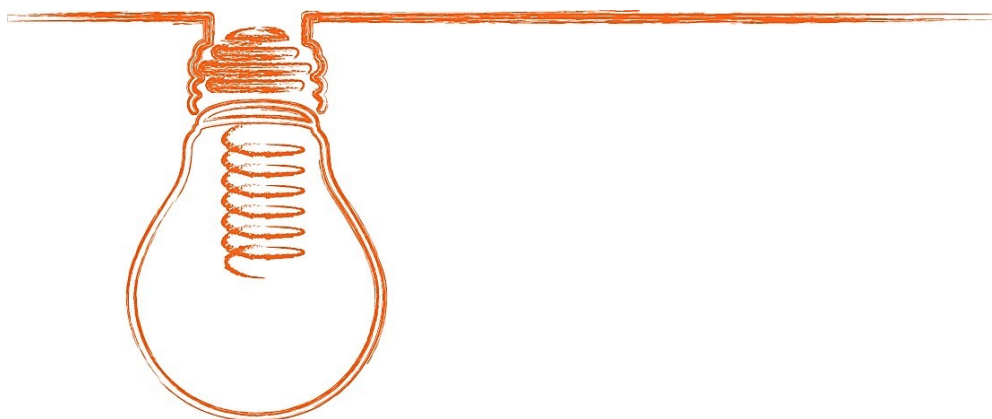




Prot. N. 1008812 del 09/02/2023

**Progetto Tecnico ai sensi art. 23 comma 15 D.Lgs.
n. 50 del 2016**

**AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI ARTICOLI DI
CANCELLERIA E MATERIALE D'UFFICIO PER AGENZIA
DELLE ENTRATE-RISCOSSIONE**

Sommario

1. PREMESSA	3
2. DESCRIZIONE DEI SERVIZI IN AFFIDAMENTO E FABBISOGNO	3
3. PROCEDURA ACQUISITIVA.....	4
4. SUDDIVISIONE IN LOTTI	4
5. SOGGETTI AMMESSI E CRITERI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI	5
6. DURATA E VALORE DELL'APPALTO	5
6.1. Durata dell'appalto	5
6.2. Valore dell'appalto	6
7. DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA	6
8. DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA	6
9. QUADRO ECONOMICO DELLA PROCEDURA	7
10. OFFERTA ECONOMICA	8
11. CLAUSOLA SOCIALE.....	9
12. SUBAPPALTO.....	9
13. GARANZIE	9
14. POLIZZA ASSICURATIVA.....	9

1. PREMESSA

Nell'ambito del processo di razionalizzazione delle procedure negoziali, considerata la prossima scadenza dei rispettivi contratti, è stata pubblicata lo scorso mese di dicembre¹ una procedura di gara di livello comunitario per l'affidamento della fornitura di carta in risme per stampe e copie, di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio per Agenzia delle Entrate (di seguito anche solo AdE) ed Agenzia delle entrate - Riscossione (di seguito anche solo AdeR).

Precedentemente, in data 10/09/2021, a seguito di apposita procedura ad evidenza pubblica suddivisa in n. 2 lotti, AdeR e Myo SpA avevano sottoscritto, per il Lotto 2 (fornitura di articoli di cancelleria e materiale d'ufficio) - CIG: 8721033818, un contratto di appalto per la durata di 24 mesi con decorrenza dal 01/11/2021 per l'importo di euro 328.962,65, oltre IVA, che non prevedeva clausole di revisione o indicizzazione dei prezzi.

Con istanza trasmessa a mezzo PEC in data 26/10/2022 il Fornitore Aggiudicatario aveva evidenziato le attuali criticità del mercato dei prodotti indicando un notevole aumento di prezzi alla produzione con la relativa impossibilità di soddisfare, ai prezzi contrattualizzati, nuovi ordini di approvvigionamento per l'eccessiva onerosità del contratto ed il conseguente disequilibrio economico della commessa.

