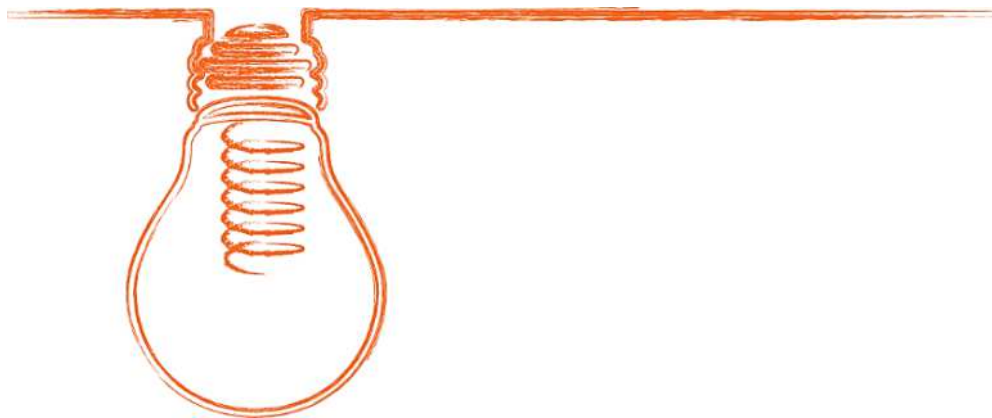




NOTA TECNICA

PROROGA DEI SERVIZI DI FACILITY MANAGEMENT PER LE SEDI DEGLI UFFICI DELL'AGENZIA DELLE ENTRATE - RISCOSSIONE

Prot. 2021/629995

19 febbraio 2021

S O M M A R I O

1. PREMESSA	3
2. SITUAZIONE CONTRATTUALE AGENZIA DELLE ENTRATE RISCOSSIONE.....	3
3. SITUAZIONE GARE CONGIUNTE CON ADE.....	11
3.1 Gara Pulizie.....	12
3.2 Gara Manutenzioni	13
3.3 Gara Facchinaggio	13
4. CONSIDERAZIONI.....	15
5 FABBISOGNI.....	18
6 CONCLUSIONI	24

1. PREMESSA

Con il presente documento si intende illustrare l'attuale situazione contrattuale relativa alla fornitura dei servizi di Facility Management su tutto il territorio nazionale per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR) e le motivazioni sottese all'esigenza di procedere alla proroga di n. 22 (ventidue) contratti al fine di garantire la continuità dei suddetti imprescindibili servizi.

I suddetti contratti sono tutti in scadenza nel periodo che intercorre tra il 15/03/2021 ed il 30/04/2021 e sono in vigore in forza di precedenti proroghe di contratti esecutivi in adesione alla Convenzione FM3 e di contratti sottoscritti a seguito di procedure negoziate in urgenza ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, come meglio dettagliato in seguito.

Nella categoria "Facility Management" si intendono ricompresi tutti i servizi pertinenti alla gestione degli immobili di AdeR unitamente ai loro impianti e servizi connessi, quali, a titolo esemplificativo, gli impianti elettrici e termoidraulici, gli impianti di illuminazione, di condizionamento, ma anche i servizi di pulizia e di sanificazione giornaliera per Covid19, smaltimento rifiuti, reception, giardinaggio, facchinaggio, ecc.

Trattasi di servizi primari ed indefettibili, sia per quanto riguarda le attività ordinarie svolte a cadenza giornaliera, sia per quanto riguarda le attività straordinarie da eseguire su richiesta, poiché volti ad assicurare le essenziali condizioni di fruibilità, decoro, salubrità e sicurezza di tutti i luoghi di lavoro di AdeR (uffici, servizi igienici, aree comuni, aree esterne e archivi) e la regolare conduzione degli immobili attraverso cui AdeR svolge la propria funzione istituzionale, contribuendo ad assicurare il corretto funzionamento del sistema della riscossione dei tributi e contributi e ogni altro servizio erogato da AdeR.

2. SITUAZIONE CONTRATTUALE AGENZIA DELLE ENTRATE RISCOSSIONE

Attualmente i servizi di Facility Management sono prestati in forza di proroghe di contratti esecutivi originariamente stipulati in adesione alla Convenzione FM3 e di contratti stipulati, al ricorrere di diversi presupposti, tramite procedure negoziate in urgenza ex art 63 comma 2 lett. c) Dlgs 50/2016. Tale eterogeneità contrattuale deriva da diversi fattori concomitanti di seguito rappresentati.

In considerazione dell'avvicinarsi delle originarie scadenze dei contratti esecutivi in adesione alla Convenzione FM3, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara bandite da Consip nel triennio 2014-2016 per i servizi di "Facility Management

4," il Cda di Equitalia nel giugno 2017 autorizzò l'espletamento di autonome procedure negoziate in urgenza, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzate alla stipula di contratti della durata di 18 mesi, cioè per la durata ritenuta strettamente necessaria all'avvio di autonome procedure aperte, atteso come detto la non prevedibilità della conclusione delle procedure Consip per FM4.

Inoltre, in merito ai servizi di FM per le regioni Piemonte, Calabria e per la città di Roma, erogati attraverso l'emissione di ordini di fornitura derivanti dalla Convenzione FM3, sottoscritta tra Consip e il Consorzio Manital, AdeR - a causa di reiterati e gravi inadempimenti delle obbligazioni contrattuali in cui è incorso il Consorzio Manital - in data 16/3/2020 ha disposto la risoluzione dei già menzionati ordinativi di fornitura.

In ragione di quanto sopra e della necessità di garantire l'erogazione dei servizi in parola nelle regioni servite dagli ordinativi emessi in favore del Consorzio Manital, si è reso necessario avviare delle procedure in urgenza ex articolo 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 all'esito delle quali sono stati sottoscritti dei contratti in scadenza nei mesi di marzo e aprile 2021.

Nell'ambito del quadro sopra descritto si evidenzia anche che - a fronte di quanto già deliberato dal Cda di Equitalia nel giugno 2017 in merito all'indizione di autonome procedure aperte che avrebbero dovuto sganciare la società dalla farraginosità delle convenzioni FM, attesa l'oramai insostenibile indeterminatezza dei tempi di attivazione della Convenzione FM 4 - AdeR ha ritenuto di dover cambiare la propria strategia acquisitiva discostandosi da quanto precedentemente deliberato.

In particolare, il Comitato di gestione ritenne opportuno che - al fine di razionalizzare i servizi in questione ed addivenire ad una razionalizzazione degli stessi e ad un possibile ulteriore risparmio di spese - fosse opportuno avviare delle procedure congiunte con Ade per i medesimi servizi.

A tal fine, il 18 aprile 2018 è stato sottoscritto con Ade un apposito accordo di committenza con il quale AdeR ha conferito mandato ad Ade - ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016 - per svolgere le funzioni di stazione appaltante e centrale di committenza.

