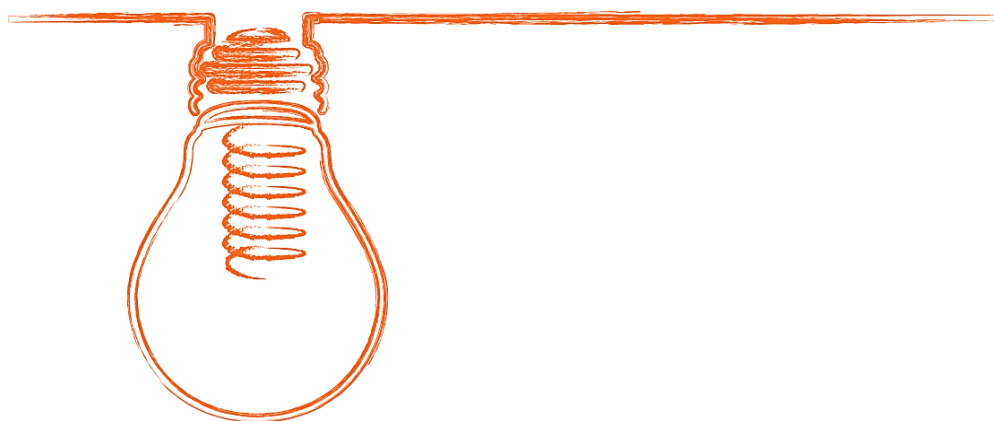




Prot. N. 1091542 del 01/03/2022

**Progetto Tecnico ai sensi art. 23 comma 15
D.Lgs. n. 50 del 2016**

**Affidamento dei servizi di pubblicazione
degli estratti dei bandi di gara, degli avvisi
di aggiudicazione, nonché degli avvisi di
ricerca immobiliare per Agenzia delle
entrate-Riscossione.**

INDICE

1	PREMESSA.....	3
2	OBIETTIVI DEI SERVIZI IN AFFIDAMENTO.....	4
3	DESCRIZIONE DEI SERVIZI IN AFFIDAMENTO E FABBISOGNO COMPLESSIVO	4
4	PROCEDURA ACQUISITIVA E SUDDIVISIONE IN LOTTI.....	5
5	DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA	7
6	CLAUSOLA SOCIALE	7
7	DURATA DELL'APPALTO.....	7
8	DETERMINAZIONE DEL VALORE DELL'AFFIDAMENTO	8
9	SUBAPPALTO	10
10	GARANZIE	10
11	MODALITÀ DI FATTURAZIONE	11

1 PREMESSA

Gli obblighi di pubblicazione degli atti relativi alla contrattualistica pubblica derivano dalla necessità di rispondere al principio comunitario di garanzia della massima trasparenza, al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile di operatori economici alle procedure di gara ad evidenza pubblica.

Al fine di recepire i suddetti orientamenti comunitari l'articolo 29 del Codice Appalti, "principi in materia di trasparenza", prevede al comma 1 un generale obbligo di trasparenza e pubblicità per tutti gli atti relativi sia alla programmazione che all'affidamento di pubblici lavori, opere, servizi e forniture.

Al riguardo, l'articolo 73 del Codice Appalti ha previsto una disciplina di dettaglio sulla pubblicazione degli avvisi e dei bandi in ambito nazionale, ulteriore rispetto al regime di pubblicità in ambito europeo ai sensi dell'articolo 72 del suddetto Codice.

L'articolo 73 al comma 4 prevede infatti che gli avvisi e i bandi, dopo essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, debbano altresì essere pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante e su un'apposita piattaforma digitale dei bandi di gara tenuta presso l'ANAC.

Il suddetto articolo al comma 4 ha inoltre disposto che "Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente codice, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata...omissis".

In attuazione del disposto normativo sopra menzionato, con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, sono stati definiti gli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara.

