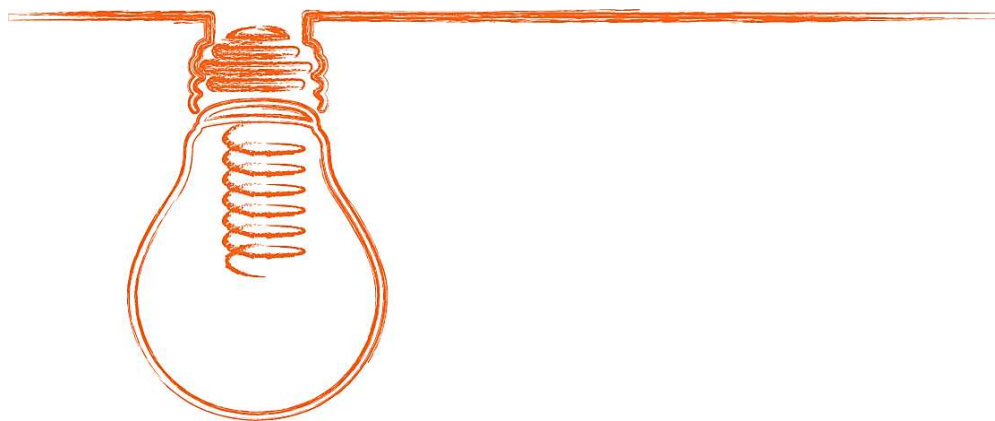




Nota tecnica

SORVEGLIANZA SANITARIA – PROROGA AFFIDAMENTO
DIRETTO PER LE REGIONI LAZIO, CALABRIA E SICILIA

Roma, 31/08/2020

Prot. n. 3506634 del 31/08/2020

SOMMARIO

1.	STATO DEI SERVIZI E DEI CONTRATTI.....	3
2.	CONSIDERAZIONI	5
3.	CONCLUSIONI	6

1. STATO DEI SERVIZI E DEI CONTRATTI

La nomina del Medico Competente per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria ed il controllo sanitario dei lavoratori rappresentano, ai sensi dell'art.18 del D.Lgs 81/2008 e ss.mm.ii., un obbligo del Datore di Lavoro e del Delegato del Datore di Lavoro in materia di sicurezza.

La sorveglianza sanitaria rappresenta una delle misure generali di tutela per la protezione della salute dei lavoratori esposti a rischi professionali in grado di determinare l'insorgenza di effetti dannosi.

I dipendenti in forza presso Agenzia delle entrate - Riscossione (in seguito anche AdeR o Ente) possono essere principalmente soggetti al cosiddetto rischio da esposizione a videoterminali, con la conseguente applicazione di un determinato protocollo sanitario.

Per tutte le risorse dell'Ente la soluzione di approvvigionamento dei servizi di sorveglianza sanitaria è stata, sinora, l'adesione alla Convenzione CONSIP "Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro",. Il fabbisogno ha riguardato i seguenti servizi:

- visite di sorveglianza sanitaria;
- corsi di formazione per addetti alle emergenze - nei siti con livello di rischio tale da non poter essere erogati con docenze interne;
- corsi per addetti al primo soccorso, RLS, preposti e ASPP;
- corsi per l'utilizzo del defibrillatore;
- interventi del medico per supporto psicologico post-evento (rapina, aggressione, ecc.) o per collaborazioni ad alcune valutazioni dei rischi;
- specifiche analisi strumentali ai sensi dell'art. 181 D. Lgs. 81/08 che allo stato non sono effettuabili con risorse e strumenti interni (ad esempio potabilità dell'acqua, amianto o ricerca agenti patogeni)

Arrivati a scadenza i contratti attivati mediante adesione alla Convenzione Consip SIC3, è stata utilizzata ove possibile la disponibilità di SIC4.

AdeR ha individuato la soluzione acquisitiva per le regioni non coperte dalla SIC4 in una procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici.