In forza di tale protocollo Ade, anche in nome e per conto di AdeR, ha avviato le seguenti procedure di gara:

- Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di facchinaggio interno ed esterni presso gli immobili dell'Agenzia delle entrate e dell'Agenzia delle entrate-Riscossione suddivisa in 11 Lotti - Determina a contrarre ai sensi ex art. 60 del D.lgs. n. 50 del 2016, prot. n. 11315 del 20 luglio 2018;

- Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di manutenzione impianti tecnologici in uso presso gli immobili dell'Agenzia delle entrate e dell'Agenzia delle entrate-Riscossione suddivisa in 11 Lotti - Determina a contrarre ai sensi ex art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 2016, prot. n. 516474 del 14 dicembre 2018;
- Appalto specifico nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione avente a oggetto la fornitura di servizi di pulizia e igiene ambientale presso le sedi di Agenzia Entrate ed Agenzia delle entrate-Riscossione suddiviso in 13 lotti - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016, prot. n. 7523 del 7 giugno 2019.

Attualmente, risulta conclusa solo una parte delle suddette procedure congiunte, segnatamente quelle afferenti ai servizi di facchinaggio per i soli lotti 2, 7, 8, 10 e 11.

Le restanti procedure risultano ancora in corso di svolgimento e tempo per tempo si è quindi reso indispensabile procedere alla proroga tecnica dei contratti con cui sono garantiti i servizi di cui trattasi.

In considerazione, quindi, della prossima scadenza dei succitati rapporti contrattuali, allo stato si ritiene necessario procedere alla proroga tecnica dei contratti in scadenza, dettagliati nelle seguenti tabelle per tutte le ragioni esposte nel prosieguo della presente nota.

1. Convenzioni Consip FM3 contratti esecutivi in adesione alla Convenzione FM3 :

ID	AMBITO TERRITORIALE	FORNITORE	SCADENZA	CIG	SERVIZI
1	LOMBARDIA	ROMEO	31/03/2021	5536189FAC	PULIZIE DERATTIZZAZIONI SMALTIMENTO RIFIUTI FACCHINAGGIO E MANUTENZIONI
2	ABRUZZO MARCHE	GUERRATO	31/03/2021	562875860°	PULIZIE DERATTIZZAZIONI SMALTIMENTO RIFIUTI FACCHINAGGIO E MANUTENZIONI
3	LAZIO	CNS	31/03/2021	534504028B	PULIZIE DERATTIZZAZIONI SMALTIMENTO RIFIUTI FACCHINAGGIO E MANUTENZIONI
4	MOLISE	ROMEO	31/03/2021	5569336973	PULIZIE DERATTIZZAZIONI SMALTIMENTO RIFIUTI FACCHINAGGIO E MANUTENZIONI
5	PUGLIA	ROMEO	31/03/2021	5569313679	PULIZIE DERATTIZZAZIONI SMALTIMENTO RIFIUTI FACCHINAGGIO E MANUTENZIONI
6	BASILICATA	ROMEO	31/03/2021	4667996827	PULIZIE DERATTIZZAZIONI SMALTIMENTO RIFIUTI FACCHINAGGIO E MANUTENZIONI

Per ciascuno dei suddetti contratti si rappresentano di seguito gli elementi essenziali e le modifiche contrattuali determinate nel corso della durata degli stessi:

1. **Pulizie, Facchinaggio e Manutenzioni: Contratto FM3 Lotto 2, con decorrenza dal 01/02/2014 e scadenza originaria in data 31/01/2021** per la regione **Lombardia** – CIG 5536189FAC Fornitore ROMEO GESTIONI Spa con sede legale in Napoli Centro direzionale isola E4, C.F. e P.IVA 05850080630, importo iniziale di € 9.615.531,51, oltre IVA.
A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti aggiuntivi e successive proroghe, la scadenza è stata prorogata al 31/03/2021, mentre l'importo totale è stato rideterminato in € 10.285.828,89, oltre IVA.
2. **Pulizie, Facchinaggio e Manutenzioni: Contratto FM3 Lotto 6, con decorrenza dal 01/02/2014 e scadenza originaria in data 31/01/2021** per le regioni **Abruzzo e Marche** – CIG 562875860A Fornitore GUERRATO Spa con sede legale in Rovigo, Via delle Industrie 8, C.F. e P.IVA 00099440299, importo iniziale di € 1.463.843,05, oltre IVA.
A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti aggiuntivi e successive proroghe, la scadenza è stata prorogata al 31/03/2021 mentre l'importo totale è stato rideterminato in € 2.049.388,71, oltre IVA.
3. **Pulizie, Facchinaggio e Manutenzioni: Contratto FM3 Lotto 7, con decorrenza dal 01/10/2013 e scadenza originaria in data 30/09/2020** per la regione **Lazio** – CIG 534504028B Fornitore CNS Società cooperativa con sede legale in Bologna Via della Cooperazione 3, C.F.02884150588 e P.IVA 03609840370, importo iniziale di € 2.844.234,54, oltre IVA.
A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti aggiuntivi e successive proroghe, la scadenza è stata prorogata al 31/03/2021, mentre l'importo totale è stato rideterminato in € 3.467.294,82, oltre IVA.
4. **Pulizie, Facchinaggio e Manutenzioni: Contratto FM3 Lotto 11, con decorrenza dal 01/02/2014 e scadenza originaria in data 31/01/2021** per la regione **Molise** – CIG 5569336973 Fornitore ROMEO GESTIONI Spa con sede legale in Napoli Centro direzionale isola E4, C.F. e P.IVA 05850080630, importo iniziale di € 964.712,28, oltre IVA.
A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti aggiuntivi e successive proroghe, la scadenza è stata prorogata al 31/03/2021 mentre l'importo totale è stato rideterminato in € 901.257,15, oltre IVA.
5. **Pulizie, Facchinaggio e Manutenzioni: Contratto FM3 Lotto 11, con decorrenza dal 01/02/2014 e scadenza originaria in data 31/01/2021** per la regione **Puglia** – CIG 5569313679 Fornitore ROMEO GESTIONI Spa con sede legale in Napoli

Centro direzionale isola E4, C.F. e P.IVA 05850080630 importo iniziale di € 5.858.564,29, oltre IVA. A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti aggiuntivi e successive proroghe, la scadenza è stata prorogata al 31/03/2021, mentre l'importo totale è stato rideterminato in € 5.554.666,05, oltre IVA.

6. **Pulizie, Facchinaggio e Manutenzioni: Contratto FM3 Lotto 10, con decorrenza dal 01/11/2012 e scadenza originaria in data 31/10/2019** per la regione **Basilicata** – CIG 4667996827 Fornitore ROMEO GESTIONI Spa con sede legale in Napoli Centro direzionale isola E4, C.F. e P.IVA 05850080630, importo iniziale di € 899.158,36, oltre IVA.

A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti aggiuntivi e successive proroghe, la scadenza è stata prorogata al 31/03/2021 mentre l'importo totale è stato rideterminato in € 1.047.551,01, oltre IVA.

