

Prot n 3622893 del 06/10/2020

Progetto tecnico ai sensi art. 23 comma 15
D. Lgs. n. 50/2016

**FORNITURA DI MASCHERINE
CHIRURGICHE MONOUSO, GUANTI
MONOUSO PER AGENZIA DELLE
ENTRATE RISCOSSIONE**

Sommario

Premessa	3
Descrizione del fabbisogno.....	4
Determinazione della Base di gara	4
Clausola Sociale	5
Procedura Acquisitiva	5
Aggiudicazione.....	6
Indicazione per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza.....	6
Suddivisione in Lotti	7
Cauzioni e Copertura assicurativa	7
Modalità di fatturazione.....	8

Premessa

Agenzia delle entrate - Riscossione (di seguito per brevità AdeR), a seguito della prima fase di emergenza determinatasi a causa dell'infezione "coronavirus sars-cov-2", ha provveduto ad una nuova Valutazione del rischio esposizione ad agenti biologici (Tit. X D.Lgs. 81/08) prevedendo un protocollo così sintetizzabile:

- formalizzare nei contratti di appalto con le ditte che effettuano il servizio di pulizia un incremento dei servizi e del numero di ore ad esso dedicate;
- utilizzo di prodotti e disinfettanti sanitari specifici
- utilizzo di salviette monouso in tutti i servizi igienici;
- dotazione di mascherine monouso per le cassette di primo soccorso degli sportelli
- da utilizzare nel caso di individuazione di soggetto "sospetto" in attesa di arrivo
- dei soccorsi esterni;
- dotare i lavoratori di mascherine chirurgiche

AdeR ha provveduto, tra le diverse misure e in una prima fase emergenziale, all'acquisto di DPI di contrasto al Covid19 e quindi mascherine protettive, guanti in nitrile monouso senza polvere, gel disinfettante mani e relativi dispenser erogatori attraverso affidamenti diretti, alcuni dei quali con OdA su MePA.

Superata la prima fase e definiti con maggior certezza il fabbisogno annuale, in virtù del protocollo d'intesa tra Agenzia delle Entrate (AdE) e AdeR per le gare congiunte, AdE ha bandito una specifica gara volta soddisfare i fabbisogni annuali di entrambi. Tale gara (ID 2562822), è stata espletata su tre lotti (mascherine chirurgiche monouso, guanti monouso e gel disinfettante mani e relativi dispenser erogatori) nel mese di maggio 2020.

In attesa della conclusione di questa gara congiunta, si è reso necessario, anche in coerenza con le prescrizioni relative alla cosiddetta "Fase 2" in cui era previsto un allentamento, graduale e non immediato, delle misure restrittive e parziale ripresa di quelle attività di AdeR interrotte che, per quanto di interesse, si concretizzavano nella riapertura delle sedi e nella ripresa delle attività di sportello, AdeR ha provveduto ad espletare una procedura acquisitiva autonoma mediante Richiesta di Offerta aperta (RDO n. 2556922) sul MePA suddivisa nei medesimi tre lotti.

Sia per la gara congiunta di AdE (che prevedeva la copertura del Fabbisogno annuale) che per la RDO MePA autonoma (che prevedeva una copertura di circa 4 mesi sulla base delle informazioni tempo per tempo a disposizione) non sono pervenute offerte per i guanti monouso ed hanno costretto AdeR ad effettuare OdA MePA per soddisfare il fabbisogno impellente di DPI per la riapertura degli sportelli.

Successivamente, con nota Prot.283651 del 7 agosto u.s., AdE ha comunicato la revoca del lotto relativo alle mascherine, in quanto, alla luce delle mutate condizioni di mercato, le offerte pervenute non sono più risultate convenienti.

Nella stessa comunicazione si preannunciava l'indizione di una nuova procedura concorrenziale, bandita ad inizio settembre, per la sola fornitura di mascherine chirurgiche. AdE ha infatti rinunciato all'acquisto di guanti monouso richiamando il più recente pronunciamento dell'Organizzazione Mondiale della Sanità, dell'Istituto Superiore di Sanità e del Ministero della Salute che, rivedendo la loro posizione iniziale, hanno dichiarato che l'uso di guanti può "aumentare il rischio di infezione, dal momento che può portare alla auto-contaminazione o alla trasmissione ad altri quando si toccano le superfici contaminate e quindi il viso".