In particolare, l'art. 3 del decreto prevede che i bandi di procedure di gara ordinarie riferite ad appalti di forniture, servizi, lavori e concessioni dal valore superiore alla soglia comunitaria debbano essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) (art. 72 del Codice), nonché *"per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti"*.

Premesso quanto sopra, nel rispetto della normativa prevista in materia, Agenzia delle entrate-Riscossione necessita di individuare un operatore economico per

l'affidamento del servizio di pubblicazione dei bandi di gara, degli avvisi di aggiudicazione, nonché degli avvisi di ricerca immobiliare, sui quotidiani a diffusione nazionale e locale.

2 OBIETTIVI DEI SERVIZI IN AFFIDAMENTO

I servizi in affidamento hanno lo scopo di garantire, tramite un unico Fornitore e corrispettivi predefiniti, la pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara nonché degli avvisi di ricerca immobiliare, sui principali quotidiani a diffusione nazionale e locale, al fine di efficientare tempi e costi rispetto a singoli affidamenti "ad acta".

3 DESCRIZIONE DEI SERVIZI IN AFFIDAMENTO E FABBISOGNO COMPLESSIVO

La descrizione dettagliata del servizio richiesto è contenuta nel Capitolato Tecnico.

Il fabbisogno complessivo è stato determinato, in via presuntiva, sulla base del dato storico delle pubblicazioni di AdeR e delle pubblicazioni che si stima di effettuare nell'arco della durata biennale dell'affidamento, tenuto conto delle iniziative contenute nel Piano delle Procedure Acquisitive 2022-2024 e nel Piano Immobiliare Triennale ed è così quantificato:

Tipologia Pubblicazione	Numero Pubblicazioni Fabbisogno 24 mesi
Pubblicazione bandi di gara	48
Pubblicazione avvisi di aggiudicazione	93
Pubblicazione avvisi ricerche immobiliari	102
TOTALE	243

4 PROCEDURA ACQUISITIVA E SUDDIVISIONE IN LOTTI

Verificata l'indisponibilità di Convenzioni Consip per soddisfare il fabbisogno, ed in considerazione del valore complessivo da porre a base della procedura, si potrà espletare la procedura acquisitiva mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.1 comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), convertito con la Legge 120/2020, previa richiesta di preventivi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione a tutti gli operatori iscritti, al momento della pubblicazione della richiesta, alla categoria "Servizi di informazione, comunicazione e marketing" CPV 79341000-6 Servizi Pubblicitari, ad esclusione dell'attuale Fornitore, nonché unico partecipante alla precedente Richiesta di Offerta (RdO CIG 7756515EA7): **PIRENE SRL**.

In merito ai criteri di partecipazione, si ritengono sufficienti i requisiti per l'ammissione al bando MEPA di cui alla categoria sopra citata.

L'operatore economico dovrà formulare l'offerta indicando il prezzo unitario (intendendosi per unità il "modulo") della pubblicazione per n. 6 quotidiani nazionali e almeno n. 8 quotidiani locali, a propria scelta e dovrà riportare la dimensione in millimetri (larghezza per altezza) del modulo offerto.

Per rendere omogenee e confrontabili le offerte dei moduli dei vari quotidiani il prezzo offerto sarà diviso per l'area in cm² del singolo modulo.

L'offerta sarà composta da due parti:

- **La prima parte**, sarà determinata **dal valore risultante dalla somma dei prezzi unitari offerti per i 6 quotidiani nazionali**, a scelta del concorrente, **ragguagliati alle dimensioni in cm² del singolo modulo e alla diffusione cartacea espressa in migliaia di copie¹.**

Il prezzo offerto per modulo, IVA esclusa, dovrà essere espresso con soli due decimali, le dimensioni in mm (larghezza per altezza) del modulo con un solo decimale, l'area del modulo in cm² con due decimali; il prezzo offerto per cm² e il prezzo offerto per cm²/diffusione potranno essere espressi con quattro decimali, così come il Valore Offerta. È richiesta, altresì, l'indicazione, per ciascun quotidiano oggetto di offerta, della relativa diffusione cartacea, come risultante alla colonna "B" dell'allegato "Diffusione Cartacea - Dati ADS 2021-12.xlsx - foglio di lavoro Quotidiani Nazionali" al presente Progetto tecnico.

