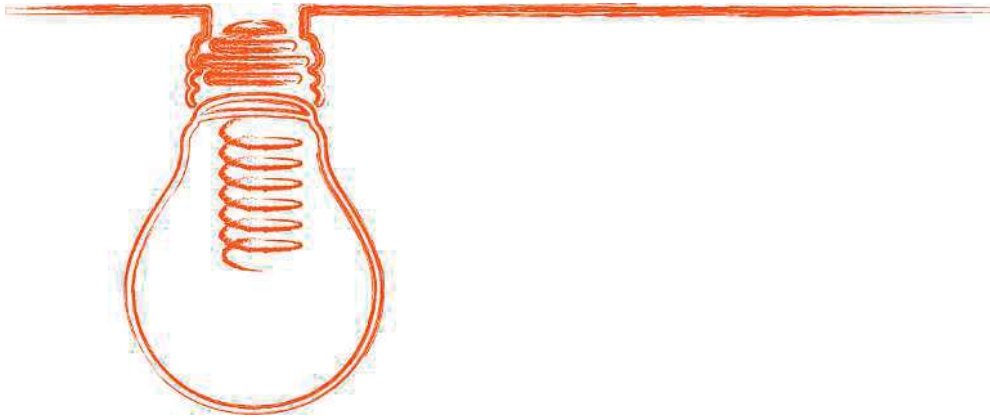




Progetto Tecnico ai sensi dell'art.23 comma 15 del D. Lgs. 18 aprile 2016, per l'affidamento della gestione e manutenzione del parco mezzi forti di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Roma, 05/07/2021

Prot. n. 2021/ 2294991

PREMESSE

L'attività di riscossione tributi è caratterizzata dalla gestione di incassi di contanti e assegni, da modeste quantità di uscita di denaro, nonché dalle giacenze serali per il fondo cassa.

Per poter garantire lo svolgimento in totale sicurezza delle suddette attività, AdeR intende affidare la gestione e manutenzione del proprio parco mezzi forti ad un Fornitore esterno, che possa intervenire in caso di guasti e/o malfunzionamenti.

Il servizio in oggetto verrà gestito su un unico lotto, per consentire ai partecipanti di offrire un miglior prezzo del servizio legato ad una migliore gestione organizzativa di tutto il servizio su scala nazionale.

A supporto dell'ipotesi della non suddivisione in più lotti sopra prospettata si richiama anche la motivazione che tale scelta consentirebbe alla struttura aziendale dedicata alla verifica dell'esecuzione del contratto una più efficiente gestione del contratto e facilitazione nelle operazioni di monitoraggio e controllo dei servizi, con un unico operatore economico, cosa che con la segmentazione del territorio su più macro-aree, e quindi più fornitori, non si avrebbe.

Non si ravvedono, ad ogni modo, maggiori oneri derivanti dalla gestione in un unico lotto.

Il presente Progetto si articola nei seguenti paragrafi:

- 1) Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il Servizio e determinazione dell'esigenza;
- 2) Indicazioni per la stesura del DUVRI di cui al D. Lgs. 81/2008;
- 3) Valore dell'affidamento;
- 4) Quadro economico.

1. Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il Servizio e determinazione dell'esigenza.

i. Contesto di riferimento

In data 24 febbraio 2016 è stato sottoscritto, tra (ex) Equitalia S.p.A. e la società Parma Antonio & Figli S.p.A., un contratto di appalto avente durata di 36 (trentasei) mesi, per il servizio di manutenzione programmata e straordinaria e

per la movimentazione mezzi forti e fornitura sacchi per casseforti bifronti per le sedi del Gruppo Equitalia.

In data 6 marzo 2019, con nota Prot. 2019/1511130, AdeR (subentrata nella titolarità del contratto visto quanto previsto dall'articolo 1 del decreto-legge 22 ottobre 2016, n. 193) ha manifestato all'aggiudicatario la volontà di avvalersi della facoltà di proroga dei servizi per la durata di ulteriori sei (6) mesi, così come indicato nel contratto.

