

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2024/4773757

DISPOSIZIONE N. 127 DEL 21/08/2024

Oggetto: contratti per l'affidamento dei servizi di notifica a mezzo servizio postale e messo notificatore degli atti e documenti della riscossione, di rendicontazione delle attività, di digitalizzazione e di gestione della materialità - Lotto 1 CIG 8076292EFB - Lotto 2 CIG 8076372104 - Lotto 3 CIG 8076421971. Rinnovo – Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

In data 30 maggio 2019 il Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR), ha deliberato l'indizione di una procedura di gara aperta, suddivisa in tre lotti, attraverso la piattaforma ASP messa a disposizione da Consip, per l'acquisizione dei servizi di notifica a mezzo servizio postale e messo notificatore degli atti e documenti della riscossione, di rendicontazione delle attività, di digitalizzazione e di gestione della materialità, per la durata di 36 mesi, con opzione di rinnovo di 24 mesi, per una spesa complessiva massima di € 348.717.126,05 - di cui € 207.794.716,90 per i primi 36 mesi, € 137.024.649,40 per l'opzione di rinnovo biennale - incluse le somme a disposizione dell'Amministrazione (spese per commissioni giudicatrici, contributo ANAC e spese per pubblicità legale) per € 104.620,00, IVA indetraibile e IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione per € 3.793.139,75, al netto di altre imposte e contributi di legge.

Detto appalto è stato aggiudicato con provvedimento n. 95 del 10/12/2020, prot. n. 2020/4469027 a:

- Lotto 1: Poste Italiane S.p.A. - importo unitario di aggiudicazione, pari a quello posto a base d'asta, di 5,35 euro;
- Lotto 2: costituendo RTI fra Nexive S.p.A. (alla quale era subentrata nel frattempo Nexive Network S.r.l.) mandataria, e il Consorzio Stabile Olimpo, mandante - importo unitario di aggiudicazione 3,85 euro (frutto di un ribasso rispetto all'importo posto a base di gara pari al 28%);
- Lotto 3: Nexive S.p.A. (alla quale era subentrata nel frattempo Nexive Network S.r.l.) - importo unitario di aggiudicazione 3,41 euro (frutto di un ribasso rispetto all'importo posto a base di gara pari al 36,25%).

I contratti di appalto con i predetti aggiudicatari furono stipulati per il Lotto 1 in data 26 maggio 2021 e per i Lotti 2 e 3 in data 28 maggio 2021 e hanno una durata di 36 mesi dalla data di sottoscrizione dei "Verbali di collaudo definitivo", avvenuta in data 12 ottobre 2021.

A seguito di operazione straordinaria, Poste Italiane S.p.A., dal 1° ottobre 2021, è subentrata a Nexive Network S.r.l. come aggiudicataria del Lotto 3 e quale mandataria del R.T.I. aggiudicatario del Lotto 2.

In data 11 maggio 2023 la mandante Consorzio Stabile Olimpo è stata estromessa dal RTI del lotto 2, con assunzione dell'intero servizio da parte di Poste Italiane S.p.A.

In data 28 marzo 2022, sono stati sottoscritti fra le parti, appositi atti aggiuntivi ai contratti, volti a definire le misure organizzative e i livelli di servizio per gli affidamenti eccedenti le previsioni originarie indicate nei capitolati (c.d. "picchi") senza riconoscimento di alcun incremento economico.

Nel mese di settembre 2022 Poste Italiane ha lamentato che eventi imprevisti e imprevedibili al momento della pubblicazione della gara, ascrivibili essenzialmente agli effetti dell'emergenza sanitaria e alla crisi internazionale che hanno causato un conseguente significativo aumento dei prezzi, in particolare delle materie prime ed energetiche, avevano impattato significativamente sulla

sostenibilità economica dell'appalto e ha richiesto interventi mirati a ripristinare il sinallagma contrattuale e a ricondurre ad equità l'appalto.

Al termine dell'istruttoria svolta, con autorizzazione del Comitato di Gestione nella seduta del 26 ottobre 2023, sono stati sottoscritti, in data 13 dicembre 2023, appositi atti modificativi che hanno comportato, per tutti e tre i lotti modifiche sui livelli di servizio e, per i lotti 2 e 3, anche un aumento del corrispettivo unitario (per il lotto 2 di Euro 0,64, a seguito del quale il prezzo unitario è divenuto pari a Euro 4,49, e per il Lotto 3 di Euro 0,60, a seguito del quale il prezzo unitario è divenuto pari a Euro 4,01). A seguito di tali atti modificativi e fermo restando il valore del contratto lotto 1 pari ad euro 59.433.904,35, il nuovo valore dei contratti relativi ai lotti 2 e 3 è risultato il seguente:

- lotto 2 euro 41.968.504,14;
- lotto 3 euro 66.850.488,55.

