

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Prot. 2024/7305843

DETERMINA N. 26 del 30/12/2024

Oggetto: Adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" per l'affidamento dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa – ID 1367. Determina a contrarre ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.lg. n.163/2006.

PREMESSE

In data 24 maggio 2017 Equitalia Spa, oggi Agenzia delle Entrate-Riscossione - in esecuzione della delibera consiliare del 22 maggio 2017 - ha aderito al Contratto Quadro Consip denominato "SPC2" per l'acquisto dei servizi in oggetto, prevedendo un massimale complessivo pari a € 25.459.315,81, oltre IVA.

All'atto di adesione iniziale, il contratto esecutivo (CIG 7088768C66) è stato emesso per un importo pari a € 23.993.123,76 oltre IVA con scadenza al 23 maggio 2023.

In data 16 dicembre 2019, il Comitato di gestione ha autorizzato una variante in incremento del suddetto contratto Esecutivo "SPC2" per una spesa aggiuntiva massima di € 1.417.096,24 oltre IVA, determinando così una spesa complessiva di € 25.410,220,00, ricompresa nel massimale deliberato dal menzionato CdA del 22 maggio 2017.

A causa dell'emergenza "Covid 19", il Comitato di gestione del 25 gennaio 2021 ha autorizzato un'ulteriore variante in aumento, per una spesa aggiuntiva massima di € 2.835.057,13, oltre IVA, a cui è seguita la determina, portando quindi il massimale di spesa complessivo in misura pari a € 28.245.277,13, oltre IVA.

In seguito, verificatesi le ulteriori circostanze contemplate nell'art. 311 del D.P.R. nr. 207/2010 disciplinante le varianti contrattuali ed in particolare alle lett. a) e b) del secondo comma 6, è sorta l'esigenza di acquisire i nuovi servizi, dando luogo

ad una variante in incremento del valore economico del Contratto Esecutivo per un importo complessivo pari a € 527.263,00 (con ulteriore rideterminazione del valore del contratto nella misura di € 28.772.540,13, oltre IVA) - finalizzata a garantire la copertura economica per i servizi "SPC2" per l'ex Riscossione Sicilia Spa e per i servizi di centrale telefonica per la rilevazione del traffico sul numero breve "060101", nell'ambito del servizio di Contact Center erogato da AdeR ai cittadini-contribuenti.

In data 20 aprile 2023, il Comitato di gestione ha autorizzato la stipula di un nuovo contratto esecutivo (CIG 9803516554) con il fornitore Fastweb SpA, in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" - avente durata dal 24 maggio 2023 al 31 dicembre 2023 e con un impegno massimo di spesa pari a € 4.588.566,96, oltre IVA - ai sensi dell'art. 1-ter del D.L. 29 dicembre 2022, n. 198 (D.L. Milleproroghe), convertito nella Legge n. 14 del 24 febbraio 2023, entrata in vigore il 28 febbraio 2023. Con delibera del Comitato di gestione del 23 novembre 2023, è stata autorizzata la proroga del contratto attuativo "SPC2", per un ulteriore anno, ossia dal primo gennaio 2024 al 31 dicembre 2024, per un impegno massimo di spesa pari a € 7.420.048,38, oltre IVA, ai sensi dell'art. 6-quinquies, comma 1-bis del D.L. 10 maggio 2023, n. 51, convertito in legge con modificazioni dalla Legge 3 luglio 2023, n. 87, determinando il totale massimo contrattuale pari a € 12.008.615,34. Successivamente, come rappresentato nella Nota Tecnica redatta dalla Direzione Tecnologie e Innovazione (in seguito per brevità Struttura):

- il contratto esecutivo di cui sopra scadrà il 31 dicembre 2024, la nuova gara "SPC3" non risulta ancora bandita dalla Consip e la pubblicazione del relativo bando è prevista per il 28 febbraio 2025 (secondo quanto indicato da "AVVISO DI PREINFORMAZIONE ID 2573" pubblicato sul portale Consip in data 25 ottobre 2024);
- il Consiglio dei Ministri, nella giornata del 9 dicembre 2024, con il Comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 107, ha approvato un decreto-legge, pubblicato in G.U. del 27 dicembre 2024, n. 202/2024 (c.d. Decreto "Milleproroghe 2025", che introduce disposizioni urgenti in materia di termini normativi intervenendo con proroghe e modifiche normative

(che riguardano anche il servizio in argomento, da prorogare fino al 31.12.2025) volte a garantire la continuità dell'azione amministrativa. In tale comunicato si legge: "Sono prorogati al 31 dicembre 2025: gli importi e i quantitativi massimi complessivi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla società Consip S.p.a. e dai soggetti aggregatori aventi ad oggetto servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività; ... omissis...". Parimenti, nel suddetto DL all'art. 3, comma 7 è riportato quanto segue: "omissis... 7. All'articolo 1-ter, comma 1-bis, del decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14, relativo alla digitalizzazione delle amministrazioni pubbliche, le parole: «31 dicembre 2024», ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: «31 dicembre 2025». 8. ... omissis..".