2. **Procedure in urgenza:** contratti stipulati in seguito a procedure negoziate in urgenza ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, nelle more dell'attivazione di autonome procedure aperte:

ID	AMBITO TERRITORIALE	FORNITORE	SCADENZA	CIG	SERVIZI
7	TRIVENETO EMILIA ROMAGNA, LIGURIA	GEMINI	31/03/2021	72461185BC	PULIZIE DERATTIZZAZIONE SMALTIMENTO RIFIUTI
8	TOSCANA UMBRIA SARDEGNA	PILO' SRL	31/03/2021	7246145C02	PULIZIE DERATTIZZAZIONE SMALTIMENTO RIFIUTI
9	CAMPANIA	CNS	31/03/2021	7246416BA5	PULIZIE DERATTIZZAZIONE SMALTIMENTO RIFIUTI
10	TRIVENETO EMILIA ROMAGNA, LIGURIA	COOPSERVICE	31/03/2021	71979754E0	FACCHINAGGIO
11	TOSCANA UMBRIA SARDEGNA	COOPSERVICE	31/03/2021	7198120C86	FACCHINAGGIO
12	TRIVENETO	NICMA & PARTNERS	31/03/2021	7245991CEC	MANUTENZIONI
13	TOSCANA	CNS	31/03/2021	7246041631	MANUTENZIONI
14	CAMPANIA	CN COSTRUZIONI	31/03/2021	7318758E26	MANUTENZIONI

Per ciascuno dei suddetti contratti si rappresentano di seguito gli elementi essenziali e le modifiche contrattuali determinate nel corso della durata degli stessi:

7. **Pulizie derattizzazione e raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto Lotto 1, con decorrenza da 01/07/2018 e scadenza originaria in**

data 31/12/2019 per le regioni **Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige** CIG 72461185BC – Fornitore GEMINI SRL con sede legale in Venezia, Via dell'Elettricità n. 5/D, C.F. e P.IVA 02189580273, importo iniziale di € 716.472,77, oltre IVA.

- 1) Proroga 1 dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per un totale di € 225.500,00;
- 2) Proroga 2 dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per un totale di € 397.428,52, di cui:
 - a) € 337.840,00 per proroga tecnica;
 - b) € 59.588,52 per variante contrattuale per sanificazioni Covid.

8. Pulizie e raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto Lotto 2 con decorrenza da 01/07/2018 e scadenza originaria in data 31/12/2019 per le regioni **Toscana, Umbria, e Sardegna** CIG 7246145C02 - Fornitore PILO' SRL con sede legale in Borgia (CZ) Via Martiri di Melissa n. 40 bis, C.F. e P.IVA 03368820795, importo iniziale di € 889.634,91, oltre IVA.

- 1) Proroga 1 dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per un totale di € 286.300,00;
- 2) Proroga 2 dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per un totale di € 433.410,00, di cui:
 - a) € 381.591,00 per proroga tecnica;
 - b) € 51.819,00 per variante contrattuale per sanificazioni Covid.

9. Pulizie e raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto Lotto 3 con decorrenza da 01/07/2018 e scadenza originaria in data 31/12/2019 per la regione **Campania** CIG 7246416BA5 - Fornitore CNS SOCIETA' COOPERATIVA con sede legale in Bologna (BO) Via della Cooperazione n. 3, C.F. 02884150588 e P.IVA 03609840370, importo iniziale di € 579.288,09, oltre IVA.

- 1) Proroga 1 dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per un totale di € 186.800,00;
- 2) Proroga 2 dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per un totale di € 289.209,50, di cui:
 - c) € 256.337,00 per proroga tecnica;
 - d) € 32.872,50 per variante contrattuale per sanificazioni Covid.

10. Facchinaggio: Contratto Lotto 1 con decorrenza dal 02/01/2018 e scadenza originaria in data 01/07/2020 per Le Regioni **Emilia Romagna, Liguria, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige** – CIG 71979754E0 Fornitore Coopservice S. Coop. p. A. con sede legale in Reggio nell'Emilia, via Rochdale n. 5, C.F. e P.IVA 00310180351, importo iniziale di € 188.307,10, oltre IVA.

- 1) Proroga Temporale 1 dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per un importo di € 0,00;
- 2) Proroga Temporale 2 dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per un importo di € 0,00.

11. Facchinaggio: Contratto Lotto 2, con decorrenza dal 02/01/2018 e scadenza originaria in data 01/07/2020 per le Regioni **Toscana Umbria e Sardegna** – CIG 7198120C86 Fornitore Coopservice S. Coop. p. A. con sede legale in Reggio

nell'Emilia, via Rochdale n. 5, C.F. e P.IVA 00310180351, importo iniziale di € 203.881,36, oltre IVA.

1) Proroga Temporale 1 dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per un importo di € 0,00;

2) Proroga Temporale 2 dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per un importo di € 0,00.

12. Manutenzioni: Contratto Lotto 1, con decorrenza dal 01/09/2018 e scadenza originaria in data 28/02/2020 per le regioni **Veneto - Friuli Venezia Giulia - Trentino Alto Adige - Emilia Romagna - Liguria e le sedi di Roma Grezar e Licini**

CIG 7245991CEC Fornitore NICMA & PARTNERS Spa con sede legale in Favria (TO) Via Peretto Martin Giorgina 6, C.F. e P.IVA 09714120012, importo iniziale di € 771.551,51, oltre IVA.

A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti di sottomissione e successive proroghe, l'importo totale è stato rideterminato in € 2.981.142,90 e la scadenza è stata fissata al 31/03/2021.

13. Manutenzioni: Contratto Lotto 2 con decorrenza dal 01/08/2018 e scadenza originaria in data 31/01/2020 per le regioni **Toscana - Umbria - Sardegna e le sedi di Roma Grezar e Licini** – CIG 7246041631

CNS Società cooperativa con sede legale in Bologna Via della Cooperazione 3, C.F.02884150588 e P.IVA 03609840370, importo iniziale di 752.073,00, oltre IVA.

A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti di sottomissione e successive proroghe, l'importo totale è stato rideterminato in € 1.782.114,51 e la scadenza è stata fissata al 31/03/2021.

14. Manutenzioni: Contratto Lotto 3, con decorrenza dal 15/10/2018 e scadenza originaria in data 14/04/2020 per le regioni **Campania e le sedi di Roma Grezar e Licini** – CIG 7318758E26

Fornitore CN Costruzioni generali Spa con sede legale in Modugno (BA) Via Vigili del Fuoco caduti in servizio 10, C.F. e P.IVA 05850710962, importo iniziale di € 385.528,62, oltre IVA.

A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti di sottomissione e successive proroghe, l'importo totale è stato rideterminato in € 1.045.874,42 e la scadenza è stata fissata al 31/03/2021.