In data 7 agosto 2019, a seguito dei controlli periodici svolti dal settore proponente è stato accertato, mediante visura della CCIAA, che l'aggiudicatario risultava essere in stato di liquidazione. A tal fine, AdeR provvedeva a trasmettere al Fornitore richiesta di chiarimenti il quale, in data 8 agosto 2019, riscontrava la missiva informando AdeR *"...che in data 30 luglio 2019 la società ha depositato ricorso per il fallimento in proprio ai sensi degli artt. 6 e 14 della Legge Fallimentare"* e che ogni servizio era momentaneamente sospeso in attesa della nomina delle figure preposte".

A seguito di tale comunicazione, il RUP, con nota del 4 settembre 2019, Prot. 2019/7157869, ha inviato al Fornitore la comunicazione di risoluzione anticipata del contratto.

Nelle more dell'indizione di una nuova procedura ordinaria di affidamento, AdeR ha quindi proceduto, mediante affidamento diretto, di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, previa valutazione di nr. 3 (tre) preventivi presentati da altrettanti Operatori Economici ed aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 ad incaricare dei servizi in parola un nuovo Fornitore, individuato nel Consorzio Stabile Goss Italia.

In data 7 gennaio 2020, le parti hanno sottoscritto un contratto della durata di 9 (nove) mesi avente scadenza 6 ottobre 2020.

Il suddetto contratto, alla scadenza, è stato prorogato prima di 6 (sei) mesi, poi di ulteriori 3 (tre) mesi fino all'esaurimento dell'intero residuo contrattuale (si è trattato di proroghe esclusivamente temporali, senza alcun onere aggiuntivo per AdeR).

ii. Obiettivi dei servizi in affidamento

Il Servizio oggetto dell'affidamento, che interesserà le Sedi AdeR presenti su tutto il territorio nazionale, Sicilia esclusa, e riportate nell'Allegato 1 – "Sedi AdeR" del Capitolato tecnico, ha per oggetto:

- il censimento del parco mezzi forti di AdeR;

- la manutenzione straordinaria dei mezzi forti, a seguito di malfunzionamenti e/o segnalazioni;
- il prelievo, trasporto e consegna dei mezzi forti tra le sedi AdeR;
- la fornitura e la posa in opera dei sacchi per le casseforti transfer (bifronte esterna e interna);

La descrizione dettagliata e le specifiche tecniche del Servizio sono contenute nel Capitolato Tecnico e nei relativi allegati.

Le tipologie di mezzi forti installati presso le sedi AdeR sono indicate nell'Allegato 2a - "Classificazione mezzi forti" del Capitolato Tecnico.

Le marche, le quantità e lo stato dei mezzi forti oggetto del servizio sono indicati nell'Allegato 2b - "Parco mezzi forti" del Capitolato Tecnico.

iii. Descrizione dei servizi in affidamento

La descrizione dettagliata dei servizi richiesti è contenuta nel Capitolato Tecnico. Al riguardo, sinteticamente, si fa presente quanto segue.

Il servizio si compone delle seguenti prestazioni:

1. **Censimento Parco Mezzi forti AdER:** al Fornitore aggiudicatario sarà richiesto, entro 6 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto Verbale di avvio del servizio, il censimento del parco dei mezzi forti di AdeR secondo le modalità e le tempistiche indicate nel capitolato tecnico;
2. **Manutenzione Straordinaria:** il numero totale di interventi di manutenzione straordinaria, a seguito di guasti o malfunzionamenti, stimati per l'intero affidamento è pari a nr. 135;
3. **Fornitura e la posa in opera dei sacchi per le casseforti transfer:** il numero di sacchi che il Fornitore dovrà approvvigionare e installare presso le Sedi durante la nuova gara, sulla base delle stime effettuate, sarà pari a 20 (approssimato in eccesso);
4. **Prelievo, trasporto e consegna tra le sedi AdeR:** sulla base delle movimentazioni richieste, negli ultimi 15 mesi, all'attuale fornitore, si è deciso di stimare un numero di movimentazioni pari a nr. 9, di cui:
 - 3 movimentazioni interesseranno mezzi forti con peso fino a 500 kg;
 - 6 movimentazioni, si stima saranno relative a mezzi forti con peso superiore a 500 kg.