In data 15 aprile 2024, è stato sottoscritto, per ciascuno dei tre lotti, un atto di sottomissione, volto ad incrementare il massimale contrattuale, fino alla scadenza del contratto, a seguito di un maggiore utilizzo dei servizi causato da affidamenti mensili superiori alle previsioni originarie, per effetto della cessazione del periodo di sospensione legale dell'attività di riscossione e del contestuale aumento dei fabbisogni in relazione sia al recupero dei crediti derivanti dalle tasse automobilistiche che all'emissione degli accertamenti esecutivi per i soggetti che non erano risultati in regola con gli obblighi vaccinali.

Con particolare riferimento al lotto 3, a seguito dell'aumento del fabbisogno di servizi nel territorio della regione Sicilia e del subentro di AdeR a Riscossione Sicilia S.p.A. nell'esercizio dell'attività di riscossione per il medesimo territorio, per effetto delle disposizioni di cui all'art. 76 del D.L. 25/5/2021, n. 73, convertito con modificazioni dalla L. 23/7/2021 n. 106, non prevedibile al momento della pubblicazione del bando di gara, né al momento della sottoscrizione del relativo contratto, è stata chiesta a Poste Italiane S.p.A., in quanto fornitore del Lotto 3 (cc.dd. lotto SUD, il lotto prossimo territorialmente alla

regione Sicilia), la disponibilità a estendere i servizi compresi nel contratto al territorio della regione Sicilia.

Poste Italiane, con riscontro del 23 settembre 2022, ha fornito la propria disponibilità all'estensione dei servizi previsti dal predetto contratto al territorio della Sicilia, con incremento del prezzo unitario, unicamente per i servizi oggetto di estensione, a Euro 5,30. Tale estensione è stata approvata il 24 novembre 2022 dal Comitato di Gestione di AdeR. Poste Italiane in quanto soggetta ad apposita regolamentazione interna a tutela degli azionisti, e in applicazione dei principi contabili internazionali, riconducendo AdeR a soggetto qualificabile come "Parti Correlate e Soggetti Collegati", non poteva sottoscrivere la predetta estensione contrattuale – previa approvazione di apposito Comitato – fino alla conclusione del sopra richiamato processo di ripristino della sostenibilità economica e di conseguente riconduzione ad equità della commessa e di tale circostanza fu data apposita informativa al Comitato di Gestione nella seduta del 22 giugno 2023.

A seguito della sottoscrizione dei summenzionati atti modificativi di dicembre 2023 e di sottomissione di aprile 2024, il 2 maggio 2024 è stato sottoscritto, per il contratto relativo al Lotto 3, l'atto aggiuntivo per l'estensione dei servizi alla regione Sicilia, che prevede l'avvio delle attività a fine giugno 2024 e che ha comportato un incremento del valore massimo del contratto di euro 6.360.000,00.

Alla luce di quanto precede, con la Nota tecnica prot. n. 2024/3674618 del 19/06/2024, il Responsabile del Settore Notifica e Produzione, nel proporre l'attivazione dell'opzione di rinnovo biennale dei contratti in argomento, prevista agli articoli 3 dei contratti di appalto in essere, considerata, inoltre, la soddisfacente esecuzione dei contratti di cui sopra da parte degli appaltatori, ha altresì rappresentato che:

- per la copertura dei fabbisogni per i servizi di notifica di AdeR, unitamente ad Agenzia delle Entrate, sono in corso valutazioni sull'utilizzo dei servizi erogati,

ai sensi dell'articolo 26 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, da PagoPa mediante la piattaforma PND-SEND (Piattaforma Notifiche Digitali);

- tale piattaforma, con le eventuali implementazioni informatiche necessarie per il suo utilizzo, potrebbe essere utilizzata per la notificazione di una parte consistente di atti (ad eccezione di quelli esclusi per legge dal suo utilizzo);
- anche se le valutazioni in corso dovessero propendere, in tempi medio brevi, per l'utilizzo di PND-SEND, comunque si prevede che il suo uso possa avvenire solo nel corso del 2025;
- il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 pianifica un processo acquisitivo per i servizi di notifica, da attivarsi nel 2025, con decorrenza prestazioni dal 2026 (progetto che dovrà tener conto del futuro utilizzo, o meno, della PND-SEND, e dei volumi di atti eventualmente coinvolti);
- il rinnovo dei contratti, come definito nelle pattuizioni, alle medesime condizioni dell'appalto in essere, dovrà prevedere che non vi siano vincoli a garantire quantità minime di prestazioni o il riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il rinnovo dovrà tenere conto delle variazioni contrattuali intervenute e formalizzate con i citati atti modificativi;
- l'importo di Euro 137.024.649,40, Iva esclusa, autorizzato e deliberato dal Comitato di Gestione il 30 maggio 2019 per il biennio di rinnovo, è sufficiente, anche per effetto dei ribassi offerti, a coprire il fabbisogno stimato per l'intero biennio, ivi inclusa l'estensione dei servizi alla Sicilia;
- nell'ambito della somma autorizzata per la copertura dei servizi di notifica, si è tenuto conto – a distanza di diversi anni – dell'attualizzazione dei fabbisogni territoriali rilevati, andando a comporre il nuovo massimale per i tre lotti.