- **La seconda parte**, sarà determinata **dalla media dei prezzi unitari offerti per i quotidiani locali prescelti, ragguagliati alle dimensioni in cm² del singolo modulo e alla diffusione cartacea espressa in migliaia di copie.**

¹ Se la prima cifra decimale è compresa tra zero e 5, quest'ultimo escluso, allora il primo intero sarà lasciato inalterato; altrimenti sarà incrementato di una unità.

L'elenco dei quotidiani a diffusione locale dovrà prevedere un numero compreso tra minimo numero 8 e massimo numero 12 quotidiani, a scelta del concorrente, **localizzati in regioni italiane differenti, di cui almeno uno nella Regione Lazio**, in quanto sede della Stazione Appaltante, e dovrà riportare la dimensione in mm (larghezza per altezza) del modulo offerto. La medesima testata non potrà essere offerta per regioni diverse, nonché essere oggetto di offerta sia in ambito nazionale sia locale. Anche in questo caso è richiesta, altresì, l'indicazione, per ciascun quotidiano oggetto di offerta, della relativa diffusione cartacea, come risultante alla colonna "B" dell'allegato "Diffusione Cartacea - Dati ADS 2021-12.xlsx - foglio di lavoro Quotidiani Locali" al presente Progetto tecnico. Per quanto riguarda i decimali da utilizzare si rimanda a quanto già indicato per i quotidiani nazionali.

Non saranno prese in considerazione i preventivi che non rispettino le suddette prescrizioni.

Per entrambe le parti di offerta, in caso di errori di calcolo ovvero di incoerenza nell'indicazione della diffusione cartacea, si procederà con il ricalcolo del Valore dell'Offerta partendo dal prezzo offerto, dalla diffusione cartacea indicata nell'Allegato "Diffusione Cartacea - Dati ADS 2021-12.xlsx" e le dimensioni (L x A) per modulo ed approssimando per arrotondamento² i calcoli successivi.

I corrispettivi di entrambe le parti che costituiscono l'offerta, sono da intendersi comprensivi di tutti gli oneri di natura commerciale e fiscale, I.V.A. esclusa.

L'offerta economica del concorrente sarà determinata in tal modo:

$$\text{OFFERTA} = \text{OFFERTA}_1 + \text{OFFERTA}_2$$

Tale valore dovrà anche essere inserito su Sistema MePA per comporre l'Offerta economica direttamente elaborata e generata dal Sistema che dovrà recare la firma digitale del Legale Rappresentante abilitato.

In caso di discordanza tra il valore globale OFFERTA inserito a Sistema e quello derivante dalle singole offerte, sarà preso in considerazione quello inserito a Sistema e quindi, in caso di aggiudicazione, i prezzi indicati nelle singole offerte per i vari quotidiani saranno adeguati della medesima % di differenza tra valore OFFERTA inserito su Sistema e quello derivante dalle singole offerte.

Qualora fosse necessario effettuare delle pubblicazioni su quotidiani che non sono stati oggetto dell'offerta AdeR richiederà al Fornitore appositi preventivi.

² Se la quinta cifra decimale è compresa tra zero e 5, quest'ultimo escluso, allora la quarta cifra decimale sarà lasciata inalterata; altrimenti sarà incrementata di una unità.

AdeR, valutata la congruità dei prezzi offerti³, potrà dare seguito alla richiesta di pubblicazione. Detta facoltà è limitata ad un importo totale massimo non superiore al 20% del valore contrattuale.

