

Progetto Tecnico ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. n. 50 del 2016

FORNITURA DI GAS NATURALE PER LA SEDE DI LANUSEI (OG), VIA MARCONI 145

Roma, 16/05/2023
Prot. 2023/ 5421880

Sommario

1	Premessa	1
2	Fabbisogno da soddisfare	2
3	Considerazioni sulla procedura acquisitiva da espletare	2
4	Durata e valore dell'affidamento	4
5	Quadro Economico Complessivo	4
6	Indicazioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza	5
7	Suddivisione in lotti	5
8	Modalità di fatturazione	5

1 Premessa

Agenzia delle entrate-Riscossione (AdeR), in forza del contratto di compravendita del 23/01/2009 a rogito del Notaio dott. Gianluigi Cornaglia (Rep. 319 Racc. 219) registrato presso la conservatoria di Nuoro (trascrizione n. 1066 del 2009), è proprietaria dell'immobile sito nel comune di Lanusei (OG), in Via Marconi 145.

A seguito della realizzazione della rete di distribuzione del gas metano, da parte della società Gaxa S.p.A., in base al calendario comunicato dal Distributore locale (Medea), nel comune di Lanusei la rete di distribuzione è stata convertita da gas GPL a gas naturale (metano) a far data dal 28/06/2021, con conseguente cessazione - secondo le modalità e con le tempistiche confermate a seguito delle comunicazioni del Distributore stesso - della fornitura di GPL nonché del contratto di fornitura di GPL in essere.

Sulla base di quanto riportato nel Progetto Tecnico del 25/05/2021 (Prot. n. 1841951) con Determina a Contrarre n. 122 del 15/06/2021 (Prot. n. 2021/2062553) del Responsabile del Settore Acquisti, AdeR ha proceduto all'affidamento diretto a favore della società Gaxa S.p.A. della fornitura del gas naturale per la sede di Lanusei con contratto di somministrazione (CIG ZAB321ACC9) a tempo indeterminato, con facoltà di recesso in qualsiasi momento, per un importo di 35.055,00 euro, oltre IVA.

Come riportato nel suddetto Progetto Tecnico, AdeR recederà dal contratto, senza oneri aggiuntivi, qualora la fornitura di gas naturale possa essere affidata all'aggiudicatario delle prossime edizioni della Convenzione Consip Gas Naturale ovvero all'aggiudicatario della procedura che AdeR stessa espleterà - tramite MEPA o tramite procedure di evidenza pubblica - qualora fosse accertata la presenza di ulteriori fornitori di gas naturale nel comune di Lanusei.

Tenuto conto di quanto sopra, ai fini della determinazione dell'importo del suddetto contratto di somministrazione, si è considerato un periodo di 36 mesi dalla data di sottoscrizione dello stesso. Pertanto, l'importo di 35.055,00 euro, oltre IVA, è stato determinato sulla base del consumo triennale di gas naturale pari a 16.500 smc (metro cubo standard) stimato sulla base dei dati storici di consumo di gas GPL e delle condizioni previste dall'offerta economica pubblicata sul portale della società Gaxa S.p.A..

Al paragrafo 1 dell'allegato al presente progetto, di seguito "Allegato", sono riportate in dettaglio le condizioni previste dall'offerta economica della società Gaxa S.p.A. ed il criterio con il quale è stato determinato l'importo contrattuale.

La crisi energetica del 2021, la più grave dopo la crisi petrolifera del 1973, ha determinato un rilevante incremento del prezzo medio della componente gas a partire dall'ultimo quadrimestre del 2021 e per tutto il 2022 che ha comportato una spesa superiore rispetto a quanto a suo tempo stimato.

In particolare, considerando le fatture pervenute sino a febbraio 2023, la spesa complessiva è stata di 33.914,68 euro con un residuo importo contrattuale di 1.140,32 euro.

2 Fabbisogno da soddisfare

Atteso l'importo residuo del contratto in essere, di cui alle premesse, al fine di garantire senza soluzione di continuità la fornitura di gas metano alla sede di Lanusei, si rende necessario procedere con un nuovo affidamento.

3 Considerazioni sulla procedura acquisitiva da espletare

Per quanto riguarda l'individuazione della procedura acquisitiva da espletare per l'affidamento della fornitura di cui trattasi, occorre evidenziare quanto segue.

Il gas naturale rientra tra le categorie merceologiche per le quali, ai sensi dell'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni dalla L. 135/2012, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi della Legge n. 196/2009 (tra le quali è compresa AdeR) sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero altri strumenti di acquisto messi a disposizione dai medesimi soggetti sopra indicati.

