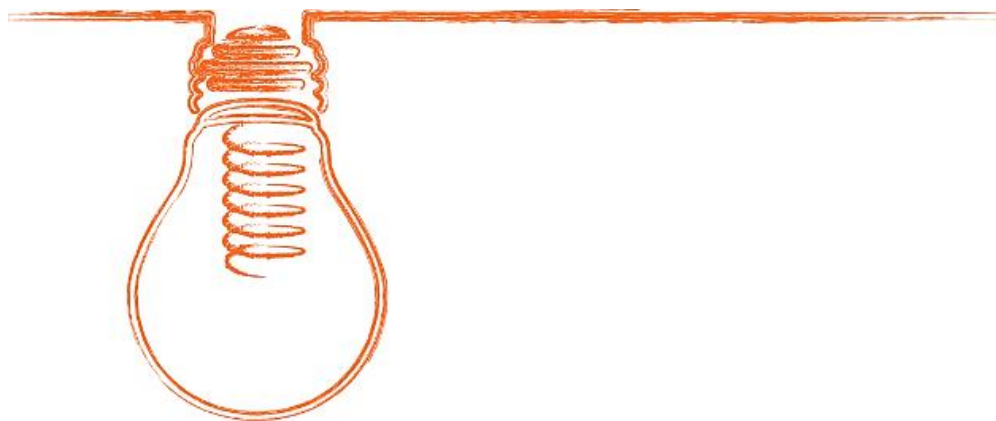




Progetto Tecnico ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50 del 2016

Licenze Software e Servizi Applicativi
soluzione E-Gon 2021-22

Roma, 18/05/2021

Prot. n. 2021/1737361

1. Premesse.....	3
2. Descrizione del fabbisogno	4
3. Esigenza acquisitiva.....	5
4. Procedura acquisitiva	6
5. Valore dell'Affidamento	7
6. Direttore esecutivo del contratto	9
7. Indicazione per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza	9
8. Suddivisione in lotti.....	9
9. Garanzie	9
10. Modalità di fatturazione	10
11. Clausola Sociale	10

1. PREMESSE

L'Ente Pubblico Economico "Agenzia delle entrate-Riscossione" (di seguito anche solo AdeR), per svolgere la sua attività istituzionale di riscossione, ha necessità di utilizzare una soluzione software per la normalizzazione e geolocalizzazione degli indirizzi attraverso un database degli indirizzi dei comuni italiani il quale deve essere continuamente aggiornato e allineato con quello di Poste Italiane. Tali funzionalità sono necessarie per la gestione dei recapiti della corrispondenza che l'Ente invia ai contribuenti attraverso i servizi di postalizzazione erogati da operatori postali.

La soluzione software in uso da alcuni anni, denominata E-Gon, è stata prodotta e sviluppata dalla società Ware Place srl ed il suo utilizzo è stato acquisito da AdeR con affidamenti espletati tramite trattative dirette su MePA. Sono in scadenza il prossimo 5 agosto il contratto con CIG 75323389F2, attivo dal 06/08/2018 per la funzionalità di normalizzazione degli indirizzi, ed il contratto con CIG 8333599F6F, attivato dal 06/10/2020 per la funzionalità di geolocalizzazione degli indirizzi (si veda il Progetto Tecnico Prot. 2020/2058663 e la Determina a contrarre n. 121 del 10 giugno 2020 Prot. 2020/ 2337602 relativo all'ultimo acquisto).

La seconda funzionalità si è resa necessaria solo successivamente all'avvio del primo contratto nel 2018 e nell'ultimo periodo a causa di una diversa e più efficace modalità di utilizzo dei servizi di postalizzazione erogati da operatori postali che potrà essere maggiormente efficace solo con l'avvio a regime dei nuovi contratti che AdeR stipulerà con Poste Italiane in base ai contratti normativi *"per l'affidamento dei servizi di raccolta e recapito della corrispondenza, oltre che dei relativi servizi connessi nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi"* sottoscritti lo scorso 26 marzo congiuntamente da Agenzia delle Entrate e AdeR (si veda Prot. 2021/1262102 del 09/04/2021).

