



Equitalia

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Prot. 2017/ 81888

DETERMINA n. 53 del 19/6/2017

Oggetto: Procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del Servizio di supporto di conoscenza sull'innovazione tecnologica ICT tramite accesso a banche dati - Determina a contrarre ai sensi dell' art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Equitalia Spa ha la necessità di avere accesso strutturato ad elementi di conoscenza specialistica aggiornata e confronto organico con solide realtà professionali, dotate di autorevolezza e indipendenza, operanti settore ICT nonché di essere costantemente aggiornata sulle innovazioni tecnologiche adottate di volta in volta nel predetto secondo una vista autorevole ed indipendente.

Tale esigenza trova fondamento, inoltre, nella necessità di allineare l'evoluzione dinamica del settore ICT alle seguenti necessità aziendali:

- rispettare le previsioni della normativa vigente (D. Lgs. 50/2016) in tema di appalti;
- promuovere nuovi servizi in coerenza con la strategia aziendale e con l'evoluzione della normativa di riscossione;
- razionalizzare la spesa per servizi e forniture ICT (soggetta per legge a "contenimento dei costi") mediante una più compiuta analisi dei mercati.

Al fine di soddisfare tale fabbisogno Equitalia ha stipulato, con affidamento diretto, nel rispetto delle norme tempo per tempo vigenti, due contratti con la Gartner Italia s.r.l., della durata rispettivamente di 12 e 6 mesi (il primo dal 1° ottobre 2014 al 30 settembre 2015; il secondo dal 1° gennaio al 30 giugno 2017).

Avvalendosi del descritto supporto specialistico, è stato possibile:

- appurare l'infungibilità per i servizi erogati da Equitalia di alcune tecnologie come WMvare, IBM, Microsoft, Micro Focus, Adobe Acrobat Pro ed altri;

- analizzare alcuni dei più complessi contratti ICT in essere (ad esempio quello stipulato con SOGEI) per rendere possibile efficientamenti in termini di maggior efficacia e riduzione rischi/costi;
- verificare la complessità tecnico-organizzativa di possibili cambiamenti di tecnologie/prodotti nell'articolato sistema informatico del gruppo.

Alla luce delle previsioni di spesa programmate per il triennio 2017-2019 per servizi e forniture ICT, pari ad oltre 100 milioni di euro, nonché delle crescenti complessità gestionali ed evolutive dei sistemi informatici e degli schemi contrattuali a tal fine utilizzati, è necessario approvvigionarsi dei servizi in oggetto anche per i prossimi anni.

In considerazione di quanto sopra la Funzione Acquisti, con RdA n. 2017-223, ha manifestato l'esigenza di acquisire i servizi di supporto di conoscenza sull'innovazione tecnologica ICT ed accesso a banche dati.

Come evidenziato dalla competente Funzione nel progetto tecnico allegato alla RdA, dalle informazioni in possesso di Equitalia, risulta che sul mercato esiste un unico operatore economico che dispone di un pacchetto di servizi di ricerca e di advisory nel settore dell'ICT a livello internazionale e di strumenti specialistici di ricerca per la valutazione, selezione e confronto delle tecnologie e dei fornitori, tali da permettere l'accesso ad un vasto insieme di metriche relative al settore in argomento, derivate annualmente da processi di benchmark IT internazionali e certificati. Si tratta della società GARTNER ITALIA S.r.l.

Le ricerche condotte dalla GARTNER ITALIA sono coperte da copyright internazionale e da diritto di esclusiva (privativa industriale su metodologie di ricerca e analisi e pubblicazioni della ricerca).

Inoltre essa è riconosciuta *“quale terza parte indipendente e abilitata al monitoraggio di progetti informatici per la PA”* come da elenco DigitPa (cfr. Elenco dei monitori esterni pubblicato da Agid nel 2015).

Il contratto di cui alla citata RdA n. 2017-223, avrà durata di 12 mesi a decorrere dalla sottoscrizione dello stesso. Alla scadenza, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, Equitalia si riserva l'opzione di rinnovare la durata del contratto per ulteriori 12 mesi agli stessi prezzi patti e condizioni.