3. **Contratti stipulati in seguito a procedure negoziate in urgenza** ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 avviate in seguito della risoluzione contrattuale con il fornitore Manital per gravi e reiterati inadempimenti:

ID	AMBITO TERRITORIALE	FORNITORE	SCADENZA	CIG	SERVIZI
15	CALABRIA	A.P.M. POLIMENI	31/03/2021	8151013CB4	SMALTIMENTO RIFIUTI
16	PIEMONTE E VDA	COOPSERVICE	18/03/2021	8238682775	FACCHINAGGIO
17	PIEMONTE E VDA	GEMINI	15/03/2021	8238746C44	PULIZIE DERATTIZZAZIONE RECEPTION
18	ROMA DC E SPORTELLI	PILO' SRL	15/03/2021	823858790F	PULIZIE DERATTIZZAZIONE SMALTIMENTO RIFIUTI GIARDINAGGIO
19	PIEMONTE E VDA	NICMA PARTNERS &	31/03/2021	8006723CD4	MANUTENZIONI
20	ROMA SEDI	CNS	31/03/2021	800655308E	MANUTENZIONI
21	CALABRIA	NICMA PARTNERS &	30/04/2021	8252011EE3	MANUTENZIONI
22	PIEMONTE E VDA	SAET	31/03/2021	825405018A	MANUTENZIONI

Per ciascuno dei suddetti contratti si rappresentano di seguito gli elementi essenziali e le modifiche contrattuali determinate nel corso della durata degli stessi:

15. Raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto con decorrenza dal 01/01/2020 e scadenza originaria in data 31/12/2020 per la regione **Calabria** CIG 8151013CB4 – Fornitore A .P.M. DI M. POLIMENI SRL, con sede legale in Reggio Calabria (RC) - Via Cardinale Portanova, 78, C.F. e P.IVA 02244990806, importo di € 39.900,00, oltre IVA.

1) Proroga Temporale dal 01/01/2021 al 31/03/2021 per un importo di € 0,00;

16. Facchinaggio: Contratto con decorrenza dal 19/03/2020 e scadenza in data 18/03/2021 per la Regione **Piemonte e Valle d'Aosta e sedi di Roma** CIG 8238682775 Fornitore Coopservice S. Coop. p. A. con sede legale in Reggio nell'Emilia, via Rochdale n. 5, C.F. e P.IVA 00310180351, importo di € 69.429,76, oltre IVA.

17. Pulizie, disinfestazione e reception: Contratto con decorrenza dal 16/03/2020 e scadenza in data 15/03/2021 per la regione **Piemonte e Valle D'Aosta** CIG 8238746C44 – Fornitore GEMINI SRL con sede legale in Venezia, Via dell'Elettricità n. 5/D, C.F. e P.IVA 02189580273, importo di € 357.756,92, oltre IVA;

18. Pulizie, derattizzazione, raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio: Contratto con decorrenza dal 16/03/2020 e scadenza in data 15/03/2021 per le **Sedi di Roma** CIG 823858790F - Fornitore PILO' SRL con sede

legale in Borgia (CZ) Via Martiri di Melissa n. 40 bis, C.F. e P.IVA 03368820795, importo iniziale di € 494.883,08, oltre IVA.

19. Manutenzioni: Contratto con decorrenza dal 01/08/2019 e scadenza in data 28/02/2020 per la regione **Piemonte e Valle D'Aosta** CIG 8006723CD4 Fornitore NICMA & PARTNERS Spa con sede legale in Favria (TO) Via Peretto Martin Giorgina 6, C.F. e P.IVA 09714120012, importo iniziale di € 310.046,54, oltre IVA.

A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti di sottomissione e successive proroghe, l'importo totale è stato rideterminato in € 989.301,52, oltre IVA.

20. Manutenzioni: Contratto con decorrenza dal 01/08/2019 e scadenza originaria in data 31/01/2020 per le sedi di **Roma Colombo, Aurelia, Ostia, Benigni** – CIG 800655308E CNS Società cooperativa con sede legale in Bologna Via della Cooperazione 3, C.F.02884150588 e P.IVA 03609840370, importo iniziale di € 264.535,54, oltre IVA.

A seguito di modifiche al Contratto, con la formalizzazione di Atti di sottomissione e successive proroghe, l'importo totale è stato rideterminato in € 394.675,50, oltre IVA.

21. Manutenzioni: Contratto con decorrenza dal 30/03/2020 e scadenza in data 30/04/2021 per la regione **Calabria** CIG 8252011EE3 Fornitore NICMA & PARTNERS Spa con sede legale in Favria (TO) Via Peretto Martin Giorgina 6, C.F. e P.IVA 09714120012, importo di € 243.133,06, oltre IVA.

22. Manutenzioni: Contratto con decorrenza dal 01/04/2020 e scadenza in data 31/03/2021 per le regioni **Piemonte - Valle d'Aosta** CIG 825405018A Fornitore SAET I.S. SRL con sede legale in Torino Via Don Minzoni 8, C.F. e P.IVA 04737430018 importo di € 84.625,82, oltre IVA.

3. SITUAZIONE GARE CONGIUNTE CON ADE

Attualmente le procedure di gara congiunte con Ade non sono state ancora concluse, in quanto le operazioni di espletamento delle suddette procedure si sono prolungate a causa del considerevole numero di offerte pervenute e, dunque, per motivi non imputabili ad AdeR.

Di seguito si rappresenta nel dettaglio lo stato di avanzamento delle singole procedure come riportato dalla Nota Ade del 12/02/2021, Prot. n. AGEDC001_430044_2021_3103, pervenuta ad AdeR il 15/02/2021 (Prot. n. 536803).

3.1 Gara Pulizie

In data 07/06/2019 AdE ha provveduto all'invio del bando di gara per la pubblicazione sulla GUUE; nel Disciplinare di gara la data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata prevista al 24/09/2019. Entro il suddetto termine sono pervenute 88 domande di partecipazione, alcune delle quali "multi lotto", per un totale di oltre 400 offerte presentate. Il seggio di gara, nominato con provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate prot. n. 13075 del 15 ottobre 2019, ha terminato l'esame della documentazione amministrativa pervenuta mediante Piattaforma Consip.

Con Nota pervenuta in data 15/02/2021 Ade ha comunicato quanto segue:

"Appalto specifico su SDAPA per l'affidamento dei servizi di pulizie per gli Uffici dell'Agenzia delle Entrate e dell'Agenzia delle entrate-Riscossione.

Attualmente, la Commissione Giudicatrice è impegnata nella attività di analisi della documentazione relativa all'offerta tecnica (tale attività è iniziata il 24 settembre 2020).

Si evidenzia che l'Ufficio competente alla gestione delle gare, di supporto al Responsabile del Procedimento, lavora in parallelo con la Commissione per gli adempimenti relativi alla successiva fase di definizione di ciascuna graduatoria, attivando per ciascun lotto i subprocedimenti di analisi di anomalia, di congruità delle offerte e di verifica dei requisiti di partecipazione dei soggetti utilmente collocati in graduatoria, per consentire l'ultimazione delle attività amministrative in tempo utile per garantire l'attivazione tempestiva dei contratti subito dopo l'ultimazione dei lavori della Commissione.

Posto che la lex specialis prevede che potranno essere aggiudicati allo stesso operatore fino ad un massimo di 3 (tre) Lotti sulla base del criterio di rilevanza economica, in ordine decrescente, dei Lotti stessi, la graduatoria si potrà perfezionare solo all'esito del completamento delle attività valutative. Non sarà possibile, pertanto, aggiudicare i lotti man mano che si concludono le relative valutazioni.