iv. Durata dei contratti, opzioni e rinnovi

Il presente affidamento avrà durata di 18 (diciotto) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del Verbale di avvio dell'esecuzione, di cui alle modalità esplicitate nel Capitolato Tecnico.

La stazione appaltante, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016 si riserva la facoltà di prorogare il contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.

v. Criteri di selezione dell'Operatore economico affidatario.

L'art. 1, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, prevede la possibilità di procedere con l'affidamento diretto di servizi e forniture d'importo sino a 139.000,00 euro.

Il Responsabile del Procedimento, verificato con la Struttura Competente l'indisponibilità di Convenzioni CONSIP per soddisfare il proprio fabbisogno ovvero l'impossibilità di fare riferimento al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ha ritenuto, anche ai sensi del par. 6.2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Ente nonché del valore stimato della procedura, di procedere secondo le modalità di cui sopra.

In merito alla scelta del criterio di aggiudicazione, considerata la tipologia del servizio, che non comporta specifiche valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni o di eventuale specifica organizzazione, l'aggiudicazione avverrà sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), D. Lgs. n. 50/2016.

In data 26 aprile 2021 è stato quindi pubblicato sul sito istituzionale, alla sezione *Bandi & Avvisi - Indagini di mercato*, un'indagine di mercato con l'obiettivo di individuare gli operatori economici interessati a presentare un'offerta economica in relazione alla procedura in oggetto.

Il Consorzio Stabile GOSS ITALIA, in data 31 maggio 2021, è stato l'unico Operatore a presentare la propria manifestazione di interesse (acquisita al Protocollo AdeR in data 1 giugno 2021, Prot. 2021/1919572).

Sulla base del Capitolato Tecnico e dello schema di offerta economica inviato da AdeR a seguito della manifestazione di interesse, solo il Consorzio Stabile GOSS ITALIA ha quindi presentato l'offerta di seguito riportata:

Nota 1 : compilare solamente le celle in giallo

SCHEMA OFFERTA ECONOMICA						
- DURATA 18 MESI -						
	TIPOLOGIA ATTIVITA'	INTERVENTI STIMATI	ORE STIMATE	IMPORTO DI RIFERIMENTO	IMPORTO UNITARIO OFFERTO	TOTALE
Censimento parco mezzi forti AdER	a corpo			24.175,77 €	24.175,77 €	24.175,77 €
Manutenzione straordinaria	a misura	MAX 135				
Interventi semplici (tra 1 e 3 ore)		135		109,16 €	128,00 €	17.280,00 €
Ore aggiuntive per Interventi complessi (oltre la 3a ora di lavoro)*			60	45,00 €	45,00 €	2.700,00 €
Prelievo, trasporto e consegna	a misura	MAX 9				
Uguale o inferiore 500 kg		3		329,20 €	329,20 €	987,60 €
Superiore a 500 kg		6		701,20 €	750,00 €	4.500,00 €
Fornitura sacchi per cassette fori transfer**	a misura	20		541,28 €	500,00 €	10.000,00 €
Pezzi/Materiali di ricambio necessari per gli interventi di manutenzione straordinaria***	a corpo			16.200,00 €	IMPORTO STIMATO ALLOCATO	14.000,00 €
TOTALE						73.643,37 €
ONERI PER LA SICUREZZA (non soggetti a ribasso)						1.004,25 €
TOTALE OFFERTA						74.647,62 €