A tal proposito deve evidenziarsi che l'attuale Convenzione Consip Gas Naturale 15 avente ad oggetto la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi, non prevede l'ambito regionale della Sardegna.

Inoltre, ad oggi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) non ci sono potenziali operatori economici per la fornitura di gas naturale in Sardegna.

Il suddetto dell'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012 prosegue prevedendo, per quanto qui d'interesse, la possibilità di procedere comunque ad affidamenti anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 3 per cento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip

S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali. In tali casi i contratti dovranno comunque essere sottoposti a condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguamento ai migliori corrispettivi nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico in percentuale superiore al 10 per cento rispetto ai contratti già stipulati.

A tal proposito si evidenzia che a seguito dell'indagine svolta sui portali dei principali fornitori di gas naturale e, in alcuni casi, anche a seguito di contatti con i relativi call center, ad oggi nessun di detti fornitori prevede un'offerta di gas naturale nel Comune di Lanusei.

Anche la verifica effettuata sul "Portale Offerte" (www.ilportaleofferte.it) - realizzato e gestito dalla società pubblica "Acquirente Unico", come disposto dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) accessibile anche tramite il portale di detta Autorità – ha dato esito negativo.

Si evidenzia che sul "Portale Offerte" sono riportate tutte le offerte presenti sul mercato di vendita al dettaglio elettrico e gas naturale.

Come già indicato nel Progetto Tecnico del 25/05/2021 (Prot. n. 1841951) con cui si rappresentava l'esigenza di sottoscrivere con la società Gaxa S.p.A. il contratto di somministrazione di gas naturale, detta società era, e per quanto sopra riportato, risulta ancora oggi essere l'unico operatore economico nel mercato della fornitura di gas naturale nel Comune di Lanusei.

L'assenza di una pluralità di operatori economici non consente pertanto di avviare un confronto concorrenziale mediante procedura di evidenza pubblica, ai sensi del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), ai fine della selezione il fornitore di gas naturale presso la sede di Lanusei.

Per quanto sopra evidenziato e tenuto conto del valore dell'affidamento, di cui al successivo paragrafo 4, si propone di procedere ad un affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (convertito con modificazione dalla L. 11 settembre 2020 n. 120), così come previsto dall'art. 6.3 "Affidamento diretto con consultazione di un solo operatore economico", del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" emanato da AdeR.

4 Durata e valore dell'affidamento

Atteso che AdeR procederà all'affidamento di gas naturale all'aggiudicatario della prima edizione della Convenzione Consip Gas Naturale che preveda il lotto Sardegna ovvero all'aggiudicatario della procedura che AdeR stessa indirà - tramite MEPA o tramite procedure di evidenza pubblica – qualora fosse accertata la presenza di ulteriori operatori economici nel Comune di Lanusei, ai fini della determinazione del valore dell'affidamento in parola si è considerato un periodo di 60 mesi.

L'offerta economica pubblicata sul portale della società Gaxa S.p.A. prevede, come dettagliamene riportato nel paragrafo 1 dell'Allegato, le seguenti voci di spesa: la *Spesa per la materia gas naturale*, la *Spesa per il trasporto del gas naturale e la gestione del contatore*, la *Spesa per oneri di sistema*, come definite da ARERA, oltre alle *Imposte*.

Ai fini della determinazione del valore dell'affidamento si è pertanto stimato, sulla base del consumo registrato nel corso dell'ultimo anno, il fabbisogno complessivo di gas naturale per tutta la durata dell'affidamento stesso nonché il prezzo medio della componente gas, cioè della parte variabile della voce "Spesa per la materia gas naturale" prevista dall'offerta Gaxa.

Come riportato al paragrafo 2 dell'Allegato, a fronte di un fabbisogno acquisitivo stimato in **64.644 smc** (metro cubo standard) e delle diverse voci di spesa previste dall'offerta della società Gaxa S.p.A. il valore dell'affidamento ammonta a € **138.053,61 (centotrentomilacinquantatre/61)**, oltre IVA.

Della spesa si è tenuto conto degli obblighi di contenimento di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

L'acquisto in parola è stato incluso nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di AdeR per gli anni 2023-2024 con il codice CUI F13756881002202300009 (codice interno 2023.31.008.N.)

5 Quadro Economico Complessivo

Sulla base di quanto riportato nel precedente paragrafo 4 in termini di stima della spesa complessiva per il fabbisogno acquisitivo di gas naturale della sede di Lanusei, il valore massimo dell'affidamento è pari a € 138.053,61 a cui si aggiunge il valore dell'IVA indetraibile che per l'Ente è pari a € 607,44 (2% del valore dell'IVA) per determinare l'onere complessivo della procedura acquisitiva.

