

Prot. n. 2020/ 2177102 – Rep. n. 9/2020

DETERMINAZIONE DEL PRESIDENTE
N. 9 del 26 maggio 2020

OGGETTO: Procedura aperta, suddivisa in due Lotti, per l'affidamento del servizio di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e materiale vario e del servizio di corriere espresso per Agenzia delle entrate-Riscossione per una durata pari a 48 mesi - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016.

PREMESSO CHE

Agenzia delle entrate-Riscossione si avvale del servizio di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e materiale vario e del servizio di corriere espresso. Attualmente i predetti servizi sono svolti dalla SDA Express Courier SpA, in virtù di appositi contratti di appalto (CIG 7248462411 e CIG 7248488984), stipulati nel 7 febbraio 2018 all'esito di un'idonea procedura ad evidenza pubblica.

In vista delle scadenze contrattuali, fissate nel mese di febbraio 2021, al fine di individuare i nuovi operatori economici cui affidare i predetti servizi, con apposito Progetto tecnico - predisposto ai sensi dell'art. 23, comma 14 del D.Lgs. n. 50 del 2016 - la Direzione Approvvigionamenti e Logistica ha richiesto l'avvio di una procedura aperta, ex art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici (di seguito anche solo Codice), suddivisa in due lotti, da aggiudicarsi attraverso il criterio del minor prezzo, determinato sull'importo complessivo, mediante offerta a prezzi unitari, ex art. 95, comma 4, lett. b), del Codice.

Con nota informativa n. 2020/2117841 del 20 maggio 2020 il Direttore dell'Area Innovazione Servizi Operativi ha proposto l'avvio di una procedura di affidamento per:

- i) il servizio di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e materiale vario, finalizzato al trasporto della corrispondenza a mezzo di appositi contenitori (c.d. "bolgette") tra le diverse sedi aziendali su tutto il territorio nazionale (esclusa la Sicilia) e la consegna della corrispondenza "esterna", ai centri di controllo radiogeno per la bonifica della stessa;

- ii) il servizio di corriere espresso che riguarda, invece, la consegna di buste o pacchi a soggetti terzi sull'intero territorio nazionale, isole comprese.

Per consentire la più ampia partecipazione degli Operatori economici presenti nel settore di riferimento, l'appalto sarà suddiviso in due lotti funzionali come già previsto nei contratti in essere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016: Lotto 1 servizio di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e materiale vario, Lotto 2 servizio di corriere espresso.

L'importo a base di gara, è di Euro 1.564.818,00, per il Lotto 1 ed di Euro 340.494,00 per il Lotto 2 per un importo complessivo di Euro 1.905.312,00. Per entrambi i lotti non sono previsti oneri della sicurezza.

Nr. Lotto	Descrizione servizi/beni	CPV	P (principale)	Importo
			S (secondaria)	
1	Servizi di consegna colli	64121200-2	P (principale)	€ 1.564.818,00
2	Servizi di corriere	64120000-3	P (principale)	€ 340.494,00
Importo totale a base di gara				€ 1.905.312,00

Il prospetto economico degli oneri complessivi della gara è dettagliato nella tabella seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	1.905.312,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	1.905.312,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	975,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	11.520,00 €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	12.495,00 €
	Totale (A+B)	1.917.807,00 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	16.766,75 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	101,38 €
	Totale C	16.868,12 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	1.934.675,12 €

La partecipazione alla presente procedura di gara è riservata, per ciascun lotto, agli Operatori economici in possesso dei requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, d'idoneità professionale, di capacità economico-finanziario, di capacità tecnica-organizzativa di seguito indicati:

- A) insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80, del D.Lgs. n. 50/2016 ed assenza di affidamenti di incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001 n. 165;
- B) iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara e, se si tratta di uno Stato dell'UE, iscrizione in conformità con quanto previsto dall'art. 83, comma 3, D.lgs. n. 50 del 2016;
- C) iscrizione all'Albo Autotrasportatori di cose per conto terzi;
- D) possedere autorizzazione generale di cui all'art. 6 del D.Lgs. 22 luglio 1999, n. 261;
- E) aver conseguito negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili alla data di pubblicazione del Bando di gara, un fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto di importo complessivo non inferiore a un quarto del valore posto a base di gara del lotto cui partecipa. Il settore di attività è: Trasporti;
- F) aver eseguito nell'ultimo triennio un contratto avente ad oggetto servizi analoghi (intendendosi per servizi analoghi i servizi di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e/o materiale vario) d'importo minimo complessivo non inferiore al 50% dell'importo a base di gara del lotto cui partecipa, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge e degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Agenzia delle entrate-Riscossione si è determinata a prevedere dei limiti di partecipazione alla presente gara, stabilendo i requisiti di fatturato minimo annuo e di capacità tecnico – professionale di cui alle superiori premesse, al fine di selezionare imprese con caratteristiche consolidate e comprovata capacità in grado di poter gestire la fornitura richiesta con la qualità necessaria all'Agenzia delle Entrate-Riscossione, considerata la strategicità del servizio oggetto di affidamento. Tuttavia, al fine di garantire la partecipazione delle piccole e medie imprese di settore - in possesso di adeguate capacità tecniche ed organizzative e, quindi, potenzialmente interessate a concorrere alla presente procedura - per gli RTI e i Consorzi non sono state previste percentuali minime pro-quota dei requisiti di fatturato minimo annuo e di capacità tecnico-professionale in capo alle imprese mandanti, fermo

restando il possesso dei requisiti di fatturato in misura maggioritaria in capo alla mandataria;

- G) possedere, per ciascun lotto, idonee certificazioni del proprio sistema di gestione della qualità UNI EN ISO 9001:2015 - nel settore IAF 31 (Trasporti, logistica e comunicazioni).

In caso di partecipazione di soggetti di cui all'art. 45 comma 2, lett. d), e), f) e g) del D. Lgs. n. 50/2016 i requisiti di partecipazione devono essere posseduti nei termini di seguito indicati:

- i requisiti di ordine generale ex art 80 D. Lgs. n. 50/2016 di cui alla precedente Lettera A devono essere posseduti da:
 - a. ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o GEIE;
 - b. ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;
- i requisiti di idoneità professionale, di cui alle precedenti lettere B, C e D, devono essere posseduti da:
 - a. ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o GEIE;
 - b. ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;
- il requisito di capacità economica e finanziaria, di cui alla precedente lettera E, deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nel complesso; detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
- il requisito di capacità tecnica e professionale inerente all'esecuzione di un contratto per servizi analoghi, di cui alla precedente Lettera F, deve essere posseduto per intero dalla mandataria.

Inoltre, il requisito di capacità tecnica e professionale inerente al possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 nel settore IAF 31 (Trasporti, logistica e comunicazioni), di cui alla precedente lettera G) deve essere posseduto da ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande, partecipanti alla Rete;

In caso di partecipazione da parte dei Consorzi di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D. Lgs. n. 50/2016 i requisiti di partecipazione dovranno essere posseduti nei termini di seguito indicati:

- i requisiti di ordine generale ex art 80 D. Lgs 50/2016 di cui alla precedente Lettera A devono essere posseduti dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici;
- i requisiti di idoneità professionale, di cui alle precedenti lettere B,C e D devono essere posseduti dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici;
- i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, di cui alle precedenti lettere E, F, G devono essere posseduti:
 - a. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, direttamente dal consorzio medesimo;
 - b. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016, dal consorzio, in seguito alla verifica della effettiva esistenza dei predetti requisiti in capo ai singoli consorziati.
- Ciascun concorrente potrà risultare aggiudicatario di entrambi i lotti, fermo restando il possesso cumulativo dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti per entrambi i lotti aggiudicati.
- All'esito della procedura, AdeR sottoscriverà con l'aggiudicatario di ciascun Lotto un contratto a misura recante la disciplina generale del rapporto contrattuale, nonché le modalità di esecuzione delle prestazioni.
- Entrambi i contratti avranno una durata di 48 mesi. Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n.50 del 2016, Agenzia delle entrate-Riscossione – nel corso dell'esecuzione dei servizi in affidamento – potrà prorogare la durata del contratto. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso, i Fornitori saranno tenuti all'esecuzione delle prestazioni previste nei rispettivi contratti agli stessi prezzi, patti e condizioni o a quelli più favorevoli per la Stazione appaltante.
- Il corrispettivo effettivo maturato dall'appaltatore sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese - per il prezzo unitario offerto nei limiti dell'importo massimo di ciascun contratto - come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione.
- Nei documenti di gara non sarà inserita la “clausola sociale” di assorbimento del personale attualmente impiegato previsto dall'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto le attività oggetto di affidamento non possono definirsi ad alta intensità di manodopera in ragione del costo della