Quanto sopra è giustificato dalla possibilità futura di unificare il fabbisogno a quello dell'Agenzia delle Entrate che, per il medesimo servizio, in data 10 febbraio 2017, ai sensi dell'art. 63, c. 2, lett. b), n. 3, del d.lgs. 50/2016, ha stipulato un contratto biennale con la Gartner Italia S.r.l. . Quanto sopra consentirebbe l'indizione di unica procedura per contratto unificato tra Agenzia Entrate e l'Ente Agenzia Entrate-Riscossione (che, dal 1° luglio 2017, subentrerà al gruppo Equitalia).

Per la definizione dell'importo a base d'asta, la competente struttura ha considerato l'importo a cui è stato affidato un precedente analogo servizio aggiornato al tasso inflattivo. Pertanto, per i primi dodici mesi, l'importo a base della procedura è pari a € 69.000,00 (sessantanovemila/00) oltre I.V.A. . L'importo per l'opzione di rinnovo è pari € 69.000,00 (sessantanovemila/00) oltre I.V.A. . Pertanto, l'importo complessivo a base di gara, comprensivo dell'opzione di rinnovo, è pari ad € 138.000,00 (centotrentottomila/00) oltre I.V.A. .

Il corrispettivo sarà calcolato a corpo e fatturato in rate trimestrali posticipate.

Come indicato dalla competente Funzione nel Progetto Tecnico del 9/6/2017, l'incidenza della manodopera sul valore del contratto è stimabile in € 66.240,00.

L'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo mediante ribasso sull'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett. b) del D. Lgs. 50/2016. trattandosi di servizi standard le cui condizioni sono stabilite dal mercato.

Come precisato dalla competente Funzione nel progetto tecnico sopra menzionato, i servizi che si intende affidare hanno natura standardizzata e non sono personalizzabili a richiesta della Stazione appaltante e non risulta possibile adottare la suddivisione in Lotti in quanto la stessa non consentirebbe la corretta gestione dei servizi e di conseguire apprezzabili risultati economici.

Inoltre, in ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali e, pertanto, gli stessi dovranno essere pari a € 0,00.



La spesa prevista è parzialmente imputabile, per un importo stimato in euro 28.750,00, al budget dell'anno in corso ed il Responsabile di Budget ne ha verificato la disponibilità.

L'iniziativa è stata pianificata con il codice 34.3.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto presentata dalla Funzione Acquisti.

CONSIDERAZIONI

Equitalia S.p.A., in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016.

In particolare, ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, i contratti relativi a forniture e servizi di importo pari o superiore ad Euro 40.000 e inferiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, lettera a), possono essere affidati mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato.

Tenuto conto altresì delle linee guida ANAC sui servizi ritenuti infungibili, nonché del parere del Consiglio di Stato - Commissione speciale - n. 2284 del 01/11/2016, in forza del quale l'unicità tecnica può essere accertata in seguito ad un apposita indagine di mercato e, in ultimo, delle linee guida ANAC n. 4 in materia di acquisti sotto soglia, si ritiene opportuno avviare un indagine di mercato diretta ad individuare l'esistenza di ulteriori potenziali operatori che possano erogare il servizio di sopra descritto .

Equitalia S.p.A. ha verificato che, ad oggi, non sono presenti Convenzioni Consip idonee a soddisfare il fabbisogno in oggetto ovvero opportunità presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione o sullo SDAPA.

Pertanto, sulla base di quanto attestato dalla Funzione richiedente occorrerà dunque avviare una procedura negoziata ex art. 36 comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, individuando gli operatori da invitare tramite indagine di mercato e aggiudicando il servizio con il criterio del "minor prezzo" mediante ribasso sull'importo a base di gara, trattandosi di servizi standard le cui condizioni sono stabilite dal mercato (art. 95, comma 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016).

I requisiti di partecipazione che gli operatori economici dovranno possedere sono elencati di seguito:

- ✓ requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ requisiti di idoneità professionale – Iscrizione nel registro della CCIAA (per gli operatori stabiliti in un altro paese trova applicazione quanto stabilito dal secondo periodo dell'art. 83, comma 3, del D.lgs. 50/2016);
- ✓ requisiti di capacità economica e finanziaria – aver realizzato negli ultimi due anni un fatturato per servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto (servizio di supporto di conoscenza sull'innovazione tecnologica ICT tramite accesso a banche dati) pari all'importo complessivo a base di gara per i 24 mesi;
- ✓ requisiti di capacità tecnico professionale – possedere una banca dati contenente un numero minimo di ricerche tecniche ICT pari a 100.000 e numero minimo di nuove ricerche pari ad un minimo di 5.000;
- ✓ requisiti di capacità tecnico professionale – possedere almeno 1.000 analisti a livello internazionale specializzati nel settore ICT ed operatività in Italia con team dedicati a tempo pieno per la personalizzazione della ricerca per la Pubblica Amministrazione.