In ogni caso tutte le testate nazionali, qualora pubblichino anche un'apposita cronaca locale nell'area di interesse dell'Ente, potranno essere utilizzate, con le loro edizioni locali, anche per la pubblicazione di bandi, avvisi e ricerche immobiliari a livello locale.

In questo caso l'importo riconosciuto per ogni modulo utilizzato sarà ridotto del 20% rispetto al valore offerto per la cronaca nazionale.

Il corrispettivo da versare al Fornitore per ogni pubblicazione sarà determinato moltiplicando il prezzo a modulo offerto per ogni quotidiano per il numero di moduli occupati da ciascun estratto pubblicato.

5 DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

In ragione della tipologia dell'affidamento, gli oneri della sicurezza sono pari a zero, non sussistendo rischi di interferenza; conseguentemente, non vi è alcun obbligo di compilazione del documento unico di valutazione dei Rischi di Interferenza (DUVRI), trattandosi di servizi per i quali non è prevista l'esecuzione in luoghi nella giuridica disponibilità della Stazione Appaltante.

6 CLAUSOLA SOCIALE

Non è stata prevista la clausola sociale in quanto non vi è personale degli attuali Fornitori dedicato in maniera stabile ed esclusiva alle commesse, così come dagli stessi confermato.

7 DURATA DELL'APPALTO

Il Contratto avrà durata pari a 24 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del verbale di avvio.

Non è prevista l'opzione di rinnovo.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In

³ L'offerta sarà ritenuta congrua se il costo del modulo offerto non risulterà superiore a quello di riferimento in base alla diffusione per i quotidiani oggetto di offerta.

tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

AdeR stipulerà un contratto, per effetto del quale l'aggiudicatario sarà obbligato ad eseguire le prestazioni richieste fino ad esaurimento dell'importo complessivo massimo in esso previsto.

Il contratto non attribuirà al Fornitore alcun diritto di esclusiva, né l'obbligo a carico di AdeR di richiedere prestazioni minime.

8 DETERMINAZIONE DEL VALORE DELL'AFFIDAMENTO

Atteso che l'ANAC non ha elaborato i prezzi di riferimento per i servizi di cui trattasi, il valore dell'appalto per il servizio in oggetto è stato determinato tenendo conto:

- delle procedure previste dalla pianificazione delle procedure acquisitive e dalla programmazione immobiliare (si valuta, nel periodo di riferimento dell'affido, l'esperimento di 76 procedure per le quali sono state stimate, a normativa in materia invariata, 240 pubblicazioni sui quotidiani);
- delle pubblicazioni effettuate negli anni precedenti per tipologia di procedura;
- del costo medio storico per tipologia di pubblicazione.

Al riguardo si evidenzia che le pubblicazioni effettuate in passato, indipendentemente dalla tipologia, hanno avuto una dimensione media variabile tra i 2 e i 6 moduli a seconda della dimensione dei moduli dei quotidiani utilizzati e della lunghezza del testo da pubblicare.

Il valore a base della richiesta di preventivi è quindi pari ad euro 137.457,00 ed il tutto è stato sintetizzato nella tabella seguente:

Pubblicazioni previste			
Tipo di Pubblicazione	Pubblicazioni	Costo Medio	Costo Totale
Bandi di Gara	48	750,00	36.000,00
Esiti di Gara	93	661,00	61.473,00
Ricerche Immobiliari	102	392,00	39.984,00
Totali	243		137.457,00

Nel prezzo offerto si intendono compresi tutti gli oneri ed i compensi relativi alla completa e perfetta esecuzione delle prestazioni e, comunque, tutto quanto necessario per la migliore riuscita delle prestazioni.