manodopera che risulta inferiore, per ciascun lotto, al 50% dell'importo totale del contratto, come risultante dal progetto a base della procedura.

- La richiesta di acquisto è stata formalizzata con la RdA n. 1112/2020 del 30/4/2020. L'iniziativa è compresa nella pianificazione con il codice 2611. Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA. Il massimale di spesa è coerente con quanto previsto nel Budget triennale 2019-2021 approvato e in quello deliberato dal CdG di AdeR per il triennio 2020-2022 e in corso di approvazione. In considerazione della durata contrattuale che supera l'orizzonte di Piano, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

CONSIDERAZIONI

- Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.
- Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- Agenzia delle entrate-Riscossione ha verificato l'indisponibilità di Convenzioni CONSIP per soddisfare il fabbisogno in oggetto nonché l'impossibilità di fare riferimento al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), considerato il valore complessivo da porre a base della procedura di gara superiore al limite di soglia comunitaria, nonché al Sistema Dinamico di Acquisiizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA), per assenza di bando idoneo.
- È consentito che, ai sensi dell'art. 89 del D.Lgs. n. 50/2016, l'operatore economico, possa dimostrare il possesso dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. b) e c) del Codice avvalendosi dei requisiti di altri soggetti.
- Il subappalto è ammesso nei termini e con le modalità di cui all'art. 105 del d.lgs. n. 50 del 2016.
- Ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura è ripartita in due lotti funzionali di cui all'articolo 3, comma 1, lettera q) del medesimo decreto.

- La procedura verrà aggiudicata, per ciascun lotto, sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice in quanto – conformemente alle indicazioni contenute nelle linee guida n. 2 dell'ANAC relative all'offerta economicamente più vantaggiosa - la presente procedura ha ad oggetto un servizio con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato, secondo la prassi produttiva sviluppata nel particolare settore merceologico di riferimento, che non appare modificabile in seguito ad un'eventuale richiesta della stazione appaltante. Il minor prezzo verrà determinato sulla base dei prezzi unitari offerti.
- L'Operatore economico aggiudicatario di ciascun lotto presenterà, ai fini della sottoscrizione del contratto, polizza assicurativa con massimale non inferiore a Euro 3.000.000,00 per sinistro, per la sezione R.C.T. per danni materiali e diretti a persone e cose e non inferiore a Euro 3.000.000,00 per sinistro, con il limite di Euro 1.500.000,00 per singolo infortunato, per la sezione R.C.O. con efficacia della garanzia anche in caso di omesso o ritardato pagamento delle somme dovute a titolo di premio, ed una copertura di Responsabilità Civile Professionale, il cui massimale non dovrà essere inferiore a Euro 1.000.000,00 per sinistro ed Euro 2.500.000,00 in aggregato annuo. L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione dell'Ente in vigore alla data col codice CUI S13756881002201900023 (codice pianificazione interno 2020.22.001.I).
- Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D. Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.
- Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno in questione, si fa presente che si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della legge n. 160/2019.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016

**Il Presidente dell'Agenzia delle Entrate- Riscossione
ai sensi dell'art 5, comma 3, dello Statuto, approvato con decreto del Presidente
del Consiglio dei ministri del 5 giugno 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale
della Repubblica Italiana n. 150 del 29 giugno 2017**