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

6 Indicazioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza

In ragione della tipologia dell'affidamento (mera fornitura), ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e di quanto previsto della Determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI. Di conseguenza gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero.

7 Suddivisione in lotti

In considerazione dell'unicità del fornitore Gaxa S.p.A. , non è adottabile la suddivisione in Lotti.

8 Modalità di fatturazione

La fatturazione verrà effettuata mensilmente e l'importo della stessa verrà determinato sulla base consumi di gas metano del mese precedente. La fattura verrà emessa nel rispetto di quanto prescritto dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente con Deliberazione 28 dicembre 2009 - ARG/com 202/09 "Direttiva per l'armonizzazione e la trasparenza dei documenti di fatturazione dei consumi di energia elettrica e di gas distribuito a mezzo di rete urbana".

Servizi Logistici e Amministrativi
Il Responsabile
Fabio Turaccio
(Firmato digitalmente)

Calcolo del valore dell'affidamento alla società GAXA S.p.A. del servizio di somministrazione di gas naturale per la sede di Lanusei

1. Offerta economica della società Gaxa S.p.A. e modalità di determinazione dell'importo contrattuale.

L'offerta economica della società Gaxa S.p.A., di seguito "offerta Gaxa", prevede le seguenti voci di spesa che saranno addebitate all'utente finale: Spesa per la materia gas naturale, Spesa per il trasporto del gas naturale e la gestione del contatore e Spesa per oneri di sistema, come definite da ARERA, oltre alle Imposte.

In particolare:

a) Spesa per la materia gas naturale, comprende:

- una componente variabile, determinata sommando al prezzo della materia prima di €/smc 0,446693 (offerta per le attivazioni del mese di maggio) il valore dell'indice TTF¹;
- una componente fissa pari a €/anno 67,4 per l'anno 2021, aggiornata con cadenza annuale.

La Spesa per la materia gas naturale incide per il 50% circa sulla spesa complessiva annua su un'utenza domestica "tipo" con consumo pari a 480 smc annue;

b) Spesa per il trasporto e la gestione del contatore e Spesa per oneri di sistema, comprende gli importi fatturati relativamente a corrispettivi destinati alla copertura di costi relativi ad attività di interesse generale per il sistema gas che vengono pagati da tutti i clienti finali del servizio gas e segnatamente:

- I corrispettivi relativi ai servizi di distribuzione e misura dovuti al Distributore locale. Tali componenti vengono aggiornate dall'ARERA con cadenza annuale e, per alcune componenti specifiche, con cadenza trimestrale;
- la componente relativa al servizio di trasporto del gas (QTi), aggiornata dall'ARERA, di norma, con cadenza trimestrale.

¹ Il TTF (il Title Transfer Facility), è un mercato virtuale nel quale viene scambiato gas naturale sulla piattaforma olandese e rappresenta il mercato di riferimento tra i più grandi dell'Europa continentale. I valori dell'indice TTF_M sono calcolati come media aritmetica delle quotazioni giornaliere riferite al mese di fornitura e pubblicate da Heren nei giorni lavorativi del mese precedente. Negli ultimi 12 mesi l'indice ha assunto il valore unitario massimo nel mese di febbraio 2021 di 0,217419 €/smc

La Spesa per il trasporto, la gestione del contatore e gli oneri di sistema incide per il 29% circa sulla spesa complessiva annua su un'utenza domestica "tipo" con consumo pari a 480 smc annue.

- c) Imposte, comprende le imposte, le accise e ogni altro onere di natura fiscale gravante sulla fornitura di gas.

La spesa relativa alle imposte indice per il 21% (imposte e accise per 11%) circa sulla spesa complessiva annua su un'utenza domestica "tipo" con consumo pari a 480 smc annue.

Di seguito si riportano gli assunti per la determinazione dell'importo del contratto, al netto dell'IVA, della durata di 36 mesi:

- A) per la voce *Spesa per la materia gas naturale*, come valore dell'indice TTF (da sommare al prezzo della materia prima) è stato preso, in via prudenziale, il suo valore unitario massimo, negli ultimi 12 mesi, pari a 0,217419 €/smc
- B) per le voci relative alla *Spesa per il trasporto del gas naturale e la gestione del contatore* ed alla *Spesa per oneri di sistema*, atteso che le stesse sono fissate dall'ARERA per scaglioni di consumo d'importo incrementale, il valore di dette spese è stato stimato pari al 62,5% delle spese attualmente sostenute. Non si è quindi tenuto conto della percentuale di incidenza delle stesse sulla spesa complessiva annua in quanto calcolate su un'utenza domestica "tipo";
- C) per la voce *Imposte*, è stata stimata la spesa delle sole imposte ed accise (esclusa quindi l'IVA) pari all'11% del costo della materia prima;
- D) sull'importo totale, a titolo prudenziale, è stata calcolata una contingency del 5%.