Gli attuali contratti dei servizi di postalizzazione sono infatti in scadenza, a seguito di proroga tecnica, nel prossimo mese di luglio p.v. e AdeR ha avviato per tempo, in sinergia con Agenzia delle Entrate, una procedura di gara, pubblicata a maggio del 2019 dall'Agenzia delle Entrate, quale Stazione Appaltante Unica che agisce in nome proprio e

in nome e per conto di Agenzia delle entrate-Riscossione e di Riscossione Sicilia S.P.A., per l'affidamento dei detti servizi, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione. Tali nuovi contratti di postalizzazione renderanno più efficiente il processo di recapito sfruttando oltre la normalizzazione (come quelli in vigore) anche la geolocalizzazione degli indirizzi italiani.

È quindi necessità di AdeR garantirsi anche per i prossimi anni una soluzione software per la normalizzazione e geolocalizzazione degli indirizzi attraverso un database degli indirizzi dei comuni italiani il quale deve essere continuamente aggiornato e allineato con quello di Poste Italiane.

2. DESCRIZIONE DEL FABBISOGNO

AdeR produce circa 40 milioni di documenti di diverse tipologie ogni anno, la maggior parte dei quali attraverso procedure massive in lotti di decine di migliaia per ogni tipologia ed in parte in modo puntuale (cioè attraverso strumenti che producono un documento alla volta).

In linea con la normativa vigente, alcune tipologie di documenti vengono inviate ai contribuenti tramite notifica PEC ed altre in modalità cartacea.

Per i documenti destinati ad invio cartaceo, che sono inviati o notificati ai contribuenti attraverso i canali di postalizzazione della posta massiva, tramite raccomandata (semplice o con ricevuta di ritorno) oppure tramite consegna per mezzo di messi notificatori, assume una particolare rilevanza, ai fini dell'efficacia dell'attività di recapito, disporre di un indirizzo postale che rispetti il formato standard definito per ciascuna modalità di invio e sia aggiornato con la toponomastica ufficiale del Comune di destinazione.

Per la formazione degli indirizzi prodotti in modalità puntuale tale normalizzazione deve avvenire attraverso l'utilizzo di strumenti collaborativi che consentano all'operatore di indicare immediatamente l'indirizzo più corretto e di:

- ricevere nella fase di normalizzazione degli indirizzi nazionali anche le coordinate per la geolocalizzazione;
- utilizzare una funzione di calcolo della distanza tra due indirizzi espressi in coordinate geografiche.

Queste ulteriori funzionalità di geolocalizzazione sono utilizzate esclusivamente per gli atti per i quali sia previsto il recapito attraverso la

posta massiva, pertanto, tenendo conto della media dei volumi dei documenti prodotti nell'anno 2019, se ne prevede l'utilizzo per max 3.000.000 di soggetti per anno.

3. ESIGENZA ACQUISITIVA

La soluzione E-Gon in uso consente di soddisfare il fabbisogno attraverso le seguenti **licenze d'uso**:

Prodotto
Licenza normalizzazione indirizzi EGON
Licenza moduli abbinamento anagrafico
Aggiornamento interattivo Theraurus
Licenza software aggiornamento interattivo
Licenza normalizzazione Web EGON
Licenza Geocoding a layer multi-fonte
Licenza Geocoding su base Here
Licenza Geocoding su base Comunale
Reverse geocoding e calcolo distanza lineare
Licenza Geocoding coordinate interne

I nuovi contratti di postalizzazione erano inizialmente previsti in attivazione nel IV trimestre 2020, ma contenziosi sulla procedura di gara svolta da Agenzia delle Entrate, poi risolti favorevolmente, ne hanno posticipato l'avvio da luglio p.v.