*La Commissione Giudicatrice ha notiziato la stazione appaltante sullo stato avanzamento delle proprie attività, evidenziando che ritiene di poter addivenire alla conclusione delle proprie operazioni valutative entro il mese di ottobre 2021, fatti salvi i successivi adempimenti amministrativi per addivenire alla sottoscrizione dei contratti che si presume possa avvenire **entro la fine del corrente anno.**"*

3.2 Gara Manutenzioni

In data 19/12/2018 Ade ha provveduto all'invio del bando di gara per la pubblicazione sulla GUUE; nel Disciplinare di gara la data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata prevista al 05/03/2019.

Con Nota pervenuta in data 15/02/2021 Ade ha comunicato quanto segue:

“Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di manutenzione impianti tecnologici in uso presso gli immobili dell'Agenzia delle entrate e dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

La Commissione Giudicatrice ha iniziato le attività di analisi della documentazione tecnica in data 17 settembre 2020. Tenuto conto della numerosità dei Lotti (11), del numero di offerte da valutare e della complessità delle analisi da espletare, lo stato di avanzamento e la composizione dei lotti successivi, la Commissione ha stimato di poter concludere tali attività entro l'ultima settimana di marzo 2021.

*Al riguardo, si evidenzia che l'Ufficio competente alla gestione delle gare, di supporto al Responsabile del Procedimento, lavora in parallelo con la Commissione per gli adempimenti relativi alla successiva fase di definizione di ciascuna graduatoria, attivando per ciascun lotto i subprocedimenti di analisi di anomalia, di congruità delle offerte e di verifica dei requisiti di partecipazione dei soggetti utilmente collocati in graduatoria, per consentire l'ultimazione delle attività amministrative in tempo utile per garantire l'attivazione tempestiva dei contratti. Salvo ricorsi, pertanto, si può ipotizzare la stipula dei contratti **entro il mese di giugno/luglio 2021**.*

Posto che la lex specialis prevede che potranno essere aggiudicati allo stesso operatore fino ad un massimo di 2 (due) Lotti sulla base del criterio di rilevanza economica, in ordine decrescente, dei Lotti stessi, la graduatoria si potrà perfezionare solo all'esito del completamento delle attività valutative. Pertanto non sarà possibile aggiudicare i lotti man mano che si concludono le relative valutazioni”.

3.3 Gara Facchinaggio

Per quanto riguarda la gara congiunta con Ade per i servizi di facchinaggio, sono stati stipulati i contratti normativi relativi a cinque lotti su undici come rappresentato nella seguente tabella:

Lotto/Contratto	Regioni	Aggiudicatario	Scadenza proroga precedente	Data Stipula Contratto Normativo	CIG contratto Normativo
2	Lombardia	COOPSERVICE SCPA	31/03/2021	22/12/2020	75790730E6
7	Lazio e Roma	COOPSERVICE SCPA	31/03/2021	22/12/2020	75790795D8
8	Campania - Basilicata	SCALA ENTERPRISE	31/03/2021	22/12/2020	75790806AB
10	Calabria	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI	31/03/2021	23/12/2020	7579082851
11	Sardegna	SANTA BRIGIDA SCPA	31/03/2021	23/12/2020	7579083924

Considerato che i contratti esecutivi in adesione ai suddetti contratti normativi sono già stati sottoscritti, non si procederà a prorogare gli attuali contratti aventi ad oggetto i servizi di cui ai lotti aggiudicati.

Ad oggi non è stato possibile procedere alla sottoscrizione dei contratti normativi per i restanti lotti a causa della pendenza dinanzi al TAR di un ricorso avverso l'aggiudicazione del lotto n. 3 che può determinare la variazione delle graduatorie degli altri lotti restanti.

Per tali lotti, sulla base di quanto comunicato da Ade con la sottoindicata Nota, secondo la quale alla luce del decreto semplificazioni possono essere stipulati i contratti relativi ai restanti lotti senza attendere l'esito del merito, in attesa della programmazione da parte di Ade delle date per le stipule dei contratti di cui sopra, si è ritenuto opportuno in via prudenziale considerare una proroga solo temporale dei contratti in quanto i residui contrattuali coprono il fabbisogno previsto.

Infatti, con Nota pervenuta in data 15/02/2021 Ade ha comunicato quanto segue.

“Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di facchinaggio.

Con riferimento alla procedura in questione si evidenzia che allo stato si è addivenuti alla stipula dei seguenti lotti:

- 2 (Lombardia) e 7 (Lazio e Direzioni Centrali e Direzioni generali in Roma): contratto rep. n. 191, ns. prot. n. 0387641 del 22-12-2020-U;
- 8 (Basilicata e Campania): contratto rep. n. 192, ns. prot. n. 0387648 del 22-12-2020-U;
- 10 (Calabria e Sicilia): contratto rep. n. 193, ns. prot. n. 0388671 del 23-12-2020-U;
- 11 (Sardegna): contratto rep. n. 194, ns. prot. n. 0389034 del 23-12-2020-U.

I restanti lotti non sono stati stipulati in quanto il ricorso avverso l'aggiudicazione del lotto 3 poteva determinare la variazione delle graduatorie degli altri lotti, in forza della regola di gara secondo cui ciascun operatore poteva aggiudicarsi al massimo 3 lotti in ordine decrescente rispetto al valore dell'appalto.

All'udienza cautelare dello scorso 18 dicembre le parti hanno rinunciato alla sospensiva, pertanto, il giudice ha rinviato all'udienza del 26 marzo p.v. la decisione sul merito.

Ciò posto, alla luce delle disposizioni del decreto semplificazioni secondo cui le stazioni appaltanti sono tenute a stipulare i contratti senza attendere l'esito del merito, sono in corso di programmazione le date per le stipule dei contratti afferenti ai seguenti lotti: 1 (Piemonte e Valle d'Aosta), 3 (Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige e Veneto), 4 (Emilia Romagna e Liguria), 5 (Toscana ed Umbria), 6 (Abruzzo e Marche) e 9 (Molise e Puglia)".

4. CONSIDERAZIONI

I servizi di Facility Management sono considerati servizi primari ed indefettibili, sia per le attività ordinarie a cadenza giornaliera, sia per le attività straordinarie a richiesta, poiché volti ad assicurare le essenziali condizioni di fruibilità, decoro, salubrità e sicurezza di tutti i luoghi di lavoro di AdeR (uffici, servizi igienici, aree comuni, aree esterne e archivi) e quindi a consentire il regolare e continuo svolgimento dell'attività operativa da parte del personale, contribuendo, quindi, ad assicurare il corretto funzionamento del sistema della riscossione dei tributi e contributi e ogni altro servizio erogato da AdeR.