Nonostante tale parere, AdeR intende comunque procedere all'acquisti di guanti in quanto necessari a seguito di analisi del rischio

- L'attuale scorta di DPI consente la seguente copertura del fabbisogno di AdeR: per le mascherine sino a circa 5/12/2020
- per i guanti sino a 5/12/2020

Atteso che, secondo quanto comunicato da ADE, la fornitura delle mascherine in seguito alla nuova procedura di gara, non avverrà prima della fine del mese di dicembre e stante quanto precedentemente indicato, onde evitare possibili ritardi anche in considerazione dell'evolversi dell'emergenza e delle prossime festività del mese di dicembre, si propone di approvvigionarsi di detti DPI sino alla fine del mese di febbraio

Per quanto riguarda, invece, i guanti in nitrile, la nuova copertura dovrà garantire la copertura sino a tutto il mese di febbraio in attesa che cessi l'emergenza.

Descrizione del fabbisogno

Il fabbisogno consiste in:

- n. 390.000 mascherine chirurgiche monouso;
- n. 3.500 confezioni da 100 pezzi di guanti in nitrile monouso;

Determinazione della Base di gara

L'importo complessivo della base d'asta risulta essere pari a complessivi € 210.500,00 esente iva ai sensi dell'art. 124, c.2 del Decreto Rilancio (DL 34/2020) - DECRETO-LEGGE 19 maggio 2020, n. 34" (Lotto 1 "Mascherine": € 175.500,00 – Lotto 2 "Guanti": € 35.000,00), determinato facendo riferimento alla media dei prezzi dei prodotti in parola attualmente pubblicati sul MePA con i prezzi dei medesimi prodotti recentemente acquistati.

Lotto	Prodotto	Unità di misura	Q.tà	Prezzo unitario	Totale
1 - Mascherine	Mascherine chirurgiche monouso	pz	390.000	0,45 €	175.500,00 €
Totale Lotto 1 - Mascherine:					175.500,00 €
2 - Guanti	Guanti monouso	Confezione da 100 pz	3.500	10,00 €	35.000,00 €
Totale Lotto 2 - Guanti:					35.000,00 €

Totale: 210.500,00 €

Clausola Sociale

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura de quo non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di fornitura di beni.

Procedura Acquisitiva

A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia della fornitura richiesta, si potrà espletare la procedura acquisitiva mediante Richiesta di Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art.2 del D.L. n. 76/2020 e secondo quanto disposto dal punto 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", invitando tutti gli operatori economici presenti sui bandi:

- Lotto 1 Bando: Beni - categoria:
 - "Tessuti, Indumenti (DPI e non), Equipaggiamenti ed Attrezzature di Sicurezza/Difesa" (mascherine chirurgiche monouso - CPV 18143000-3)
- Lotto 2 Bando: Beni – categoria:
 - "Prodotti monouso, per le pulizie e per la raccolta rifiuti" (Guanti monouso - CPV 18424300-0)

Alla procedura, suddivisa indue Lotti (vedi paragrafo successivo) potranno partecipare gli operatori che siano in possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.

Lgs. n. 50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 co 16-ter del D.lgs. 165/2001, richiesti per l'abilitazione alla categoria del Bando prescelto.

Nel rispetto del principio di rotazione, al Lotto 1 - "Mascherine" non dovranno essere invitati il contraente uscente e gli operatori che hanno partecipato alla precedente procedura selettiva, di cui al CIG 8290865E39, che di seguito si riepilogano:

Operatore	Codice fiscale
VINCAL SRL	01663011003
H.E.D. S.R.L.	05808991219
BENEFIS S.R.L.	02790240101

Si rappresenta che le precedenti forniture di guanti e misuratori di temperatura a parete sono state effettuate da AdeR mediante ODA per tamponare situazioni di carattere emergenziale in periodi di scarsa reperibilità dei prodotti necessari, in attesa di espletare una procedura acquisitiva mediante una Richiesta di Offerta volta a soddisfare fabbisogni più ampi.