Con la citata Nota tecnica il RUP ha, inoltre, proposto di confermare la nomina della Sig.ra Flavia Mattei quale Direttore dell'esecuzione per tutti i lotti.

Con particolare riferimento ai fabbisogni stimati per il periodo di rinnovo, questi sono stati determinati tenendo conto della durata del rinnovo medesimo e delle modifiche medio tempore apportate ai contratti (anche con riguardo

all'estensione dell'ambito territoriale del lotto 3 alla Regione Sicilia come sopra rappresentato).

Sulla base dei fabbisogni stimati e degli attuali corrispettivi unitari gli importi massimi per ciascun lotto sono i seguenti:

- Lotto 1: nr. 7.020.000 atti al prezzo unitario di Euro 5,35, per un totale di Euro 37.557.000;
- Lotto 2: nr. 7.023.600 atti al prezzo unitario di Euro 4,49, per un totale di Euro 31.535.964;
- Lotto 3: nr. 15.430.000 atti al prezzo unitario di Euro 5,30, per gli atti afferenti al territorio della regione Sicilia, e di Euro 4,01, per gli atti afferenti al territorio delle altre regioni comprese nel lotto, per un totale di Euro 67.872.800.

L'importo complessivo dei rinnovi è pari a Euro 136.965.764, oltre Iva, ed è complessivamente inferiore all'importo massimo già deliberato dal Comitato di Gestione il 30 maggio 2019 (pari a Euro Euro 137.024.64, oltre Iva); tale importo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2024-2026, deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 18 aprile 2024 e approvato da Agenzia delle entrate in data 16 maggio 2024.

Gli oneri della sicurezza per rischi da interferenza sono pari a zero.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, applicabile *ratione temporis* al contratto in oggetto, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016, applicabile *ratione temporis*.

L'opzione di rinnovo è stata prevista nei documenti della procedura di affidamento, il cui valore complessivo ha tenuto conto anche di tale opzione, ai sensi dell'art. 35 comma 4, del D.lgs. n. 50/2016.

L'art. 3, comma 3, di ciascun contratto dispone che *“L'Agenzia si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata massima pari a 24 mesi”*. L'art. 3 al successivo comma 4 dispone che *“La volontà di avvalersi del rinnovo sarà comunicata dall'Agenzia all'Appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto.”*

Il rinnovo potrà avvenire alle medesime condizioni dei contratti in corso come risultanti all'esito degli atti modificativi e aggiuntivi tempo per tempo sottoscritti.

L'importo del rinnovo trova copertura negli importi deliberati dal Comitato di Gestione nella richiamata delibera del 30 maggio 2019 con la quale è stata autorizzata la procedura di affidamento.

Nella determinazione degli importi sopra descritti si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della Legge n. 160/2019.

Dell'avvenuto rinnovo saranno effettuati gli adempimenti di pubblicità legale e di comunicazione previsti dalla normativa applicabile *ratione temporis*.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

**Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,
il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti con procura del
Direttore prot. n. 8020493 del 10/7/2023**

DISPONE

- di esercitare l'opzione di rinnovo per 24 mesi dei contratti relativi al lotto 1 CIG 8076292EFB, al lotto 2 CIG 8076372104 e al lotto 3 CIG 8076421971 e pertanto di procedere alla sottoscrizione di appositi atti di rinnovo per l'importo di:

- lotto 1 - Euro 37.557.000,00, oltre Iva, per i fabbisogni meglio individuati nelle superiori premesse;
- lotto 2 - Euro 31.535.964,00, oltre Iva, per i fabbisogni meglio individuati nelle superiori premesse;
- lotto 3 - Euro 67.872.800,00, oltre Iva, per i fabbisogni meglio individuati nelle superiori premesse;
- i predetti importi massimi sono da considerarsi non vincolanti per l'Agenzia, conformemente a quanto stabilito dall'art. 4, comma 5, di ciascun contratto;
- Il corrispettivo effettivo maturato dall'Appaltatore sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese;
- per ciascun lotto sarà richiesta un'apposita cauzione definitiva a garanzia del contratto rinnovato;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Marco Gorla;
- di nominare quale Direttore dell'esecuzione per tutti i lotti la Sig.ra Flavia Mattei;
- che per tutto quanto non diversamente stabilito trovano applicazione le previsioni contenute nei richiamati contratti, ivi inclusi i relativi allegati e tutti gli atti modificativi e aggiuntivi intervenuti.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)