L'affidamento, che avrà una durata di 36 mesi con l'opzione di rinnovo per 12 mesi, è suddiviso in 6 lotti geografici, i cui ambiti territoriali sono riportati nella tabella sotto riportata.

Nr LOTTO	AMBITI TERRITORIALI
1	Valle d'Aosta – Piemonte – Liguria
2	Lombardia – Trentino Alto Adige
3	Emilia Romagna – Marche - Abruzzo
4	Lazio
5	Campania - Molise
6	Calabria - Sicilia

Al fine di garantire la continuità dei servizi, nelle regioni ove non vi era la disponibilità della nuova Convenzione Consip e nell'attesa dell'avvio della nuova procedura aperta, si è proceduto con affidamenti diretti. In particolare, sono stati sottoscritti i seguenti contratti:

CIG: ZE62C403A3

Lotto 1: CALABRIA e SICILIA	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	186	60,00 €	11.160,00 €	6	200,00 €	1.200,00 €	8	70,00 €	560,00 €	12.920,00 €

CIG: ZF42C40478

Lotto 2: LAZIO	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	315	55,00 €	17.325,00 €	6	150,00 €	900,00 €	8	70,00 €	560,00 €	18.785,00 €

Si rende pertanto necessario allo scopo di mantenere l'Ente in compliance con le previsioni del D. Lgs. 81/08, relativamente agli affidamenti di prossima scadenza per le regioni Lazio, Calabria e Sicilia, provvedere ad una proroga temporale dei contratti indicati fino al 28/02/2021, secondo quanto di seguito indicato:

CIG	ID Contratto	Fornitore	N° visite aggiuntive	Regioni	Importo proroga
ZE62C403A3	CON-000000938	D.ssa Pagliaro Maria	100	Calabria e Sicilia	Euro 6.000,00
ZF42C40478	CON-000000921	D.ssa Valentini Valentina	320	Lazio	Euro 17.600,00

in virtù della clausola contrattuale riservata, in favore di AdeR, che indica la facoltà di prolungare la durata degli Ordini, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del Fornitore successivo, la cui stesura risulta particolarmente complessa anche in considerazione dell'emergenza Covid e di come quest'ultima impatta sulla definizione delle regole di sorveglianza sanitaria.

2. CONSIDERAZIONI

Ciò detto, si propone di procedere ad una proroga di **affidamento diretto** di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 (**procedure sotto soglia**) con i professionisti precedentemente individuati per le regioni **Lazio, Calabria e Sicilia**, al fine di garantire la continuità nello svolgimento del servizio a tutela della salute dei lavoratori per quanto di seguito:

1. nomina medico competente ex D. Lgs. 81/08;
2. sopralluoghi, riunioni periodiche, redazione del piano di sorveglianza e quanto necessario per gli adempimenti di cui al D. Lgs. 81/08;
3. effettuazione delle visite mediche di sorveglianza sanitaria di cui all'art. 41 D. Lgs. 81/08.

In considerazione di quanto sopra, tenuto conto in particolare:

- a. dell'avvio, in tempo utile, di un'autonoma procedura aperta per l'affidamento dei servizi in parola che risulta essere in corso di aggiudicazione;
- b. dell'esigenza di garantire comunque l'erogazione dei servizi di cui trattasi essendo indispensabili al rispetto di quanto previsto da D. Lgs. 81/08;
- c. dell'assenza dei tempi tecnici per avviare una diversa procedura ordinaria che di fatto costituirebbe un inutile dispendio di attività amministrativa, essendo già in corso un'identica procedura di affidamento;

risultano sussistere gli estremi per garantire l'erogazione dei servizi di sorveglianza sanitaria senza interruzione alcuna, attraverso il ricorso ad una proroga tecnica, nelle more della conclusione della procedura aperta di rilievo comunitario.