Si rappresenta inoltre che nell'ultimo anno si è avuto un incremento dei suddetti servizi, in considerazione:

- del recepimento delle disposizioni normative emanate dal Governo, tempo per tempo, nelle varie fasi della pandemia da parte di AdeR nel "Documento di Valutazione del rischio esposizione ad agenti biologici (Tit. X D.Lgs. 81/08)" dove sono stati specificati i protocolli aggiuntivi per le sanificazioni delle sedi;
- delle previsioni di cui al "Protocollo condiviso sulla regolamentazione delle misure per il contenimento e il contrasto al virus COVID – 19 nell'ambiente di lavoro" sottoscritto tra AdeR e OO.SS., in data 13 maggio 2020, sulla base delle quali è stato integrato il Manuale Unico della Sicurezza con le previsioni di specifiche procedure per far fronte all'emergenza sanitaria Covid – 19;

In considerazione di quanto sopra, ai Fornitori dei contratti in essere per servizi di FM sono state richieste delle specifiche maggiori prestazioni straordinarie su tutte le Sedi, per il contrasto al Covid-19, già a partire dal mese di febbraio 2020 che sarà necessario proseguire anche nei prossimi mesi.

Pertanto, in vista delle imminenti scadenze dei contratti di cui alle precedenti tabelle e considerata la necessità di garantire lo svolgimento degli imprescindibili servizi di FM senza soluzione di continuità, si ritengono sussistenti i presupposti per ricorrere alla proroga dei contratti di cui trattasi, nelle more della conclusione delle procedure aperte comunitarie avviate congiuntamente con Ade.

A tale riguardo è necessario distinguere tra contratti esecutivi stipulati in adesione alla Convenzione Consip FM3 e contratti stipulati a seguito di autonome procedure avviate da AdeR.

Nel primo caso si rappresenta che, Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di Ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 163/2006, applicabile *ratione temporis* in forza di quanto chiarito dall'Anac con comunicato dell'11 maggio 2016. Pertanto, nel caso di specie, ai contratti esecutivi in scadenza, stipulati in adesione alla Convenzione Consip FM3 scaduta, si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 163/2006, trattandosi di fattispecie relative a procedure di aggiudicazione espletate prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice.

Nella vigenza del D.Lgs. n. 163/2006, in assenza di una espressa previsione di carattere generale della proroga del contratto, la giurisprudenza ha ammesso la proroga affermando che “la legislazione vigente non consente di procedere al rinnovo o alla proroga automatica dei contratti in corso, ma solo alla loro proroga espressa per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica”.

Secondo il suddetto orientamento giurisprudenziale l'unica proroga possibile è solo quella “tecnica” cioè quella diretta a consentire la mera prosecuzione del rapporto contrattuale in corso, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara.

Pertanto, alla luce di quanto sopra, la proroga dei contratti esecutivi stipulati in adesione a Convenzioni Consip ad oggi scadute (FM3) trova la propria ratio:

- a. nella riconosciuta autonomia dei contratti esecutivi rispetto al contratto normativo scaduto al quale si è aderito e nella presenza di circostanze previste dalla giurisprudenza per l'applicabilità dell'istituto della proroga tecnica ai contratti cui si applica il D. lgs. n. 163/2006;
- b. nella circostanza che le operazioni di espletamento delle suddette procedure si sono prolungate a causa del considerevole numero di offerte pervenute e, dunque, per motivi indipendenti da AdeR.

Nell'ipotesi di contratti stipulati a seguito di autonome procedure avviate da AdeR in corso di vigenza del nuovo codice degli appalti, il presupposto per

procedere alla proroga tecnica è dettato direttamente dalle previsioni di cui all'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50 del 2016 secondo cui "la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.....".

Ebbene nel caso in esame tenuto conto:

- dell'impossibilità tecnica di aderire alla Convenzione Consip "Facility Management 4", in quanto i lotti territoriali aggiudicati non sono sufficienti a coprire l'intero territorio nazionale ove sono presenti le sedi di AdeR;
- dell'avvio di autonome procedure aperte per l'affidamento dei servizi in parola bandite da Ade anche in nome e per conto di AdeR le quali ad oggi risultano ancora in corso di svolgimento;
- della circostanza che le operazioni di espletamento delle suddette procedure si sono prolungate a causa del considerevole numero di offerte pervenute e, dunque, per motivi indipendenti da AdeR;
- dell'esigenza, nelle more dell'espletamento delle procedure di cui al precedente punto, di garantire senza soluzione di continuità l'erogazione dei servizi di cui trattasi, essendo gli stessi indispensabili alla corretta conduzione e fruizione degli immobili attraverso cui la stazione appaltante svolge le proprie funzioni istituzionali;
- dell'assenza dei tempi tecnici per avviare diverse procedure ordinarie che di fatto costituirebbero un inutile dispendio di attività amministrativa, essendo già in corso identiche procedure di affidamento;
- dell'espressa previsione della facoltà di proroga sia nelle determine sia nei relativi contratti il cui art 3, comma 2, stabilisce che *"L'Agenzia, ai sensi cui all'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50 del 2016, si riserva la facoltà di prorogare la durata del servizio agli stessi patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario per consentire la conclusione della procedura finalizzata all'individuazione di un nuovo contraente"*;

risultano sussistere gli estremi per garantire l'erogazione in regime di continuità dei servizi in oggetto, attraverso il ricorso alla proroga tecnica dei suddetti contratti, nelle more dell'espletamento delle suddette procedure.

Tenuto conto delle indicazioni fornite da Ade in ordine ai tempi stimati per individuare i nuovi aggiudicatari delle procedure in corso, la durata della proroga tecnica dei contratti di cui trattasi è prudenzialmente stabilita in n. 6 mesi dalla data di scadenza di ciascun contratto.

Non si procederà invece alla proroga dei seguenti contratti di facchinaggio in quanto sono stati sottoscritti i relativi contratti normativi e si sta procedendo alla sottoscrizione dei relativi contratti esecutivi oggetto di nuova stipula in seguito ad aggiudicazione della gara congiunta con Ade, né alla proroga di detti servizi nei contratti multiservizi dove essi erano inclusi:

AMBITO TERRITORIALE	FORNITORE	SCADENZA	CIG	SERVIZI	TIPO CONTRATTO
LOMBARDIA	ROMEO	31/03/2021	5536189FAC	FACCHINAGGIO	FM3
LAZIO	CNS	31/03/2021	534504028B	FACCHINAGGIO	FM3
BASILICATA	ROMEO	31/03/2021	4667996827	FACCHINAGGIO	FM3
CAMPANIA	SANTA BRIGIDA	31/03/2021	7198144058	FACCHINAGGIO	GARA 18 MESI IN PROROGA
SARDEGNA	COOPSERVICE	31/03/2021	7198120C86	FACCHINAGGIO	GARA 18 MESI IN PROROGA
CALABRIA	PULISERVICE	31/03/2021	8238609B36	FACCHINAGGIO	AFFIDO DIRETTO

Con riferimento al contratto di cui all'ultimo punto della sopra indicata tabella, si rappresenta che, in considerazione del provvedimento di interdittiva antimafia (di cui agli artt. 84 e 91 del D.Lgs. n. 159/2011) prot. n. 348158 emesso nei confronti della società Puliservice S.r.l. e trasmesso in data 29 gennaio 2021, dalla Prefettura della Provincia di Reggio Calabria ad AdeR, quest'ultima, con Disposizione n. 13 del 2 febbraio 2021 prot. n. 2021/ 389440 del 02/02/2021 ha deliberato la risoluzione in danno del suddetto contratto in vigore con Puliservice, con efficacia dal 15 febbraio 2020 con l'escussione della relativa cauzione definitiva, oltre alla relativa segnalazione all'ANAC.