Considerate e valutate corrette le doglianze espresse dal Fornitore, AdeR ha ritenuto di formalizzare la risoluzione anticipata del contratto. Visto che la cancelleria e il materiale d'ufficio sono prodotti standard non personalizzati e che la categoria merceologica di riferimento è presente sul MEPA, nelle more dell'aggiudicazione della gara congiunta e tenuto conto dell'entità dei fabbisogni, risulta possibile soddisfare gli stessi mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), della Legge nr. 120/2020 ss.mm.ii., da svolgersi mediante R.d.O. sul MEPA secondo le specifiche di seguito illustrate.

2. DESCRIZIONE DELLA FORNITURA IN AFFIDAMENTO E FABBISOGNO

La descrizione dettagliata della fornitura richiesta è contenuta nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

Il fabbisogno complessivo è stato determinato, in via presuntiva, mediante richiesta alle diverse Sedi, effettuata dalla struttura di riferimento aziendale, di indicare le necessità per un periodo di 6 mesi.

¹ Data di spedizione in GUUE: 20 dicembre 2022 -

Per quanto riguarda le specifiche tecniche ed i requisiti minimi, dettagliati, articolo per articolo, nell'apposito allegato n. 2 al Capitolato riportante l'elenco degli articoli richiesti che compongono il fabbisogno di AdeR, ci si è rifatti alla procedura congiunta pubblicata nella quale si è provveduto ad una normalizzazione degli articoli presenti nel contratto in via di risoluzione.

3. PROCEDURA ACQUISITIVA

In considerazione del valore complessivo massimo stimato, il contratto sarà affidato secondo la procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art.1 comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito con la Legge 120/2020.

Data l'impossibilità di procedere all'acquisto dei prodotti necessari attraverso Convenzione Consip, attesa la verificata attuale indisponibilità di tale strumento, riscontrandone l'offerta nell'ambito del Bando Beni del MEPA, all'interno della categoria corrispondente al **CPV 22852000-7 - "Cancelleria" e sottocategoria "cartelle"**, la selezione del Fornitore sarà effettuata procedendo a richiesta di preventivo, effettuata attraverso l'utilizzo dello strumento della RdO MEPA, rivolta a tutti gli operatori abilitati alla categoria sopra indicata entro il termine di presentazione dell'offerta.

Si è considerata, nella scelta del cpv, la sottocategoria, classificata nell'appendice allegato 8 del Capitolato tecnico del Bando Beni del MEPA, relativa al prodotto che risulta avere, tra quelli richiesti dalla struttura aziendale, il maggior valore economico.

4. SUDDIVISIONE IN LOTTI

L'appalto sarà suddiviso in due Lotti, corrispondenti ai Lotti della gara congiunta che riprendono le macroaree geografiche definite, in considerazione dei fabbisogni dei rispettivi Enti ed in funzione della massimizzazione di economie di scala:

- Lotto 1 – NORD: Liguria, Lombardia, Piemonte, Valle d'Aosta, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Trentino-Alto Adige e Veneto;
- Lotto 2 - SUD: Lazio, Marche, Toscana, Umbria, Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia

Ciascun operatore economico potrà presentare offerta per entrambi i lotti, potendo anche aggiudicarsi entrambi i Lotti.

5. SOGGETTI AMMESSI E CRITERI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI

Ai fini della partecipazione alla procedura l'operatore dovrà essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. nr. 50/2016 e non dovrà avere affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165 del 2001.

Con riguardo ai requisiti di professionalità e di esperienza, si ritengono sufficienti i requisiti per l'ammissione al **Bando MEPA Beni - alla categoria "Cancelleria" e sottocategoria "cartelle" CPV 22852000-7**.

Relativamente al principio di rotazione, in virtù del fatto che la procedura sarà aperta a tutti gli operatori iscritti alla categoria MEPA suindicata, il RUP ha ritenuto opportuno di non operare alcuna limitazione anche in virtù del fatto che le precedenti procedure sono state tutte sopra soglia comunitaria.