Con la prima previsione di disponibilità e l'esigenza di aggiungere in tempo utile (IV trimestre 2020) la funzionalità di geolocalizzazione (Geocoding) a quelle già esistenti in E-Gon, AdeR avviò per tempo una consultazione preliminare del mercato, ai sensi dell'art. 66 comma 1 del D. Lgs 50/2016, per individuare, in base alle indicazioni di ANAC nelle Linee Guida nr. 8, eventuali soluzioni alternative.

Alla consultazione partecipò il solo operatore economico Ware Place srl, proprietario del software E-Gon ed esclusivista nella rivendita delle licenze d'uso dello stesso, come indicato nella risposta alla consultazione stessa. Ciò permise di stabilire la **unicità del fornitore Ware Place srl per soddisfare il fabbisogno aggiuntivo della funzionalità di geolocalizzazione per il software E-Gon**.

Si procedette quindi ad una trattativa diretta su MePA per la stipula di un contratto che aggiungeva sullo stesso prodotto le funzionalità per la geolocalizzazione indirizzi facendo in modo di allineare le scadenze dei

contratti per l'uso di entrambe le funzionalità di normalizzazione e geolocalizzazione al 5 agosto p.v.

Tale tempistica fu ritenuta al tempo ragionevole per consentire l'attivazione dei nuovi contratti dei servizi di postalizzazione e la loro andata a regime con la collaudata soluzione software E-Gon in uso, permettendo, a seguire, l'eventuale adozione di una nuova soluzione software di mercato selezionata attraverso una procedura di gara aperta che fu infatti inserita nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2020-2021 dell'Ente (rinvenibile col CUI S13756881002201900046, codice interno 2021.7.007.I).

Con lo slittamento dell'avvio dei nuovi contratti di postalizzazione e il conseguente posticipo della loro messa a regime, l'esigenza acquisitiva di AdeR è quindi quella di mantenere le attuali licenze d'uso E-Gon per un ulteriore periodo annuale fino al 05/08/2022 al fine di consentire l'andata a regime dei nuovi contratti di postalizzazione che permetterà di gestire un eventuale cambio dell'infrastruttura informatica di supporto alla gestione dei servizi di postalizzazione. Ciò in ragione del fatto che il mercato di riferimento per le sole funzionalità di geolocalizzazione aggiuntive per la soluzione sw E-Gon, già in uso per la normalizzazione degli indirizzi, e non è cambiato rispetto alla verifica fatta con la consultazione di mercato per la precedente acquisizione di metà 2020.

L'iniziativa che invece permetterà di gestire un eventuale cambio dell'infrastruttura informatica, già prevista nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2020-2021 dell'Ente per l'anno 2021, sarà quindi riproposta nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2021-2022 dell'Ente per l'anno 2022.

4. PROCEDURA ACQUISITIVA

In relazione all'esigenza acquisitiva espressa e permanendo la condizione di esclusività del fornitore Ware Place srl per la soluzione E-Gon, si propone di:

- esercitare l'opzione di rinnovo annuale per il contratto di cui CIG 75323389F2 per un importo pari a € 50.000,00 per l'uso delle seguenti licenze:

Prodotto
Licenza normalizzazione indirizzi EGON
Licenza moduli abbinamento anagrafico

Aggiornamento interattivo Theraurus
Licenza software aggiornamento interattivo
Licenza normalizzazione Web EGON

- esperire una procedura sottosoglia ai sensi dell'art. 63 comma 2, lettera b) da espletarsi per il tramite di una "trattativa diretta su MEPA" con il fornitore Ware Place srl, unico in grado di soddisfare il fabbisogno per l'uso delle seguenti licenze:

Prodotto
Licenza Geocoding a layer multi-fonte
Licenza Geocoding su base Here
Licenza Geocoding su base Tomtom
Licenza Geocoding su base Comunale
Geocoding su base EGON
Attribuzione codice EGON e reverse code
Reverse geocoding e calcolo distanza lineare
Licenza Geocoding coordinate interne

L'aggiudicazione della procedura sottosoglia per "trattativa diretta su MEPA" avverrà con il criterio del minor prezzo complessivo in base all'art. 95 comma 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato.