Pertanto, in considerazione delle suddette vicende AdeR ha avviato una procedura in urgenza ex art. 63, comma 2, lett. c del D.lgs. n. 50/2016, per individuare il nuovo fornitore a cui affidare i servizi di cui trattasi.

5 FABBISOGNI

Si rappresenta nella tabella di seguito riportata la stima dei fabbisogni i relativi ai servizi di facility management oggetto dei contratti da prorogare per la durata di sei mesi.

	AMBITO TERRITORIALE	FORNITORE	SCADENZA	CIG	SERVIZI	MODALITA' ACQUISITIVA	TOTALE PROROGA 6 MESI
1	LOMBARDIA	ROMEO	31/03/2021	5536189FAC	PULIZIE DERATTIZZAZIONE SMALTIMENT	FM3	769.306 €

					O RIFIUTI MANUTENZI ONI		
2	ABRUZZO MARCHE	GUERRATO	31/03/2021	562875860A	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI FACCHINA GGIO E MANUTENZI ONI	FM3	440.806 €
3	LAZIO	CNS	31/03/2021	534504028B	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI MANUTENZI ONI	FM3	323.113 €
4	MOLISE	ROMEO	31/03/2021	5569336973	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI FACCHINA GGIO E MANUTENZI ONI	FM3	73.864 €
5	PUGLIA	ROMEO	31/03/2021	5569313679	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI FACCHINA GGIO E MANUTENZI ONI	FM3	269.427 €
6	BASILICATA	ROMEO	31/03/2021	4667996827	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI MANUTENZI ONI	FM3	107.619 €
7	TRIVENETO EMILIA ROMAGNA LIGURIA	GEMINI	31/03/2021	72461185BC	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI	Proc. in urgenza (18 mesi)	354.179 €
8	TOSCANA UMBRIA SARDEGNA	PILO' SRL	31/03/2021	7246145C02	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI	Proc. in urgenza (18 mesi)	433.410 €
9	CAMPANIA	CNS	31/03/2021	7246416BA5	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI	Proc. in urgenza (18 mesi)	289.210 €
10	TRIVENETO EMILIA ROMAGNA LIGURIA	COOPSERVI CE	31/03/2021	71979754E0	FACCHINA GGIO	Proc. in urgenza (18 mesi)	€ -

11	TOSCANA UMBRIA	COOPSERV CE	31/03/2021	7198120C86	FACCHINA GGIO	Proc. in urgenza (18 mesi)	€ -
12	TRIVENETO EMILIA ROMAGNA LIGURIA ROMA GREZAR E LICINI	NICMA & PARTNERS	31/03/2021	7245991CEC	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (18 mesi)	665.242 €
13	TOSCANA UMBRIA SARDEGNA ROMA GREZAR E LICINI	CNS	31/03/2021	7246041631	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (18 mesi)	687.454 €
14	CAMPANIA ROMA GREZAR E LICINI	CN COSTRUZION I	31/03/2021	7318758E26	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (18 mesi)	230.931 €
15	CALABRIA	APM POLIMENI	31/03/2021	8151013CB4	SMALTIMENT O RIFIUTI	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	€ -
16	PIEMONTE E VDA	COOPSERV CE	18/03/2021	8238682775	FACCHINA GGIO	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	€ -
17	PIEMONTE E VDA	GEMINI	15/03/2021	8238746C44	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE RECEPTION	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	282.679 €
18	ROMA DC E SPORTELLI	PILO' SRL	15/03/2021	823858790F	PULIZIE DERATTIZZAZ IONE SMALTIMENT O RIFIUTI GIARDINAG GIO	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	309.029 €
19	PIEMONTE E VDA	NICMA & PARTNERS	31/03/2021	8006723CD4	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	227.580 €
20	ROMA SEDI	CNS	31/03/2021	800655308E	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	137.756 €
21	CALABRIA	NICMA & PARTNERS	30/04/2021	8252011EE3	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	150.824 €
22	PIEMONTE E VDA	SAET	31/03/2021	825405018A	MANUTENZI ONI	Proc. in urgenza (da risoluzione Manital)	106.672 €
						TOTALE	5.859.098 €

Il totale complessivo degli atti di proroga tecnica ammonta quindi ad € 5.859.098, oltre IVA ed esclusi oneri della sicurezza.

Il dettaglio relativo alla ripartizione degli importi suddiviso tra canone e fabbisogni extracanone con indicazione della divisione rispetto alle categorie merceologiche viene indicato nell'Allegato 2.

Nella tabella seguente il fabbisogno viene riportato sinteticamente per i servizi principali:

IMPORTI PROROGHE	EXTRACANONE	CANONE	TOTALE
PULIZIE	1.119.388 €	1.506.421 €	2.625.809 €
MANUTENZIONI	2.165.407 €	1.043.883 €	3.209.290 €
RECEPTION		24.000 €	24.000 €
FACCHINAGGIO	- €	- €	- €
	3.284.795 €	2.574.304 €	5.859.098 €

La previsione della quota del canone è volta a garantire i servizi attualmente presenti. Relativamente alle quote extracanone si rappresenta che il fabbisogno è stato stimato come segue:

- per i servizi di pulizie, derattizzazione e smaltimento rifiuti (accorpatis nella voce pulizie), considerando prevalentemente la serie storica delle prestazioni straordinarie giornaliere specifiche per il contrasto al Covid-19 effettuate da inizio pandemia e la previsione per le sanificazioni straordinarie per Contagio da Covid-19;
- per i servizi di manutenzione considerando (Allegato 4):
 - o la serie storica e le attività già pianificate relative ad interventi per guasti, malfunzionamenti e imprevisti che interessano la normale conduzione degli impianti ed immobili e che nell'ultimo anno hanno inevitabilmente subito un rallentamento a causa della pandemia da Covid-19 che non sono ulteriormente differibili nel tempo;
 - o la serie storica delle prestazioni specifiche per il contrasto al Covid-19 in tema di sanificazione impianti;
 - o le attività di esecuzione dei cantieri in corso e pianificate per i prossimi mesi, che si sono accumulate a causa del rallentamento dei lavori e delle attività immobiliari legato alla pandemia da Covid-19 (Allegato 5) che non sono ulteriormente differibili nel tempo.