Alla luce di quanto premesso, in vista della scadenza dell'attuale contratto esecutivo SPC2 fissata al 31 dicembre 2024, si rende necessario assicurare la continuità dei relativi servizi per il periodo decorrente dal 1° gennaio 2025 e con termine al 31 dicembre 2025 e con un impegno massimo di spesa pari a € 7.244.842,82, oltre IVA (comprensivo del contributo da corrispondere a Consip S.p.A. e dell'IVA indetraibile), in ragione della specifica proroga al 31 dicembre 2025 del contratto quadro Consip.

Il suddetto importo è stato determinato sulla base dei fabbisogni individuati dalla competente Struttura, analiticamente riportati nel "Piano dei Fabbisogni" della Direzione Tecnologie e Innovazione (in seguito per brevità Struttura).

Ciò premesso, in data 10 dicembre 2024, il RUP di AdeR ha richiesto al referente Consip del Contratto Quadro SPC2 indicazioni sullo specifico istituto al quale fare riferimento (proroga dell'attuale contratto esecutivo ovvero sottoscrizione di un nuovo contratto esecutivo) per garantire - senza soluzione di continuità - i servizi resi dall'attuale fornitore.

In data 11 dicembre 2024, il suddetto referente Consip *ha consigliato di attendere l'emanazione del decreto milleproroghe (a oggi avvenuta), in quanto Consip pubblicherà successivamente la new sul sito della pagina dedicata e verranno date, all'uopo, precise indicazioni.*

Il Comitato di gestione di Agenzia delle entrate Riscossione con delibera del 19/12/2024 ha stabilito di autorizzare l'acquisizione dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza, per il periodo dal 01/01/2025 al 31/12/2025 e con un impegno complessivo massimo di spesa pari a € 7.344.821,65, comprensivo della somma di € 7.244.842,82 per l'acquisizione dei servizi, di € 36.224,21, quale contributo da corrispondere a Consip, e di € 63.754,62, quale IVA indetraibile (4%)."

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2024/3177 (in seguito per brevità RdA), la Struttura ha formalizzato la richiesta di approvvigionamento dei servizi di connettività, interoperabilità di base e di sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività su rete fissa mediante la stipula di un contratto esecutivo in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" (in seguito SPC2), secondo le modalità previste nel contratto medesimo, avente durata di 12 mesi dal 01/01/2025 al 31/12/2025 e con un impegno massimo contrattuale pari a € 7.244.842,82, oltre IVA.

Per le ragioni sopra descritte, verrà sottoscritto un nuovo contratto esecutivo in adesione al Contratto Quadro Consip "SPC2" per l'acquisto dei servizi analiticamente riportati nel Progetto dei Fabbisogni "FW_SPCCONN2_Agenzia delle entrate Riscossione_ProgettoFabbisogni_V18fpb" e nel - Piano di Attuazione "FW_SPCCONN2_PianoAttuazione Agenzia delle entrate-Riscossione_12_2024_v18b", entrambi allegati alla summenzionata Nota tecnica.

La spesa da sostenere risulta complessivamente la seguente:

Descrizione servizio	Canone mensile (IVA esclusa)	Canone annuo (IVA esclusa)	Una Tantum per upgrade di alcuni circuiti	Spesa da sostenere dal 01/01/2025 al 31/12/2025 (IVA esclusa)
Servizi di trasporto dati (connettività) - circuiti primari e secondari dell'intero perimetro AdeR (sono previsti due upgrade di banda con decorrenza dal 01/03/2025; rispetto al canone annuale pieno, a regime, si determina pertanto una minor spesa nel 2025 di € 9.440,04)	511.972,46 €	6.134.229,48 €	24.142,70 €	6.158.372,18 €

Servizi di trasporto dati implementati per consentire il lavoro in modalità "agile" all'intera platea di dipendenti-utenti AdeR	21.306,48 €	255.677,76		255.677,76 €
Servizi di comunicazione evoluta -centrale telefonica afferenti al sistema di rilevazione traffico sul numero 060101, utilizzato da AdeR nell'ambito del Contact Center dedicato ai cittadini-contribuenti	1.734,00 €	20.808,00 €		20.808,00 €
Sportello on line - servizi di trasporto dati, servizi di telepresenza	37.503,35 €	450.040,20 €		450.040,20 €
Servizi di trasporto dati per connettività verso cloud - "express routing"	4.505,41 €	54.064,92 €		54.064,92 €
Servizi Voip e centrale telefonica erogati nell'ambito dell'intero perimetro AdeR	21.712,60 €	260.551,20 €		260.551,20 €
Servizi di firewalling e annessi servizi di sicurezza perimetrale unificata "SPUN"	3.777,38 €	45.328,56 €		45.328,56 €
Totale	602.511,68 €	7.220.700,12 €	24.142,70 €	7.244.842,82 €

Gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a euro zero.