La società Ware Place srl commercializza dette licenze sulla piattaforma MePA alla categoria SERVIZI – "Servizi per l'Information & Communication Technology" (**Codice articolo 100010 - Estensione geocoding EGON e Servizi professionali**).

L'offerta del Fornitore dovrà essere formulata a corpo per il canone delle licenze d'uso.

5. VALORE DELL'AFFIDAMENTO

L'importo complessivo, per l'opzione di rinnovo esercitabile sul CIG 75323389F2 e per la procedura sottosoglia per "trattativa diretta su MEPA", risulta essere pari a **€ 110.000,00** (centodiecimila/00) + IVA per:

Prodotto	Importo
Canone per licenze d'uso:	€ 50.000,00
Licenza normalizzazione indirizzi EGON	

• Licenza moduli abbinamento anagrafico • Aggiornamento interattivo Theraurus • Licenza software aggiornamento interattivo • Licenza normalizzazione Web EGON	
Canone (*) per licenze d'uso (considerando un volume annuale base di 3.000.000 di indirizzi): • Licenza Geocoding a layer multi-fonte • Licenza Geocoding su base Here • Licenza Geocoding su base Tomtom • Licenza Geocoding su base Comunale • Geocoding su base EGON • Attribuzione codice EGON e reverse code • Reverse geocoding e calcolo distanza lineare • Licenza Geocoding coordinate interne (*) nel canone sono compresi n.10 gg/uomo di servizi professionali	€ 60.000,00

Il valore complessivo dell'appalto stimato pertanto è pari a € 110.000,00 (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze) a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 484,00 (2% del valore dell'appalto) e il contributo ANAC pari ad € 60,00 (due CIG distinti) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno complessivo in questione, nella determinazione dello stesso si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 610 della legge n. 160/2019.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i

parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Per i codici della programmazione, mentre per il rinnovo si tratta di una procedura antecedente all'obbligo della programmazione acquisti di beni e servizi e quindi da intendersi non programmato, per l'affidamento diretto si può far riferimento al codice interno 2021.7.007.I ed al CUI S13756881002201900046.

6. DIRETTORE ESECUTIVO DEL CONTRATTO

Il Direttore dell'esecuzione per entrambi i contratti sarà un soggetto diverso dal Responsabile del procedimento per ragioni concernenti l'aspetto tecnico dell'affidamento e l'organizzazione interna alla stazione appaltante, allo stesso modo dei contratti in essere.

7. INDICAZIONE PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI per entrambi i contratti; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00 per entrambi i contratti.

8. SUDDIVISIONE IN LOTTI

In considerazione della unicità del fornitore, nonché della specificità e della standardizzazione dei servizi richiesti nella fornitura, non è adottabile la suddivisione in Lotti per la procedura sottosoglia.

9. GARANZIE

Conformemente al vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria punto 9.3" si prevede di richiedere le cauzioni definitive ai fini della stipula dei contratti. Inoltre, conformemente al punto 9.5 del medesimo regolamento, il Fornitore dovrà produrre, anche unica per entrambi i contratti:

- una polizza assicurativa per Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori di Lavoro (R.C.T./O), il cui massimale non dovrà essere inferiore a Euro 3.000.000,00 per sinistro, per la sezione R.C.T. per danni

materiali e diretti a persone e cose e non inferiore a Euro 3.000.000,00 per sinistro, con il limite di Euro 1.500.000,00 per singolo infortunato, per la sezione R.C.O.

- una polizza di Responsabilità Civile Professionale, il cui massimale non dovrà essere inferiore a Euro 1.000.000,00 per sinistro ed € 2.500.000,00 in aggregato annuo.

10. MODALITÀ DI FATTURAZIONE

La fatturazione per entrambi i contratti sarà bimestrale posticipata con rate pari ad un sesto del valore economico delle licenze.

11. CLAUSOLA SOCIALE

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura sottosoglia de quo non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

Il Responsabile del Procedimento

Maurizio Cereda

(firmato digitalmente)