Indicazioni per i raggruppamenti temporanei, i Consorzi Ordinari e i Consorzi di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c)

In caso di partecipazione in RTI/Consorzio di cui all'art. 45 comma 2, lett. d), e), f) e g) del D.Lgs. 50/2016 i requisiti di partecipazione su indicati (di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. nr. 50/2016 e di non avere affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165 del 2001) devono essere posseduti nei termini di seguito indicati:

- a. ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o GEIE;
- b. ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;

In caso di partecipazione da parte dei Consorzi di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D.Lgs. 50/2016 i suddetti requisiti di partecipazione dovranno essere posseduti nei termini di seguito indicati:

- dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici;

6. DURATA E VALORE DELL'APPALTO

6.1. Durata dell'appalto

Per ciascun Lotto, la durata dell'appalto sarà pari a 3 (tre) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, fatto salvo l'esaurimento anticipato del massimale contrattualizzato.

Non è prevista l'opzione di rinnovo.

Non è prevista la revisione dei prezzi vista la durata minima del contratto.

6.2. Valore dell'appalto

Con l'aggiudicatario di ciascun Lotto, AdeR sottoscriverà un contratto a misura per effetto del quale il Fornitore sarà obbligato ad eseguire le prestazioni richieste fino ad esaurimento dell'importo complessivo massimo previsto.

L'importo totale a base della procedura, per l'esecuzione della fornitura, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, è di € 83.696,48 come riportato nella sottostante tabella.

Nr.	Descrizione	CPV	P (principale)	Importo
1	Articoli di cancelleria ed altri articoli di carta Materiale per ufficio Lotto 1 - Nord	22852000-7	P (principale)	35.037,83 €
2	Articoli di cancelleria ed altri articoli di carta Materiale per ufficio Lotto 2 - Sud	22852000-7	P (principale)	48.658,65 €
totale complessivo				83.696,48 €

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è complessivamente pari a € 0,00.

7. DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

L'attività non comporta rischi di interferenze, trattandosi di mera fornitura (art. 26, comma 3- bis, del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. e Determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3/2008). Pertanto, in merito alla procedura di gara in oggetto, non sussiste, in capo alla Stazione appaltante, l'obbligo di redazione del DUVRI.

8. DETERMINAZIONE DELLA BASE DI GARA

Atteso che non sono rilevabili prezzi di riferimento per la fornitura di cui in oggetto, **per la determinazione dei prezzi unitari massimi da porre a base della procedura è stato preso a riferimento il listino utilizzato nella gara congiunta ADE-AdeR pubblicata nello scorso mese di dicembre.**

In particolare, i vari prezzi unitari sono stati così determinati:

- per alcuni prodotti sono stati verificati i prezzi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. In particolar modo, si è provveduto ad effettuare una ricerca sui prodotti aventi caratteristiche simili a quelle indicate dalle strutture competenti e riportate nell'allegato 2_dettaglio prodotti di cancelleria. Successivamente, tra tali prodotti sono stati individuati quelli maggiormente corrispondenti alle esigenze, rispetto ai quali è stato rilevato il minor prezzo.
- per altri prodotti, invece, il prezzo unitario è stato calcolato sulla base dei prezzi storici registrati in precedenti forniture, adeguatamente aggiornati tenendo conto dell'incremento dei prezzi dei prodotti mediamente registrati nel settore di riferimento.

9. QUADRO ECONOMICO DELLA PROCEDURA

Il prospetto economico degli oneri complessivi della gara risulta pari ad **€ 84.463,01** come dettagliato nella tabella seguente e suddiviso per Lotti:

Lotto 1_NORD

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	FORNITURA	Importi dati in €
A1	Importo	35.037,83 €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	35.037,83 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo ANAC	- €
B3	Spese massime per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto	- €
	Totale B	- €
	Totale (A+B)	35.037,83 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	308,33 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	308,33 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	35.346,16 €

LOTTO 2_SUD

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	FORNITURA	Importi dati in €
A1	Importo	48.658,65 €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	48.658,65 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo ANAC	30,00 €
B3	Spese massime per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	48.688,65 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	428,20 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	428,20 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	49.116,85 €

Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicata in base al dato definitivo del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR con il **codice iniziativa 2023.25.002.I** e CUI **F13756881002202200025**.