Di seguito si riepiloga la distribuzione del fabbisogno extracanone:

EXTRACANONE PROROGHE						
SERVIZI	PULIZIE E SANIFICAZIONI GIORNALIERE	SANIFICAZIONI COVID PER CONTAGIO	GUASTI IMPREVISTI	SANIFICAZIONI IMPIANTI COVID	CANTIERI	TOTALE
PULIZIE	790.229 €	329.159 €				1.119.388 €
MANUTENZIONI			1.033.000 €	657.407 €	475.000 €	2.165.407 €
TOTALE						3.284.795 €

In considerazione dell'emergenza sanitaria in corso, dovuta alla diffusione pandemica del virus Covid – 19, da considerarsi evento imprevisto ed imprevedibile da parte della stazione appaltante, si è ravvisata la necessità di integrare i servizi di pulizia attivi presso le sedi di AdeR con la previsione di attività di sanificazione degli ambienti, volte a contrastare la diffusione del virus, attività aventi la stessa natura dei servizi di pulizia oggetto dei contratti in vigore presso ciascuna sede, per un importo stimato pari al 20% del valore contrattuale.

Pertanto, ritenendo ci fossero i presupposti di cui all'art. 106 comma 1 lettera c1 e2 del D.Lgs. n. 50/2016, si è proceduto all'attivazione di varianti in corso d'opera aventi ad oggetto i suddetti servizi di sanificazione per i seguenti contratti in essere:

- 7.** Pulizie derattizzazione e raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto Lotto 1, con decorrenza da 01/07/2018 e scadenza originaria in data 31/12/2019 per le regioni Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige CIG 72461185BC – Fornitore GEMINI SRL ;
- 8.** Pulizie e raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto Lotto 2 con decorrenza da 01/07/2018 e scadenza originaria in data 31/12/2019 per le regioni Toscana, Umbria, e Sardegna CIG 7246145C02 - Fornitore PILO' SRL;
- 9.** Pulizie e raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali: Contratto Lotto 3 con decorrenza da 01/07/2018 e scadenza originaria in data 31/12/2019 per la regione Campania CIG 7246416BA5 - Fornitore CNS SOCIETA' COOPERATIVA.

In considerazione dell'esigenza di acquisire i suddetti servizi presso tutte le sedi di AdeR, in ottemperanza alle linee guida volte a contrastare la diffusione del virus si rappresenta che, in occasione della proroga dei contratti di seguito rappresentati, i quali si precisa non essere stati oggetto di precedenti proroghe o varianti, ricorrendo i presupposti di cui all'art. 106 comma 1 lettera c1 e2 del D.lgs. n. 50/2016 di cui sopra, si procederà ad una variante contrattuale degli stessi avente ad oggetto i servizi di disinfezione e sanificazione degli ambienti per un importo che non supera il valore del 20% dei contratti di cui trattasi.

- 17.** Pulizie, disinfestazione e reception: Contratto Piemonte e Valle D'Aosta con decorrenza dal 16/03/2020 e scadenza in data 15/03/2021 CIG 8238746C44 – Fornitore Gemini s.r.l..

- 18.** Pulizie, derattizzazione, raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali, giardinaggio: Contratto Sedi di Roma con decorrenza dal 16/03/2020 e scadenza in data 15/03/2021 CIG 823858790F - Fornitore PILO' SRL.

Per le sedi di AdeR ubicate in tutte le altre regioni, le attività di sanificazione vengono effettuate nell'ambito dei contratti esecutivi stipulati a seguito adesione alla Convenzione Consip FM3.

Nelle proroghe relative ai contratti per i soli servizi di pulizie, smaltimento rifiuti, facchinaggio e reception non sono previsti ulteriori oneri per la sicurezza dovuti da rischi da interferenze in quanto i servizi affidati, per i quali non si ravvisano modifiche sostanziali, verranno eseguiti dall'attuale fornitore che ha già provveduto ad espletare le attività di sicurezza connesse. In considerazione della sopravvenuta emergenza sanitaria attualmente in corso, si allegherà il DUVRI relativo alla proroga come integrato da specifiche previsioni a seguito della diffusione dell'agente biologico Covid-19, affinché il personale della società appaltatrice si attenga a tutte le disposizioni nazionali e regionali vigenti in materia di contrasto e contenimento al diffondersi del virus, nonché al Protocollo AdeR in materia. Tale adeguamento non comporta tuttavia ulteriori oneri di sicurezza a carico AdeR.

Per i contratti che includono servizi di Manutenzione impianti, i relativi costi di sicurezza sono esplicitati nell'Allegato 3.

Sebbene la proroga costituisca un diritto potestativo della stazione appaltante, espressamente previsto dal nuovo codice degli appalti, non contemplato invece dalla vecchia disciplina è stato comunque acquisito il preventivo consenso dei fornitori a prorogare tutti i contratti di cui trattasi, a gli stessi patti e condizioni degli stessi, nonché il consenso alla variante contrattuale per le attività di decontaminazione presso le sedi che si rendessero necessarie a seguito dell'emergenza sanitaria, il cui valore non supererà il del 20% del valore contrattuale, ai sensi dell'art.106 comma 1 lettera c1 e c2 del D.lgs. n. 50/201659.

Per i contratti che possiedono ancora un plafond residuo sufficiente a consentire le attività, si procederà alla sola proroga temporale senza necessità di ulteriori fabbisogni integrativi.

Nelle proroghe sarà espressamente prevista:

- la facoltà, per AdeR, di recesso anticipato senza necessità di giustificazioni, fatta salva la sola preventiva comunicazione al Fornitore con un preavviso di 30 giorni, senza riconoscimento di alcun indennizzo in favore di quest'ultimo;
- l'esclusione dell'obbligo a carico di AdeR del pagamento dell'importo straordinario ipotizzato per attività non effettivamente eseguite.
- l'estensione della validità della cauzione definitiva nonché delle polizze assicurative già prestate dal fornitore in sede di stipula dell'originario contratto.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno complessivo in questione, si fa presente che si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della legge n. 160/2019.

L'impegno complessivo di spesa ricade interamente come competenza nell'esercizio 2021 e risulta coperto dalle previsioni del Budget economico 2021-2023 deliberato dal CdG del 29 ottobre 2020, in attesa di definitiva approvazione a cui potrà essere portato un aggiornamento in conseguenza delle misure di legge successive alla delibera e ai loro effetti.

Considerato l'attuale regime di "esercizio provvisorio", basato sui valori del Budget 2020-2022 approvato dal CdG del 25 giugno 2020, si garantirà comunque il rispetto del Budget attraverso riallocazioni da altre linee di spesa.

6 CONCLUSIONI

Alla luce delle suddette premesse e considerazioni, si rende necessario procedere alla proroga tecnica di 6 (sei) mesi, decorrenti da ciascuna data di scadenza contrattuale, a parità di patti e condizioni, dei contratti di cui alla tabella del paragrafo 5, aventi ad oggetto i servizi di FM per le sedi di AdeR per un importo complessivo di € 5.859.098,00, oltre IVA ed oneri della sicurezza relativi ai soli contratti con servizi di manutenzione per € 21.206,66.

Pierluigi Chiattelli

Firmato digitalmente

Allegato 1: Nota Ade del 12/02/2021, Prot. N. AGEDC001_430044_2021_3103;

Allegato 2: Tabella costi canone ed extracanone;

Allegato 3: Tabella oneri di sicurezza;

Allegato 4: Dettaglio extracanone manutenzioni;

Allegato 5: Dettaglio cantieri manutenzioni.