Il Fornitore selezionato è stato quindi il **Consorzio Stabile GOSS ITALIA**, con sede legale in Via E. Torricelli, 15/B - 37135 Verona (Italia), C.F. 07763950016 P.IVA IT 03565680174, per il quale il RUP attesta che, sulla base della dichiarazione resa in sede di offerta del 31 maggio 2021 (Prot. 2021/ 1919572) e della documentazione integrativa richiesta, lo stesso è in possesso dei necessari requisiti per la partecipazione alla procedura in oggetto, riservandosi la successiva verifica di quanto dichiarato attraverso la struttura competente.

Solo ai fini della stipula contrattuale verrà richiesto idoneo documento comprovante la costituzione della "garanzia definitiva" di cui all'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 di detto art. 103.

Al Fornitore è stato richiesto, che il servizio venga garantito da apposita copertura assicurativa, per tutta la durata del rapporto contrattuale, mediante stipula di polizza di assicurazione di Responsabilità Civile verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT/O) a copertura dei danni eventualmente cagionati all'Agenzia e/o a terzi ivi compresi il personale impiegato, il cui massimale non dovrà essere inferiore ad Euro 3.000.000,00 per sinistro/anno, con il limite di:

- RCT Euro 3.000.000,00 per danni a cose e persone
- RCO Euro 1.500.000,00 per danni a persona

ed una copertura di Responsabilità Civile Professionale, il cui massimale non dovrà essere inferiore a Euro 1.000.000,00 per sinistro ed € 2.500.000,00 in aggregato annuo

2. Indicazioni per la stesura del DUVRI di cui al D. Lgs. 81/2008

In considerazione della natura dei servizi, poiché sussistono possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, è stato redatto il DUVRI ai sensi del D.Lgs 81/2008.

Gli oneri per la sicurezza derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento dei servizi previsti dall'appalto sono quantificati in **€ 1.004,25**.

3. Direttore dell'esecuzione

Il Direttore dell'esecuzione del contratto sarà un soggetto diverso dal Responsabile del procedimento a causa del coinvolgimento di altre unità organizzative interne all'Ente (Segreterie Amministrative Regionali e Aree Territoriali per le fasi di monitoraggio delle attività) nonché per la complessità operativa delle attività.

Il Direttore dell'esecuzione è il sig. Marco Carini.

4. Valore dell'Affidamento

I prezzi dei servizi offerti dal fornitore selezionato sono stati reputati congrui rispetto alle previsioni di mercato e alle stime effettuate.

Ciò premesso l'importo complessivo dell'affidamento offerto dal Fornitore è stabilito in **€ 73.643,37**, al netto IVA, al quale vanno aggiunti **€ 1.004,25** per gli oneri della sicurezza derivanti da rischio interferenze.

L'iniziativa è rinvenibile al codice interno **2021.23.004.I** per un totale di **€ 74.647.62** oltre IVA.

Il codice CUI è il seguente **S13756881002201900003**.

5. Quadro Economico

Il quadro economico complessivo dell'appalto è stato determinato sulla base del valore dell'affidamento, **in € 75.006,07.**

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	73.643,37 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	1.004,25 €
	Totale A	74.647,62 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	74.677,62 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	324,03 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (2% indetraibile)	4,42 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (2% indetraibile) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	328,45 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	75.006,07 €

- NB Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi del citato art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.
- (*) Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno in questione, si fa presente che si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della Legge n. 160/2019.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nelle previsioni del Budget economico relativo al Triennio 2020-2022 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 25 giugno 2020 e nelle previsioni del Budget economico relativo al Triennio 2021-2023 deliberato dal medesimo Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 29 ottobre 2020.

Allegati:

1. Capitolato Tecnico
2. Offerta Consorzio Stabile GOSS ITALIA
3. Autodichiarazione Consorzio Stabile GOSS ITALIA

IL RUP

Franco Simone

Firmato digitalmente