

Logistica, Infrastrutture e Security
Logistica e Security

Spett. li

Settore Acquisti
Ufficio Gare e Appalti

Alla c.a. dei Responsabili

Roma, 13/07/2022

Prot. n. 2022/3873972

Oggetto: Contratto di appalto per l'affidamento della fornitura di carta in risme (A3 e A4), articoli di cancelleria e dei relativi servizi connessi per Agenzia delle entrate-Riscossione - LOTTO 1- CIG 8721018BB6 - Nota per revisione dei prezzi.

In seguito all'aggiudicazione del lotto 1 della procedura aperta indetta da Agenzia delle entrate-Riscossione, in data 01/09/2021, è stato stipulato un contratto – prot. n. 2021/2760282 – con la società Lyreco Italia Srl avente ad oggetto la fornitura, comprensiva di trasporto e consegna, di carta in risme, formato A4 e A3.

Il Contratto, della durata di 24 mesi ed avente scadenza il 31/10/2023, prevede una spesa complessiva massima di euro 985.521,70 oltre IVA ed un costo unitario a risma della carta A4 di € 1,99 e della carta A3 di € 4,09.

La società Lyreco Italia Srl, con nota del 16 marzo 2022 prot. 2022/1473053, ha rappresentato la necessità di avviare un'istruttoria con Agenzia delle entrate-

Riscossione volta a concordare una revisione dei prezzi unitari per risma degli importi contrattuali della carta A4 e A3.

Con nota del 21 aprile 2022 prot. 2022/2154411, la stessa ha aggiornato le motivazioni e la situazione contrattuale di cui alla nota precedente evidenziando come gli eventi imprevedibili e straordinari degli ultimi mesi avessero ulteriormente incrementato il disequilibrio economico della commessa richiedendo *“un'adeguata modifica dei termini delle prestazioni o, in alternativa, la risoluzione contrattuale”*.

In data 22 giugno 2022 prot. 2022/3455064 ha inviato una nota di diffida nella quale ha evidenziato gli incrementi di prezzo applicati dal proprio fornitore sull'articolo oggetto di fornitura a partire dal 1° novembre 2021 fino ad oggi nonché quelli già previsti a partire dal 1° luglio 2022 per **un incremento percentuale totale del 64,57%**. Ad ulteriore supporto, ha riportato anche una serie di **delibere ANAC** che, con una cadenza ravvicinata senza precedenti, hanno rivisto al rialzo per ben tre volte il prezzo delle carta in risme (rispettivamente il: 2 febbraio 2022 del 9,416%, il 30 marzo 2022 del 3,871% ed il 13 maggio 2022 del 50%) **per un incremento totale del 70,48%**.

Nella nota di diffida Lyreco Italia Srl chiede, ai sensi dell'art. 1467 c.c., il riconoscimento, a far tempo dal 1° di aprile 2022, **di un nuovo prezzo di € 3,10 per la carta in risme A4 e di € 6,30 per la carta in risme formato A3**, oltre ad un meccanismo automatico di adeguamento prezzi nel caso di ulteriori variazioni dei costi della carta imposti dal mercato minacciando, in mancanza di accordo entro il prossimo 20 luglio, la risoluzione immediata del contratto come conseguenza dell'eccessiva onerosità sopravvenuta per cause imprevedibili con decorrenza dal 1° settembre 2022.

Infine, stante la non accoglibilità da parte di AdER della pretesa di applicare il nuovo prezzo con decorrenza antecedente alla diffida medesima e di inserire un sistema automatico di revisione dei prezzi, in data a 11 luglio 2022, prot. 2022/3842113, ha inviato una proposta alternativa alla precedente, richiamando le argomentazioni a sostegno del venir meno del sinallagma contrattuale di cui alle comunicazioni precedenti e richiedendo l'applicazione del prezzo di € 3,30 per le risme di carta formato A4 e di € 6,50 per il formato A3 per tutte le forniture contrattuali dal 1° luglio 2022 in poi, con riserva di ulteriore revisione del prezzo di tali prodotti al ricorrere di successivi ulteriori aumenti.

Il fornitore ha altresì precisato che qualora, entro il prossimo 29 luglio, il contratto non sia ricondotto ad equità, si vedrebbe costretto a risolvere il Contratto con effetto immediato.

L'istruttoria avviata dallo scrivente RUP, con il supporto delle Strutture Aziendali competenti, ha portato alla condivisione delle ragioni evocate dal fornitore confermando la necessità della revisione dei prezzi unitari contrattualmente previsti e **reputando come congrua la richiesta del prezzo di € 3,30 per la carta in risme A4 e di € 6,50 per la carta in risme formato A3**. Tale revisione dei prezzi potrà avere decorrenza a far tempo dalla data della ricezione dell'ultima istanza, ovvero dagli ordini inseriti a far tempo dal 12 luglio 2022.

