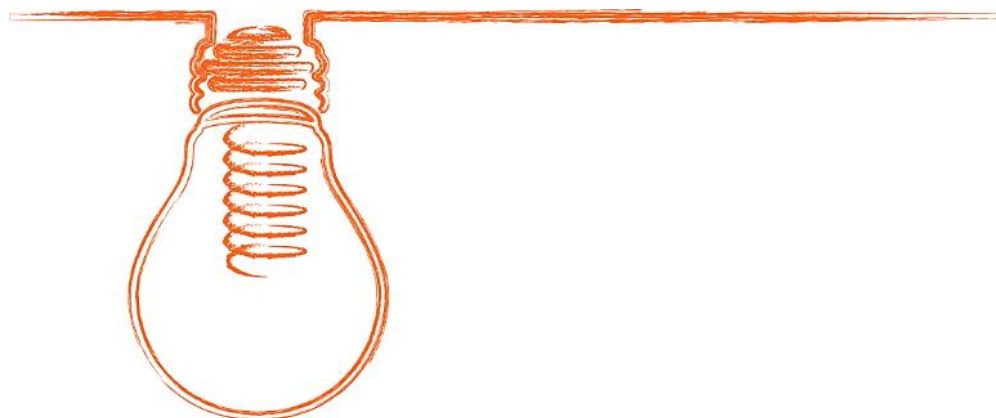




Nota tecnica

Servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del Centro di Gestione Documentale di Agenzia delle entrate – Riscossione in Roma - CIG 7945323FF1– Modifica al contratto durante il periodo di efficacia ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento di servizi aggiuntivi di trasporto di scatole contenenti documenti della Direzione Regionale Sicilia al CGD e variazione in diminuzione delle quantità massime ammissibili per Composizione pallet e servizio di trasporto al CGD (su territorio nazionale)

Roma, 27/04/2022

Prot. n. 2022/ 2236457

PREMESSE

Il Presente Progetto tecnico fornisce gli elementi atti a procedere ad una variante, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett.c) e comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 al contratto per l'*"affidamento dei servizi di servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del Centro di Gestione Documentale di Agenzia delle entrate – Riscossione in Roma"*, CIG 7945323FF1, in ragione di alcune attività di trasporto rese necessarie con l'art. 76 del D.L. n. 73 del 25 maggio 2021, convertito con Legge n. 106 del 23 luglio 2021 che ha disposto, con decorrenza 30/9/2021, lo scioglimento della Società Riscossione Sicilia S.p.A. ed ha affidato, a partire dal 1° ottobre 2021, l'esercizio delle funzioni dell'attività di riscossione nella Regione Sicilia all'Agenzia delle Entrate che lo svolge tramite l'Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito "AdeR" o "Ente").

L'affidamento di servizi aggiuntivi consisterà, in particolare, nell'effettuazione del trasferimento presso il CGD dei documenti a tutt'oggi conservati presso i Centri di archiviazione di Catania e di Termini Imerese (PA) della Società Sikelia Gestione Archivi S.r.l., in forza del contratto per *"l'affidamento dei servizi di archiviazione dei documenti cartacei per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Regione Sicilia"*, CIG 9095728033, stipulato da AdeR, nelle more delle attività di cui al presente documento, per garantire continuità dei servizi di archiviazione che Riscossione Sicilia S.p.A. aveva esternalizzato giusto contratto di appalto relativo al *"Servizio di prelievo degli atti presso i locali della stazione appaltante, di acquisizione ottica e di successiva archiviazione"*, CIG 3741735167, scaduto il scaduto il 22/2/2022.

Contestualmente, si procede ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, una corrispondente diminuzione delle quantità massime richiedibili per *"Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)"*, di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto

Il presente Progetto si articola nei seguenti paragrafi:

- 1) Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il Servizio e determinazione dell'esigenza;
- 2) Indicazioni per la stesura del DUVRI di cui al D. Lgs. 81/2008;
- 3) Valore dell'affidamento dei servizi aggiuntivi e della variante in diminuzione di servizi di trasporto del contratto;
- 4) Conclusioni.

1) Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il Servizio e determinazione dell'esigenza

i. Contesto di riferimento

Nel Centro di Gestione Documentale di via Licini n. 12, in Roma (di seguito CGD), è effettuata l'archiviazione accentrata della documentazione cartacea di Agenzia delle entrate – Riscossione (di seguito AdeR), oltre all'erogazione dei servizi di produzione di documenti in originale o in copia su richiesta delle diverse strutture AdeR ed ai controlli di qualità sui documenti prodotti da services esterni.

A supporto dell'erogazione dei suddetti servizi, con Disposizione del 17/6/2019 n. 37, Prot. n. 2019/5418239, AdeR ha avviato una procedura aperta ex art. 60, del D.lgs. n. 50 del 2016 per l'"affidamento dei servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del Centro di Gestione Documentale di Agenzia delle entrate – Riscossione in Roma", CIG 7945323FF1, per la durata di 48 mesi e per un importo a base d'asta di euro 2.815.824,00, oltre IVA ed oltre 1.345,90 per oneri della sicurezza da interferenza. Nel bando era altresì contemplata la facoltà per la Stazione appaltante di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata massima di ulteriori 12 mesi e per un importo pari ad euro 745.956,00, oltre IVA ed oltre euro 268,96 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Successivamente, con provvedimento n. 27 del 30/10/2019, prot. n. 2019/8331029, AdeR ha disposto l'aggiudicazione della procedura in favore della Società Coopservice Società Cooperativa per Azioni (di seguito, "Fornitore"), che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo.

E' stato conseguentemente stipulato il relativo contratto di appalto, CIG 7945323FF1 (d'ora in avanti "Contratto"), per l'importo complessivo di euro 2.445.662,00, oltre IVA ed oltre euro 1.345,90 per oneri della sicurezza da interferenza, con durata 48 mesi, dal 3/3/2020 al 2/3/2024, giusto Verbale di Avvio dell'Esecuzione del Servizio di cui all'art. 2.3 del Capitolato Tecnico sottoscritto in data 03/03/2020, prot. n. 2020/1239233. Coerentemente con quanto disposto nel bando di gara, il Contratto prevede la facoltà per la Stazione appaltante di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata massima pari a 12 mesi per un importo massimo pari ad euro 638.453,00, oltre IVA ed oltre euro 268,96 per oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Successivamente, giusto Atto di sottomissione Prot. 2021/3290993 del 20/10/2021, il Contratto è stato modificato ai sensi dell'art.106 comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, senza alcuna variazione dell'importo originario contrattuale, per:

- l'estensione del servizio ordinario di trasporto e di fornitura scatole alle sedi della Direzione Regionale Sicilia;
- la diminuzione delle quantità massime richiedibili relative al servizio "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)" da 263.000 scatola/trasporto a 235.000 scatola/trasporto;
- l'aumento delle quantità massime richiedibili relative al servizio "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)" da 8.400 scatola/trasporto a 31.286 scatola/trasporto.

La suddetta modifica al Contratto è stata resa necessaria per garantire i processi di archiviazione dei documenti non già oggetto di conservazione della Direzione Regionale Sicilia alle modalità in uso presso AdeR a seguito del subentro, ai sensi dell'art.76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, di AdeR a Riscossione Sicilia S.p.A. nell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione in Sicilia.

ii. Servizi in affidamento

I servizi aggiuntivi si articolano in:

- a) fornitura e consegna presso i Centri di archiviazione della Società Sikelia Gestione Archivi S.r.l. dei pallet dove dovranno essere riposte le scatole con i documenti ed eventuali nuove scatole per sostituzione di quelle deteriorate;
- b) ritiro dei pallet con le scatole dai Centri di archiviazione della Società Sikelia Gestione Archivi S.r.l.;
- c) trasporto e consegna delle scatole al CGD.