Al fine di garantire l'equilibrio economico della commessa in caso di variazioni consistenti dei costi di riferimento, occorrerà prevedere la possibilità, a partire dal secondo anno contrattuale, di revisione dei prezzi ove sia rilevata una variazione superiore al $\pm 10\%$, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, rispetto alla percentuale di rivalutazione/svalutazione determinato dall'indice ISTAT FOI - indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati. Tale possibilità consisterà nell'adeguare il prezzo offerto a modulo per ogni singolo quotidiano, al rialzo o al ribasso, della percentuale eccedente il rialzo o il ribasso del $\pm 10\%$ (ad esempio, se il contratto si attivasse nel mese di giugno 2022 e l'indice ISTAT FOI su base annuale del medesimo mese dell'anno 2023, risultasse maggiore dell'11,52% rispetto a quello dello stesso mese dell'anno precedente, allora i prezzi di listino del contratto sarebbero adeguati incrementandoli del +1,52% e così, analogamente se risultasse minore del -11,52%, i prezzi di listino del contratto sarebbero adeguati decrementando i prezzi di aggiudicazione del -1,52%).

Detto incremento/decremento, da operarsi sulla base di un'istruttoria condotta dal RUP, sarà applicato su ogni singolo prezzo unitario con arrotondamento per eccesso o difetto al quarto decimale.

Nella tabella seguente sono indicati gli oneri complessivi massimi dell'appalto:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo	137.457,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	- €
	Totale A	137.457,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Spese per incentivo 2% per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	- €
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B4	Spese per pubblicità legale	- €
B5	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	137.487,00 €

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	604,81 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
Totale C		604,81 €
TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)		138.091,81 €

(*) Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget economico relativo al triennio 2022-2024 che è stato approvato dal Comitato di gestione di AdeR del 28 ottobre 2021.

L'iniziativa è inclusa nel programma acquisti dell'Ente con codice interno pari a 2022.28.004.I e CUI S13756881002202000014.

9 SUBAPPALTO

Il subappalto è ammesso nei termini e con le modalità di cui all'art. 105 del D.Lgs. n. 50 del 2016.

10 GARANZIE

Non si ritiene necessario richiedere, la cauzione provvisoria, come previsto dal paragrafo 9 comma 3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", mentre occorrerà prevedere quella definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto.

L'Aggiudicatario è obbligato, ai fini della stipula del Contratto, a presentare, idonea copertura assicurativa attinenti allo svolgimento di tutte le attività oggetto del Contratto.

In particolare, il Fornitore dovrà produrre una polizza assicurativa, valida per tutta la durata del rapporto, con le seguenti specifiche:

- Responsabilità civile professionale per fatti colposi, errori od omissioni causati dall'aggiudicatario o da persone di cui l'aggiudicatario è tenuto a rispondere per le attività tutte previste dall'appalto - Massimale minimo per evento/anno: € 3.000.000,00.

11 MODALITÀ DI FATTURAZIONE

Allo scopo di consentire il controllo delle pubblicazioni eseguite mensilmente, propedeutico al rilascio del certificato di verifica di conformità attestante la regolare esecuzione del servizio, AdeR, a mezzo PEC o e-mail, entro il giorno 5 (cinque) del mese provvederà a comunicare al Fornitore il dettaglio di tutte le pubblicazioni eseguite nel mese precedente.

Il Fornitore entro 5 giorni dal ricevimento dei dati sopra indicati potrà richiedere eventuali chiarimenti; gli stessi saranno forniti dal RUP (Responsabile Unico del Procedimento) nei successivi 5 giorni, al termine dei quali provvederà a trasmettere, a mezzo PEC o e-mail, il relativo certificato di verifica di conformità (Regolare Esecuzione) che il Fornitore dovrà riportare nella fattura elettronica mensile comprensivo del numero, della data e dell'importo indicati.

AdeR, ad eccezione di vizi e/o difformità nell'esecuzione del servizio, provvederà al pagamento entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura.

Allegati:

- Capitolato Tecnico;
- Tabelle per le offerte economiche;
- Diffusione Cartacea - Dati ADS 2021-12.

Il Responsabile del Procedimento
Fabio Pellegrini
(Firmato Digitalmente)