Si evidenzia che i nuovi prezzi sono avvalorati dalle sopraccitate delibere ANAC che, con l'ultimo aggiornamento del 13 maggio 2022, hanno stabilito un prezzo medio a base d'asta di € 4,30 e € 9,08 rispettivamente per una risma di carta da 80 grammi formato A4 e A3.

Qualora applicassimo a questi valori una riduzione del 3%, in quanto il contratto prevede la fornitura di carta da 75 grammi, e riducessimo ulteriormente tale importo della percentuale di ribasso offerta in fase di gara (19,76% per risma di A4 e 21,65% per risma di A3) otterremmo un importo **di € 3,35 per risma di A4 e € 6,90 per risma di A3**, superiori a quelli proposti dal fornitore.

Si riporta di seguito la situazione del contratto alla data del 30/06/2022, dalla quale si evince che, alla luce delle mutate esigenze aziendali dovute alla permanenza del personale in smart working e all'introduzione di alcune normative interne volte a favorire un minor impiego di carta (invio degli estratti di ruolo per e-mail e maggior utilizzo della tipografia virtuale), si è verificata una notevole contrazione dei consumi da inizio contratto rispetto alle previsioni in sede di affidamento.

SITUAZIONE CONTRATTO						
Articolo	Qt Contratto	Imp. Attuale per risma	Imp. Contratto	Qt Acquistate al 30/06/2022	Imp. Acquistato al 30/06/2022	Imp. Residuo al 30/06/2022
Carta A4	483.635	1,99	962.433,65	71.375	142.036,25	820.397,40
Carta A3	5.645	4,09	23.088,05	1.120	4.580,80	18.507,25
Totali			985.521,70		146.617,05	838.904,65

Appare quindi opportuno proporre altresì una riduzione dei quantitativi residui acquistabili di carta A4 e A3. In base ai consumi registrati fino ad oggi si ipotizza un consumo medio di circa 9.000 risme di carta A4 al mese fino al 31/08/2022, data attuale di rientro del personale in servizio, e di 15.000 risme di carta A4 al mese per il restante periodo contrattuale fino alla scadenza. Si precisa che il quantitativo di risme A3 è stato stimato con il rapporto 1/85 rispetto a quelle di A4.

In virtù di tale analisi, considerando i quantitativi ordinati e quelli stimati a fine contratto, si avrebbe la seguente situazione:

Articolo	Quantità Contratto	Quantità Rivista	Differenza	Decremento %
Carta A4	483.635	299.375	184.260	38,10%
Carta A3	5.645	3.520	2.125	37,64%

Per cui si rende necessaria una variante contrattuale in diminuzione dei volumi sopra indicati secondo il seguente dettaglio:

Oggetto	Carta A4	Carta A3	Valore Contratto
Fabbisogno iniziale di risme di carta a gara	483.635	5.645	
Importo contratto iniziale	962.433,65	23.088,05	985.521,70
Riduzione Fabbisogno su risme di carta a gara	184.260	2.125	
Nuovo fabbisogno post riduzione	299.375	3.520	
Valore contratto da ridurre ai vecchi prezzi	366.677,40	8.691,25	375.368,65
Nuovo valore contratto post riduzione fabbisogno	595.756,25	14.396,80	610.153,05

Non considerando la rinegoziazione dei prezzi unitari, la riduzione del fabbisogno comporta un risparmio sul contratto iniziale pari a € 375.368,65.

Ipotizzando, quindi, di acquistare l'intera quantità residua ai prezzi di € 3,30 per la carta A4 e € 6,50 per quella A3, il nuovo valore totale del contratto sarebbe di € 914.617,05, come meglio dettagliato nella seguente tabella:

NUOVO VALORE TOTALE CONTRATTO						
Articolo	Importo Acquistato al 30/06/2022	Qt da Acquistare	Nuovo prezzo per risma	Importo da Acquistare	Nuovo Totale Contratto	Differenza su valore iniziale Contratto
Carta A4	142.036,25	228.000	3,30	752.400,00	894.436,25	-67.997,40
Carta A3	4.580,80	2.400	6,50	15.600,00	20.180,80	-2.907,25
Totali	146.617,05			768.000,00	914.617,05	-70.904,65

Per effetto della revisione in aumento dei prezzi proposti e la contestuale riduzione dei quantitativi stimati l'originario importo contrattuale si ridurrebbe di 70.904,65 euro.

Infine, non sarà possibile prevedere una clausola di adeguamento periodico dei prezzi a cadenza trimestrale come proposto dal fornitore.

Ciò premesso si richiede di formalizzare la revisione dei prezzi unitari riportati nel citato Contratto a partire dagli ordini esecutivi emessi dal 12 luglio 2022 e fino alla scadenza naturale del contratto, come di seguito specificato:

Articolo	Importo Attuale per risma	Nuovo importo per risma
Carta A4	1,99	3,30
Carta A3	4,09	6,50

Il Responsabile Unico del Procedimento

Fabio Pellegrini

(Firmato digitalmente)