10. OFFERTA ECONOMICA

Il concorrente deve indicare:

- i prezzi unitari offerti tenendo in conto che non potranno essere superiori ai prezzi unitari posti a base della procedura, pena l'inammissibilità dell'offerta;
- il prezzo complessivo offerto risultante dalla sommatoria del risultato ottenuto dalla moltiplicazione del prezzo unitario offerto per ciascun prodotto e la relativa quantità come valorizzata nello schema di offerta economica;
- dichiarazione di marca e modello dei prodotti offerti.

La mancata indicazione del prezzo unitario anche per uno solo dei prodotti oggetto della procedura, nonché la mancata produzione della dichiarazione di marca e modello dei prodotti offerti, determinano l'esclusione dell'operatore economico, in quanto trattasi di elementi afferenti all'offerta economica. I prezzi unitari ed il prezzo complessivo offerti per ciascun Lotto potranno contenere al massimo 4 cifre decimali dopo la virgola. In caso contrario, saranno presi in considerazione, mediante troncamento, i soli decimali consentiti.

11. CLAUSOLA SOCIALE

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n. 13 di ANAC recanti "la disciplina delle clausole sociali", non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del Codice in quanto si tratta di appalto di mera fornitura.

12. SUBAPPALTO

Il subappalto è ammesso nei termini e con le modalità di cui all'art. 105 del D.Lgs. n. 50 del 2016.

13. GARANZIE

Non si ritiene necessario richiedere, la cauzione provvisoria, come previsto dal paragrafo 9 comma 3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", mentre occorrerà prevedere quella definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto, secondo la misura del 10% del valore contrattuale.

14. POLIZZA ASSICURATIVA

Il Fornitore dovrà adottare ogni precauzione per evitare danni alle cose ed alle persone. Ogni responsabilità per danni che, in relazione all'espletamento dell'appalto, derivasse alle Committenti o a terzi, si intenderà, senza riserve ed eccezioni alcune, a totale carico del Fornitore, salvi gli interventi a favore dello stesso da parte di società assicuratrici. A tale riguardo il Fornitore si impegna a garantire la copertura assicurativa di cui sopra, per tutta la durata del rapporto contrattuale, previa stipula, anche di carattere non esclusivo per il presente appalto, di polizza di assicurazione per la responsabilità civile verso terzi (RCT) e verso prestatori di lavoro (RCO) che dovrà prevedere:

- a. l'inclusione della responsabilità personale degli addetti (dipendenti e/o collaboratori) all'appalto e nell'esercizio delle attività svolte per conto del Fornitore (responsabilità civile personale);

- b. che nella definizione di "terzi", ai fini dell'assicurazione stessa, sia compresa AdeR e i suoi dipendenti.

La predetta copertura assicurativa, erogata da primaria compagnia assicurativa, dovrà prevedere un massimale annuo RCT non inferiore a Euro 2.000.000,00 e RCO non inferiore a Euro 1.000.000,00.

Nella garanzia RCO si dovranno comprendere anche i lavoratori parasubordinati e interinali eventualmente utilizzati dal Fornitore/Ditta esecutrice. La garanzia dovrà comprendere anche l'estensione alle malattie professionali. L'esistenza di tale polizza non libera il Fornitore dalle proprie responsabilità, avendo essa solo lo scopo di ulteriore garanzia.

AdeR resta esonerata da ogni responsabilità per danni, infortuni od altro che dovessero accadere al personale dipendente del Fornitore, durante l'esecuzione dell'appalto, convenendosi a tale riguardo che qualsiasi eventuale onere è da intendersi già compreso o compensato nel corrispettivo dell'appalto.

In caso di RTI, la copertura assicurativa richiesta dovrà essere presentata, ai sensi dell'articolo 103, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, su mandato irrevocabile, dalla mandataria in nome e per conto di tutti i concorrenti componenti il RTI, ferma restando la responsabilità solidale tra le imprese. Copia delle polizze RCT e RCO dovranno essere consegnate ai fini della sottoscrizione del contratto.

Allegati:

- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi Allegati

Il Responsabile del Procedimento
Fabio Pellegrini
(Firmato Digitalmente)