Si rende quindi necessario procedere alla nuova proroga tecnica per la durata di ulteriori 6 (sei) mesi, a pari termini e condizioni, dei contratti in oggetto per il tempo necessario all'avvio dei nuovi contratti, che si stima prudenzialmente che possa avvenire non prima del 28 febbraio 2021.

La facoltà di proroga è prevista nell'art. 3, comma 2, dei contratti sopra riportati: "L'Agenzia, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50 del 2016, si riserva la facoltà di prorogare la durata del servizio agli stessi patti e condizioni, per il

tempo strettamente necessario per consentire la conclusione della procedura finalizzata all'individuazione di un nuovo contraente".

Si precisa che, l'esigenza di proroga trova giustificazione per consentire il corretto svolgimento dei servizi assicurati dai contratti in questione, essenziali ed indefettibili all'attività istituzionale di AdER nelle more della conclusione della procedura volta all'individuazione del nuovo contraente.

AdER si riserva la facoltà di recedere anticipatamente, con preavviso di 15 giorni, nel caso in cui siano attivati i nuovi contratti.

3. FABBISOGNI

A fronte delle scadenze di tempo in tempo maturate in termini di visite di sorveglianza sanitaria, il fabbisogno si incrementa in funzione dell'allungarsi della scadenza stessa del contratto. Mentre per le attività di sopralluogo straordinario si è verificato un rallentamento delle attività operative a causa dell'infezione da COVID – 19 ed i plafond residui dei contratti attivi evidenziano ancora una capienza tale da consentire la soddisfazione delle eventuali richieste, per le visite di sorveglianza sanitaria assistiamo ad un incremento dell'esigenza di seguito rappresentato:

CIG	Regioni	Fornitore	N° visite
ZE62C403A3	Calabria e Sicilia	D.ssa Pagliaro Maria	100
ZF42C40478	Lazio	D.ssa Valentini Valentina	320

CONCLUSIONI

Tutto ciò premesso e considerato, al fine di garantire la continuità negli adempimenti alla norma vigente, senza soluzione di continuità, tenuto conto:

1. della situazione di urgenza venutasi a determinare per fatti non imputabili alla stazione appaltante;
2. dell'impossibilità per la stazione appaltante di rinunciare ai servizi in parola, in quanto dettati da uno specifico obbligo di legge;
3. delle previsioni di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016;

si ritiene necessario procedere alla proroga tecnica dei contratti di affidamento in essere per i seguenti servizi:

- servizi professionali, per le sedi dell'Ente comprese nelle regioni Lazio, Calabria e Sicilia, ivi incluse le nomine dei Medici Competenti Specialisti in Medicina del Lavoro, i sopralluoghi, le riunioni e quanto altro necessario per lo svolgimento del servizio così come indicato dal D. Lgs. 81/08,

nonché l'effettuazione delle visite mediche di sorveglianza sanitaria di cui all'art. 41 D. Lgs. 81/08 per le medesime.

L'affidamento sarà **pari ad:**

- **CIG ZE62C403A3 - € 6.000,00 + IVA (per la sola parte relativa ai servizi professionali escluse le visite mediche);**
- **CIG ZF42C40478 - € 17.600,00 + IVA (per la sola parte relativa ai servizi professionali escluse le visite mediche)**

Oneri della sicurezza per rischi interferenziali, anche per la proroga, pari ad € 0,00 (zero/00).

I fornitori hanno già preventivamente e formalmente accettato le condizioni di proroga, a pari termini e condizioni degli attuali contratti con mail datate 05/08/2020

In ragione dell'estrema urgenza, l'affidamento sarà contrattualizzato direttamente con l'operatore rispettivamente indicato, sottoponendo allo stesso l'articolato contrattuale da sottoscrivere per l'accettazione. Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione dei contratti medesimi, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

L'iniziativa è rinvenibile al codice 2020.35.007.I.

Per l'affidamento AdeR, conferma il DEC precedentemente nominato: Cristiana De Cubellis.

Il Responsabile del Procedimento

Valerio Saccucci