I servizi aggiuntivi sono analoghi rispetto a quelli ordinariamente previsti per il servizio di trasporto di cui all'art. 2, comma 2, lett. I) del Contratto, dai quali in buona sostanza differiscono:

- per l'attività massiva dei servizi stessi, con quantitativi significativi di scatole da trasportare, da effettuare presso due sole sedi di ritiro e pianificabile preventivamente, con conseguente sfruttamento del pieno carico degli automezzi, al contrario delle quantità minime da ritirare già previste contrattualmente per i servizi di trasporto ordinari e riferite a tutto il territorio

nazionale (con conseguente riduzione del corrispettivo dovuto, rispetto al costo unitario a scatola per "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)", pari ad euro 3,45/scatola, di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto;

- per l'effettuazione dei servizi di cui alle precedenti lettere a) e b) presso un soggetto terzo (Sikelia Gestione Archivi S.r.l.) e non presso le sedi AdeR;
- per alcune differenze nell'operatività di dettaglio, fermo restando l'utilizzo delle modalità di censimento e trasferimento dei dati relativi alle codifiche delle scatole oggetto di ritiro e consegna che, al netto di alcune customizzazioni, sono quelle già adottate dal Fornitore in conformità all'Allegato 3 del Capitolato tecnico di cui al Contratto.

Resta altresì ferma la stretta integrazione dei servizi aggiuntivi rispetto all'operatività successiva alla consegna, per quanto concerne le fasi di archiviazione presso il CGD.

Anche in considerazione dei limiti temporali del Contratto, la durata dei servizi, nel rispetto del Capitolato tecnico, è fissata in un massimo **di 8 mesi** dalla data di formalizzazione del Piano di Accentramento redatto ed approvato nelle forme, modalità e tempistiche indicati al par. 2.2 del Capitolato tecnico allegato al presente Progetto. Fermi restando i predetti limiti temporali del Contratto, la suddetta durata del servizio potrà essere peraltro differita da AdeR in caso di modifiche e/o integrazioni al Piano di accentramento di cui al par. 2.2 del Capitolato tecnico.

La descrizione di dettaglio delle singole prestazioni oggetto dei servizi aggiuntivi è contenuta nell'allegato Capitolato tecnico, che è da considerarsi una integrazione della disciplina contenuta nel Contratto e relativi Allegati, per quanto da esso non espressamente disciplinato.

2) Indicazioni per la stesura del DUVRI di cui al D.Lgs. n. 81/2008

E' stato redatto – con il supporto della competente struttura dell'Ente - il DUVRI che, oltre all'estensione dei servizi di trasporto e fornitura scatole del Contratto alle sedi della Regione Sicilia, è riferito specificatamente ai servizi di cui al presente Progetto.

Non si rilevano oneri aggiuntivi per la sicurezza derivanti dalle interferenze rispetto a quelli già individuati con le prestazioni previste nel Contratto.

3) Valore dell'affidamento dei servizi aggiuntivi e della variante in diminuzione di servizi di trasporto del contratto

Per soddisfare il fabbisogno in oggetto si è provveduto ad interpellare l'attuale Fornitore, al fine di verificare la sua disponibilità e per la determinazione economica dei servizi aggiuntivi, con **nota dello scrivente prot. 1854885 del 6/4/2022**, allegando alla richiesta il Capitolato tecnico, che riporta altresì, al par. 7, un volume massimo, presunto ed in alcun modo impegnativo per AdeR, di **80.000 scatole** da ritirare e consegnare.

Il Fornitore, con prot. n. 2232116 del 27/04/2022 ha dichiarato la sua disponibilità, presentando una offerta pari ad euro **2,60/scatola, oltre IVA**.

Tale importo è da ritenersi congruo, tenendo conto del già citato costo sostenuto per *"Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)"*, pari ad euro 3,45/scatola, di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto e dell'attuale, noto significativo incremento del costo dei carburanti.

L'incremento all'importo determinato per l'incremento dei servizi, tenendo conto del massimale di scatole da trasportare e del suddetto prezzo unitario, è pertanto pari a **euro 208.000,00** oltre IVA.