Nella Nota Tecnica, il RUP ha precisato che la stima economica è stata determinata nella misura strettamente necessaria a garantire ad AdeR la continuità dei servizi sopra elencati, considerando i canoni mensili dei servizi riportati nel menzionato Progetto dei Fabbisogni, nonché i costi di attivazione "Una Tantum" delle estensioni di banda trasmissiva in esso previste, determinati applicando il listino "SPC2" vigente, aggiornato in occasione della seconda e ultima revisione dei prezzi prevista all'art. 20 del Contratto Quadro OPA SPC2, fissata al 60° (sessantesimo) mese di validità del medesimo CQ, applicato dal 01/09/2021 e pubblicato da Consip in data 06/08/2021 sul proprio portale.

Il quadro economico complessivo della procedura acquisitiva, pari a € 7.344.821,65, è stato determinato sulla base del valore dell'acquisizione dei nuovi servizi pari a € 7.244.842,82, del contributo da corrispondere a Consip S.p.A. pari a € 36.224,21, calcolato sulla base di quanto riportato all'art. 26 del Contratto Quadro, e dell'IVA indetraibile (4%), calcolata al netto del contributo Consip, pari a € 63.754,62.

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA

A SERVIZI	Importi
A1 Importo	7.244.842,82 €
A3 Costi per l'eliminazione delle interferenze	- €

Totale A	7.244.842,82 €
B SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1 Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B2 Spese massime per pubblicità legale	- €
B3 Altri costi eventuali riferibili all'appalto - contributo Consip fuori campo IVA, conformemente alla misura prevista dall'articolo 2, lettera b), del D.P.C.M. 23 giugno 2010 (5 per mille)	36.224,21 €
Totale B	36.224,21 €
Totale (A+B)	7.281.067,03 €
C IVA (*)	
C1 IVA sul servizio (4% indetraibile)	63.754,62 €
C2 IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
Totale C	63.754,62 €
TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	7.344.821,65 €

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2025-2027 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR.

Il codice interno AdeR dell'iniziativa è 2024.9.001.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

L'art. 1, comma 1, del D. Lgs. n. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici", applicabile *ratione temporis*, prevede espressamente che "Il presente codice disciplina i contratti delle stazioni appaltanti, degli enti aggiudicatori e dei soggetti aggiudicatori, aventi per oggetto l'acquisizione di servizi, prodotti, lavori e opere".

Il successivo art. 3, nel fornire la definizione di amministrazione aggiudicatrice stabilisce – ai commi 25 e 26 - che "Le «amministrazioni aggiudicatrici» sono: le amministrazioni dello Stato; gli enti pubblici territoriali; gli altri enti pubblici non economici; gli organismi di diritto pubblico; le associazioni, unioni, consorzi, comunque denominati, costituiti da detti soggetti. L'«organismo di diritto pubblico» è qualsiasi organismo, anche in forma societaria: istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale; dotato di personalità giuridica; la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi

oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico."

In forza delle menzionate previsioni normative e, in particolare, delle specifiche funzioni attribuitele dal legislatore e della composizione degli organi di amministrazione, AdeR ha natura di organismo di diritto pubblico e come tale è ricompresa nell'alveo della nozione di amministrazione aggiudicatrice dettata dal Codice dei contratti pubblici.

I servizi ricompresi nel citato contratto esecutivo afferiscono al Sistema Pubblico di Connettività, di cui agli artt. 72 e ss. del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 ("Codice dell'amministrazione digitale"), al quale Agenzia delle Entrate-Riscossione è tenuta a partecipare, essendo ricompresa tra i soggetti di cui all'art. 2, comma 2, del citato Codice dell'amministrazione digitale.

Il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazione dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 stabilisce, all'art. 4, comma 3 quater che, per la realizzazione di quanto previsto dall'articolo 14-bis del Codice dell'amministrazione digitale, Consip svolge le attività di centrale di committenza relative al Sistema pubblico di Connettività.

I servizi in oggetto rientrano tra le categorie di cui all'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016") che impone ad AdeR di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, salvo il caso in cui gli strumenti acquisitivi resi disponibili non siano idonei a soddisfare i relativi fabbisogni.

A tali affidamenti non si applicano gli obblighi di risparmio della spesa per effetto dell'esimente espressamente prevista all'art. 1, comma 515, della legge n. 208/2015 medesima, che esclude da tale obiettivo "la spesa effettuata tramite Consip S.p.A."

