senza soluzione di continuità.

Tali servizi, infatti, sono necessari a garantire la corretta e corrente fruizione degli immobili attraverso cui la Stazione appaltante esercita le proprie funzioni istituzionali.

In considerazione di quanto sopra, tenuto conto in particolare:

- a. dell'avvio di un'autonoma procedura aperta per l'affidamento dei servizi in parola che risulta essere in corso di svolgimento;

- b. della risoluzione per grave inadempimento dei contratti di appalto in forza dei quali la Manital eroga i servizi di facchinaggio presso le sedi in oggetto;
- c. dell'esigenza di garantire comunque l'erogazione dei servizi di cui trattasi essendo indispensabili alla corretta conduzione degli immobili attraverso cui la Stazione appaltante svolge le proprie funzioni istituzionali, nelle more della conclusione della procedura aperta di cui al precedente punto sub a);
- d. dell'assenza dei tempi tecnici per avviare una diversa procedura ordinaria che di fatto costituirebbe un inutile dispendio di attività amministrativa, essendo già in corso un'identica procedura di affidamento,

risultano sussistere i presupposti per ricorrere ad una procedura in urgenza ex articolo 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016.

A tal riguardo, si evidenzia che, non essendo tecnicamente possibile l'interpello di cinque operatori in considerazione dei ristrettissimi tempi tecnici a disposizione della Stazione appaltante per consentire l'immediato subentro del nuovo fornitore e salvaguardare la continuità di un servizio strettamente funzionale al corretto svolgimento dell'attività istituzionale di AdeR, la procedura sarà espletata con invito ad un unico operatore economico.

Il soggetto da invitare, già fornitore di AdeR, allo stato risulta essere l'unico idoneo a garantire l'esecuzione corretta dei servizi in oggetto, in ragione:

- a. della propria capacità tecnico economica;
- b. della propria organizzazione;
- c. della presenza di unità operative dell'operatore presso gli ambiti territoriali presso cui effettuare i servizi richiesti;
- d. della corretta esecuzione dei medesimi servizi presso altri immobili della Stazione appaltante;
- e. dell'attuale indisponibilità di Convenzioni Consip.

Anche sotto il profilo strettamente economico, la struttura richiedente ha verificato che i prezzi di tale affidamento sono economicamente più convenienti, a parità di servizi, rispetto a quelli emergenti da attuali procedure concorrenziali relative ad ambiti territoriali limitrofi.

Il ricorso alla procedura negoziata di cui all'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 è consentito nella misura strettamente necessaria quando non possono essere rispettati i termini per le procedure ordinarie, per ragioni di estrema urgenza, determinata da eventi imprevedibili e circostanze non imputabili in alcun modo alla Stazione appaltante.

Orbene, nel caso di specie l'urgenza è riconducibile a fattori esogeni alla Stazione appaltante.

Il servizio oggetto di affidamento non rientra in alcuna delle categorie merceologiche per le quali vige l'obbligo, per Agenzia delle entrate – Riscossione, di avvalersi degli strumenti Consip.

L'operatore economico dovrà possedere i requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 per tutta la durata della procedura e dell'esecuzione del contratto, nonché l'iscrizione alla CCIAA nella fascia di classificazione D di cui all'art. 3 del DM n. 274/1997.

Quali requisiti di esecuzione, all'operatore è richiesta l'iscrizione all'Albo Nazionale delle Imprese esercenti il servizio di smaltimento, di cui all'art. 30, comma 4, D. Lgs. n. 22/97 e l'iscrizione alle Categorie 4 e 5 classe minima f.

La procedura in ragione dell'urgenza, dell'importo della stessa, dell'unicità dell'operatore selezionato ed a fronte del limitato perimetro territoriale, non è suddivisibile in lotti. Oltretutto si ritiene opportuno mantenere la medesima identità territoriale del precedente contratto FM3.

Stante la natura standardizzata dei servizi e l'urgenza della procedura, l'affidamento avverrà con l'applicazione del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016.

Il ricorso a tale criterio è altresì giustificato dall'unicità dell'operatore economico che sarà interpellato, nonché dal livello qualitativo del servizio posto a base della procedura, in quanto derivante dall'offerta migliorativa formulata dall'operatore medesimo nell'ambito di altra procedura ad evidenza pubblica.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016

il Responsabile dell'Area Innovazione e Servizi Operativi

in base ai poteri conferiti con procura speciale rep. n. 45.137 raccolta n. 26.000

del 30 ottobre 2019

DISPONE

di avviare una procedura negoziata in urgenza, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale, disinfestazione, raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio per le sedi e gli sportelli di Roma secondo quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni suesposte.

A tal riguardo, si stabilisce in particolare che:

- alla procedura sarà invitato l'operatore Pilò S.r.l.;
- la procedura non sarà suddivisa in lotti;
- il valore complessivo dell'appalto è pari a € 497.514,80, IVA esclusa, di cui € 963,06 per oneri della sicurezza per rischi da interferenze. Tale valore è stato determinato sulla base degli importi unitari posti a base di gara indicati nelle premesse;
- il corrispettivo sarà calcolato a misura e fatturato con cadenza mensile posticipata;
- il contratto avrà una durata di 12 mesi dall'avvio del servizio, con l'opzione di proroga di cui all'art. 106, comma 11, del Codice;

- l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice determinato attraverso il ribasso unico percentuale sull'elenco prezzi a base della procedura;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 50 del Codice, troverà applicazione la clausola sociale;
- l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, secondo il criterio del prezzo più basso;
- all'aggiudicatario sarà richiesto il possesso di idonee coperture assicurative per la responsabilità civile, come indicato nel progetto tecnico a base della procedura stessa nonché una polizza fidejussoria a garanzia dell'esecuzione del contratto;
- con l'aggiudicatario sarà sottoscritto, con firma digitale, un contratto d'appalto a misura nella forma della scrittura privata;
- il Responsabile del procedimento è il sig. Paolo Vola – il quale è in possesso dei requisiti di cui all'art. 4.1 delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26 ottobre 2016 - e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è la sig.ra Felicia Izzo;
- di delegare il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica al compimento:
 - i. di tutti gli atti occorrenti all'indizione ed espletamento della procedura in oggetto, nessuno escluso, oltreché la sottoscrizione dei relativi contratti;
 - ii. di tutti gli atti che si rendessero necessari durante l'esecuzione dei contratti per garantire la corretta esecuzione dei servizi appaltati, compresa l'approvazione e/o la sottoscrizione dei documenti contabili e/o degli eventuali atti modificativi contrattuali;
- il Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti provvederà alla sottoscrizione ed alla trasmissione delle istanze alle Amministrazioni/Enti competenti ai

fini della verifica del possesso da parte dei partecipanti alla procedura dei requisiti ex lege prescritti, ove non siano in corso di validità le certificazioni già in possesso di Agenzia delle Entrate-Riscossione.

Il Direttore

Area Innovazione e Servizi Operativi

Marco Balassi

(Firmato digitalmente)