In tale contesto è considerata la necessità di ottenere le forniture richieste, appare giustificato il reinvito (per guanti e termometri) dei Fornitori destinatari dei predetti ODA al fine di scongiurare il rischio che i relativi lotti vadano deserti e non penalizzare quei fornitori che hanno provveduto a rifornire tempestivamente AdeR in un contesto di urgenza.

Aggiudicazione

In merito alla scelta del criterio di aggiudicazione per tutti i lotti, considerata la tipologia della fornitura, connotata da forte standardizzazione e dal fatto che l'incidenza del costo della manodopera è inferiore al 50% del valore dell'appalto, la gara verrà aggiudicata, per tutti i lotti, ai sensi dell'art. 95 comma 4, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 a favore del Concorrente che avrà presentato il minor prezzo.

Ciascun concorrente potrà presentare offerta per entrambi i lotti e aggiudicarsi uno solo od entrambi i lotti.

L'offerta economica deve essere formulata in valore, dando evidenza del prezzo unitario per prodotto.

Indicazione per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

Suddivisione in Lotti

È stata definita una suddivisione in due lotti così composti:

- Lotto 1 - "Mascherine"
 - n. 300.000 Mascherine chirurgiche monouso.
- Lotto 2 - "Guanti":
 - n. 3.500 confezioni da 100 pezzi di guanti in nitrile monouso.

Cauzioni e Copertura assicurativa

Secondo quanto disposto dall'art.1, comma 4, del D.L.76/2020 non sarà richiesta agli operatori economici partecipanti la produzione della garanzia provvisoria di cui all'art.93 del D.Lgs.50/2016.

Il Fornitore dovrà adottare ogni precauzione per evitare danni alle cose ed alle persone. Ogni responsabilità per danni che, in relazione all'espletamento dell'appalto, derivasse a AdeR od a terzi, si intenderà, senza riserve ed eccezioni alcune, a totale carico del Fornitore, salvi gli interventi a favore dello stesso da parte di società assicuratrici.

A tale riguardo il Fornitore si impegna a garantire idonea copertura assicurativa di cui sopra, per tutta la durata del rapporto contrattuale, previa stipula, anche di carattere non esclusivo per il presente appalto, di una polizza di assicurazione per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e verso prestatori di lavoro (RCO) che dovrà prevedere:

a) l'inclusione della responsabilità personale degli addetti (dipendenti e/o collaboratori) all'appalto e nell'esercizio delle attività svolte per conto del Fornitore (responsabilità civile personale);

b) che nella definizione di "terzi", ai fini dell'assicurazione stessa, sia compresa AdeR e i suoi dipendenti;

La predetta polizza, accesa con primaria compagnia assicurativa, dovrà prevedere un massimale annuo RCT non inferiore a Euro 2.000.000,00 ed RCO non inferiore a Euro 1.000.000,00.

Nella garanzia di R.C.O. si dovranno comprendere anche i lavoratori parasubordinati e interinali eventualmente utilizzati dal Fornitore/Ditta esecutrice.

La garanzia dovrà comprendere anche l'estensione alle malattie professionali.

L'esistenza di tale polizza non libera il Fornitore dalle proprie responsabilità, avendo essa solo lo scopo di ulteriore garanzia.

AdeR resta esonerata da ogni responsabilità per danni, infortuni od altro che dovessero accadere al personale dipendente del Fornitore, durante l'esecuzione dell'appalto, convenendosi a tale riguardo che qualsiasi eventuale onere è da intendersi già compreso o compensato nel corrispettivo dell'appalto.

In caso di RTI, la copertura assicurativa richiesta dovrà essere presentata, ai sensi dell'articolo 103, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., su mandato irrevocabile, dalla mandataria in nome e per conto di tutti i concorrenti componenti il RTI, ferma restando la responsabilità solidale tra le imprese. Copia delle polizze RCT ed R.C.O. dovranno essere consegnate ai fini della sottoscrizione del contratto.

Modalità di fatturazione

La fatturazione del corrispettivo, per tutti i Lotti, dovrà avvenire in unica soluzione, successivamente alla consegna dei prodotti.

Il Responsabile del Procedimento

Valerio Saccucci

(Firmato digitalmente)