DETERMINA

- di avviare, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50 del 2016, una procedura aperta, suddivisa in due lotti, per l'affidamento di durata quadriennale, del servizio di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e materiale vario e del servizio di corriere espresso, alle condizioni tutte indicate alle superiori Premesse e Considerazioni. A tal fine stabilisce che:
 - l'importo a base di gara è di Euro 1.905.312,00 (Euro 1.934.675,12 quale importo risultante dal prospetto economico degli oneri complessivi della gara), così suddiviso per i singoli lotti:
 - o lotto 1: Euro 1.564.818,00;
 - o lotto 2: Euro 340.494,00.Per entrambi i lotti non sono previsti oneri della sicurezza.
 - saranno ammessi a presentare offerta gli Operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, di capacità economico-finanziario e di capacità tecnico - professionali indicati alle superiori Premesse;
 - ogni concorrente potrà risultare aggiudicatario di uno o più lotti, fermo restando il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria richiesti, secondo quanto sopra considerato e illustrato;
 - l'affidamento avrà durata di 48 mesi e decorrerà dalla data di sottoscrizione di ciascun contratto di appalto. Ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n.50 del 2016, Agenzia delle entrate-Riscossione – nel corso dell'esecuzione dei servizi in affidamento – può prorogare la durata del contratto. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso, i Fornitori saranno tenuti all'esecuzione delle prestazioni previste nei rispettivi contratti agli stessi prezzi, patti e condizioni o a quelli più favorevoli per la Stazione appaltante;

- le offerte presentate avranno validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione delle stesse;
 - il corrispettivo effettivo maturato dall'appaltatore sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che l'indicato corrispettivo non vincola in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto del Fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
 - la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, si avvarrà della facoltà di cui all'art. 133 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - la procedura sarà aggiudicata, ai sensi dell'art. 95 comma 4, lett. b) del Codice, in favore del concorrente che presenterà il minor prezzo, determinato sul valore complessivo, attraverso l'offerta a prezzi unitari;
 - il contratto di appalto di ciascun lotto verrà sottoscritto digitalmente nella forma della scrittura privata, previa verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità professionale, economico-finanziaria e tecnico- professionali di cui alle superiori premesse;
 - il Responsabile del Procedimento è il sig. Paolo Vola il quale è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3 e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è la sig.ra Paola Antonia Palese;
 - si procederà alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario di ciascun lotto.
- di dare mandato al Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, sig. Marco Balassi per porre in essere ogni atto necessario e conseguente, nessuno escluso, allo svolgimento della procedura in oggetto, compresa la sottoscrizione dei relativi atti contrattuali e di tutti gli atti modificativi ed esecutivi che si rendessero necessari durante l'esecuzione delle prestazioni, compreso l'eventuale recesso o risoluzione del rapporto contrattuale stesso nonché per apportare le eventuali modifiche in diminuzione alla stima dei fabbisogni che dovessero rendersi necessarie. Il tutto con l'obbligo di dare notizia al Presidente sul risultato dell'iniziativa;

- il Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti provvederà a sottoscrivere e inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti di partecipazione richiesti in capo agli aggiudicatari.

Il Presidente

Avv. Ernesto Maria Ruffini

[Firmato digitalmente]

All.ti

- Nota Informativa n. 2020/2117841 del 20/05/2020 - Servizio di ritiro e smaltimento e consegna di corrispondenza e materiale vario del servizio di corriere espresso per Agenzia delle entrate-Riscossione
- Progetto Tecnico Servizio di ritiro, smistamento e consegna di corrispondenza e materiale vario e del servizio di corriere espresso per Agenzia delle Entrate - Riscossione
 - All. 1 Schema di Contratto
 - All. 2 Capitolato Tecnico
 - All. 2A Elenco SdS frequenze_29042020
 - All. 2B Feste Patronali dei capoluoghi di provincia dei lotti
 - All. 2C Tracciato Record GIRA
 - All. 3 DUVRI 2020 corriere espresso e servizio ritiro posta