VALORE AFFIDAMENTO	
16.500 smc	
Spesa materia gas naturale	
Variabile €/smc*	Fissa (€/anno)
0,66	67,40
10.957,85	202,20
Sub tot	11.160,05
Spesa Trasporto e Oneri di Sistema**	
1,25	
Sub tot	20.625,00
Imposte	
0,15	
Sub tot	1600,99
Tot	33.386,04
Contingency 5%	
	1.669,30
Totale complessivo	35.055,34

2. Stima del fabbisogno di gas naturale e del prezzo medio della componente gas (PSVm) – Calcolo del valore economico dell'affidamento

Il consumo di gas naturale registrato nel corso del 2022 è risultato pari a 10.774 smc.

A detto valore è stata applicata, in via prudenziale, una contingency (CTGCY) del 20% volta a contenere gli eventuali aumenti dei consumi anche dipendenti da condizioni atmosferiche future, atteso che nel corso del 2022 le temperature invernali sono risultate superiori rispetto alle medie stagionali degli anni scorsi.

Il fabbisogno di gas naturale per la durata di 60 mesi dell'affidamento è pertanto stimato in **64.644** smc.

Ai fini della stima del prezzo medio della componente gas, cioè della parte variabile della voce "Spesa per la materia gas naturale" prevista dall'offerta Gaxa, si evidenzia che nel primo trimestre 2023 il prezzo medio della componente gas, applicato dall'ARERA (gennaio 72,3627 Eurocent/smc, febbraio 60,6809 Eurocent/smc e marzo 49,5519 Eurocent/smc) ha registrato una flessione rispetto al prezzo medio registrato nel corso dell'ultimo trimestre del 2022 (ottobre 88,1050 Eurocent/smc, novembre 100,1015 Eurocent/smc e dicembre 130,4727 Eurocent/smc) il che sembrerebbe confermare la tendenza ribassista del mercato del gas se si considera il prezzo medio di 248,94 Eurocent/smc, registrato nel mese di agosto 2022.

Ciò premesso, per la stima del prezzo della componente gas è stata assunta la media del prezzo (indice PSVm)² dei primi tre mesi del 2023, come riportato nella seguente tabella.

	PSVm Eurocent/smc	var %
gen-23	72,3627	-44,5%
feb-23	60,6809	-16,1%
mar-22	49,5519	-18,3%
MEDIA	60,8652	

Malgrado l'andamento del mercato del gas sembrerebbe confermare la tendenza ribassista, si è comunque ritenuto opportuno applicare al prezzo della componente gas, in via prudenziale, una contingency del 20%.

Nella tabella seguente è riportato il prezzo medio stimato della componente gas da applicare al fabbisogno acquisitivo.

	PSVm Eurocent/smc	PSVm + Contingency
MEDIA	60,8652	73,0382

² Si evidenzia che l'indice mensile PSVm ha sostituito, a decorrere dal 01/10/2022, il precedente indice TIFF, il quale faceva riferimento alla piattaforma del mercato olandese.

Per la determinazione del valore dell'affidamento, al netto dell'IVA, si sono quindi assunti i seguenti valori:

- per della parte variabile della voce *Spesa per la materia gas naturale*, il prezzo come sopra stimato della componente gas (0,730382 €/smc), mentre per la parte fissa l'importo di €/anno 67,44;
- per le voci relative alla *Spesa per il trasporto del gas naturale e la gestione del contatore* ed alla *Spesa per oneri di sistema*, fissate dall'ARERA per scaglioni di consumo d'importo incrementale, sulla base dei consumi e delle fatture emesse, l'importo di 1,25 €/smc;
- per la voce *Imposte*, è stata stimata la spesa delle sole imposte ed accise (esclusa quindi l'IVA) per un importo di 0,15 €/smc.

Sulla base di quanto sopra, nella tabella seguente è indicato l'importo dell'affidamento, al netto dell'IVA.

VALORE AFFIDAMENTO	
64.644 smc	
Spesa materia gas naturale	
Variabile €/smc	Fissa €/annuo
0,7304	67,44
47214,81	337,2
sub totale	47.552,01 €
Spesa Trasporto e Oneri di sistema	
1,25	
sub totale	80.805,00 €
Imposte	
0,15	
sub totale	9.696,60 €
TOTALE	138.053,61 €