In data 09/12/2024, il Consiglio dei Ministri ha approvato un Decreto-Legge, pubblicato in GU del 27 dicembre 2024, n. 202, che introduce disposizioni urgenti in materia di termini normativi intervenendo con proroghe e modifiche normative (che riguardano anche il servizio in argomento, da prorogare fino al 31.12.2025)

volte a garantire la continuità dell'azione amministrativa, come anticipato con il Comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 107. In tale comunicato si legge: "Sono prorogati al 31 dicembre 2025: gli importi e i quantitativi massimi complessivi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla società Consip S.p.a. e dai soggetti aggregatori aventi ad oggetto servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività; ... omissis...". Parimenti, nel suddetto DL all'art. 3, comma 7 è riportato quanto segue: "omissis... 7. All'articolo 1-ter, comma 1-bis, del decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14, relativo alla digitalizzazione delle amministrazioni pubbliche, le parole: «31 dicembre 2024», ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: «31 dicembre 2025». 8. ... omissis..".

Nella Nota Tecnica, allegata alla suddetta RDA, la Struttura ha precisato che AdeR soddisfa attualmente le proprie esigenze in termini di connettività, interoperabilità di base e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa, mediante il contratto esecutivo CIG 9803516554, in scadenza al 31/12/2024 e che i servizi ricompresi nel contratto esecutivo "SPC2" consentono la gestione:

- della Rete Telematica Unitaria dell'Ente, che collega tutte le sedi e gli sportelli di AdeR (oltre 210 circuiti ridondati) tra loro ed ai data center, interni ed esterni, attraverso i quali vengono erogati i servizi ICT di supporto ed ausilio a tutti i processi aziendali;
- dei servizi di trasporto dati implementati per consentire il lavoro in modalità "agile" all'intera platea di dipendenti-utenti AdeR;
- dei servizi di trasporto dati per connettività verso cloud - "express routing";
- dei servizi di Telepresenza e di trasporto dati necessari per il funzionamento del servizio "Sportello on line" offerto da AdeR ai cittadini-contribuenti;
- dei servizi di comunicazione evoluta utilizzati nell'ambito del servizio di "Contact Center" erogato da AdeR ai cittadini-contribuenti;
- dei servizi VoIP e di centrale telefonica, utilizzati dall'intera platea aziendale;

- dei servizi di sicurezza perimetrale – sistema firewall e intrusion detection/prevention system – a protezione della rete telematica di AdeR.

La regolarità e continuità di funzionamento dell'intero sistema della connettività è quindi indispensabile per ogni servizio erogato da AdeR, sia interno che esternalizzato.

Al fine di assicurare la continuità dei servizi dal 01/01/2025 al 31/12/2025, AdeR disporrà una nuova adesione all'Accordo Quadro in oggetto, con Fastweb SpA (C.F./P.I. 12878470157) nei termini fissati dal Decreto *Milleproroghe 2025*.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto, ai sensi e per gli effetti dell'art.11, comma 2, del D.Lgs. n.163/2006,

il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica

- ✓ **vista la delibera del Comitato di gestione di Agenzia delle entrate Riscossione del 19/12/2024;**
- ✓ **in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate- Riscossione con Procura Speciale Prot. n. 7205570 del 19/12/2024;**

DETERMINA

l'acquisizione dei servizi di connettività, interoperabilità di base e sicurezza nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC) su rete fissa, per il periodo dall'1/01/2025 al 31/12/2025, mediante la sottoscrizione di un contratto esecutivo con la Fastweb S.p.A. (C.F./P.I. 12878470157) in adesione al contratto quadro Consip "SPC2", secondo le modalità previste nel medesimo contratto quadro.

A tal fine stabilisce che:

- a) l'importo massimo complessivo di spesa per i servizi richiesti è pari a € 7.344.821,65, di cui:
 - € 7.244.842,82 per l'acquisizione dei servizi,
 - € 36.224,21, quale contributo da corrispondere a Consip,
 - € 63.754,62, quale IVA indetraibile (4%);
- b) gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);

- c) il contratto esecutivo, stipulato seguendo le modalità previste all'art. 7 del CQ SPC2, abbia decorrenza 01/01/2025 e scadenza 31/12/2025;
- d) il Progetto dei Fabbisogni e il contratto esecutivo siano sottoscritti con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- e) a garanzia dell'esatto e tempestivo adempimento degli obblighi contrattuali, il fornitore provveda, entro il termine di 10 giorni lavorativi dalla richiesta, alla presentazione della cauzione definitiva;
- f) il Responsabile del Procedimento è il Sig. Francesco Ferri e il Direttore dell'Esecuzione del contratto è il Sig. Ciro Granato, entrambi in possesso dei requisiti di legge.

Il Direttore

Pierluigi Chiattelli
(firmato digitalmente)