In caso di RTI/Consorzio di cui all'art.45 comma 2 lett. e), costituito o costituendo, il requisito di capacità economica e finanziaria dovrà essere posseduto dal RTI/ nel suo complesso. In caso di Consorzio ex art. 45, comma 2, lett. b) e c), D.lgs. n. 50/2016, detto requisito dovrà essere posseduto dal Consorzio ovvero dalle imprese consorziate indicate quali esecutrici.

I requisiti di capacità tecnico professionale in caso di RTI/Consorzio di cui all'art.45 comma 2 lett. e), costituito o costituendo, dovranno essere posseduti da almeno una delle imprese componenti il RTI/Consorzio.

In caso di Consorzio ex art. 45, comma 2, lett. b) e c), D.lgs. n. 50/2016, detti requisiti di capacità tecnico professionale dovranno essere posseduti dal Consorzio e dalle imprese consorziate indicate quali esecutrici.



Al fine di individuare operatori economici in grado di assicurare un'elevata qualità ed efficienza del servizio è necessario prevedere il richiamato requisito di capacità economico finanziaria su individuato.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. lgs. n. 50/2016

**il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica
in base ai poteri conferiti con procura speciale dell'Amministratore
Delegato di Equitalia S.p.A. del 28 giugno 2016 Rep. n. 41.629 Racc. n.
23.455 per atti Notaio Marco De Luca;**

DISPONE

di avviare una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del Servizio di supporto di conoscenza sull'innovazione tecnologica ICT tramite accesso a banche dati secondo quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni suesposte.

A tal fine si stabilisce che:

- sarà avviata ai sensi di quanto disposto dall'art. 36, comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e dalle linee guide dell'ANAC sugli acquisti sotto soglia una indagine di mercato, mediante avviso pubblicato sul profilo di Equitalia S.p.A. per un periodo non inferiore a quindici giorni al fine di individuare gli operatori economici da invitare a presentare offerta per l'affidamento del servizio;
- potranno partecipare all'indagine di mercato e presentare manifestazione di interesse alla procedura gli operatori economici che abbiano il possesso dei requisiti specificati nelle precedenti considerazioni a cui si rinvia;
- il Responsabile del procedimento provvederà, alla scadenza dei 15 giorni di pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato previsti per proporre la manifestazione di interesse, a verificare il possesso dei requisiti prescritti;



- all'esito delle valutazioni del Responsabile del procedimento saranno invitati a presentare offerta per la procedura negoziata, mediante lettera di invito, un numero massimo di cinque operatori economici sorteggiati tra quelli che avranno presentato la manifestazione di interesse, qualora le manifestazioni ammissibili siano superiori a cinque;
- il contratto avrà una durata di 12 mesi a decorrere dal 1/9/2017, salvo anticipazione, tenuto conto del tempo dell'aggiudicazione della procedura. Alla citata scadenza, Equitalia si riserva l'opzione di chiedere al Fornitore la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 mesi;
- l'importo complessivo a base di gara, per il servizio di 12 mesi, è pari ad € 69.000,00 oltre IVA. Per il periodo in opzione, l'importo a base di gara è pari ad € 69.000,00 oltre IVA. Pertanto, l'importo complessivo a base di gara è pari ad € 138.000,00 oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- Il corrispettivo sarà calcolato a corpo e fatturato in rate trimestrali posticipate;
- la procedura verrà aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, in favore dell'operatore economico che avrà presentato il minor prezzo. Il minor prezzo sarà determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara;
- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- con l'aggiudicatario sarà sottoscritto, con firma digitale, un contratto d'appalto a misura nella forma della scrittura privata;
- il Responsabile del procedimento è il sig. Stefano Carosi e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Carmine Pugliese;
- il Responsabile della Funzione Procedure di gara è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile
Renato Scognamiglio
Firmato digitalmente |