Il suddetto fabbisogno può peraltro essere soddisfatto con la contestuale e corrispondente variazione in diminuzione delle quantità massime richiedibili per l'Area di ritiro/consegna *"Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)"*, di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto, determinate (in ragione della precedente variante) in 235.000 scatole, per un valore massimo di euro 658.000,00 al netto di IVA, stante l'applicazione del prezzo unitario pari a 2,80 euro/scatola.

La consuntivazione dei primi 24 mesi di contratto evidenzia infatti ad oggi una fruizione di detti servizi sensibilmente inferiore alla stima operata in sede di gara su base storica (il valore rendicontato, per tale segmento di servizio, è pari all'11% del valore massimo), riconducibile, probabilmente, alle circostanze impreviste ed imprevedibili venutesi a creare ed ai provvedimenti normativi emanati a seguito dell'emergenza sanitaria da *"Covid 19"*, che hanno comportato:

- la sospensione o riduzione delle attività connesse con le funzioni di Riscossione dell'Ente (e, conseguentemente, della produzione di documenti) per un lungo periodo;
- l'incentivazione all'utilizzo di processi (e documenti) informatici da parte dei contribuenti.

Si propone, pertanto, di variare in diminuzione ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, le quantità massime richiedibili per "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)", di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto, da 235.000 a 160.714 scatole, per un valore massimo che da euro 658.000,00 al netto di IVA si ridurrebbe a euro 449.999,20 (-208.000,80), fermo restando l'applicazione del prezzo unitario contrattuale pari a 2,80 euro/scatola.

Restano invece invariate le quantità massime ammissibili per le prestazioni di "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (Roma su Roma)" e di "Composizione pallet e servizio di trasporto al CGD (Isole)", di cui al citato art. 4, comma 2, del Contratto.

Si riporta, per miglior lettura, la tabella sinottica:

Servizio/Fornitura	Unità di misura	Corrispettivo unitario	Quantità contrattuale massima richiedibile Atto di sottomissione Prot. 2021/3290993	Importo contrattuale	Quantità proposta	Importo contrattuale
Servizi aggiuntivi di trasporto	Scatola	2,60 €	N.A.	N.A.	80.000	208.000,00 €
Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)		2,80 €	235.000	658.000,00 €	160.714	449.999,20 €
Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (Roma su Roma)		1,00 €	8.400	8.400,00 €	8.400	8.400,00 €
Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)		3,45 €	31.286	107.936,70 €	31.286	107.936,70 €
				774.336,70 €		774.335,90 €

La differenza di euro 0,80 tra l'importo contrattuale precedente e quello risultante dalle variazioni proposte è dovuta meramente all'applicazione dei prezzi unitari per i "Servizi aggiuntivi di trasporto", diversi rispetto a quelli per "Composizione pallet e servizio di trasporto al CGD (su territorio nazionale)".

Il valore del contratto resta pertanto confermato.

4) Conclusioni

In considerazione di quanto sopra, tenuto conto in particolare:

- I. che le sopradette necessità di modifica contrattuale sono determinate da circostanze impreviste e imprevedibili per AdeR;
- II. che le modifiche non alterano la natura generale del contratto vigente;

- III. dell'esigenza di garantire comunque l'erogazione dei servizi aggiuntivi di cui trattasi essendo indispensabili per lo svolgimento delle funzioni istituzionali dell'Ente con massima attenzione per la sicurezza dei lavoratori e del patrimonio aziendale;

Risultano sussistere gli estremi per operare una variante ai sensi del combinato disposto di cui al comma 1, lett. c) e comma 12, dell'art.106 del D.Lgs. 50/2016 che preveda:

- 1) **l'affidamento di servizi aggiuntivi di trasporto**, secondo quanto disciplinato dall'allegato Capitolato tecnico, per un **massimo non vincolante di 80.000 scatole e per un valore massimo di euro 208.000** al netto di IVA, al prezzo unitario pari a euro 2,60 a scatola;
- 2) **la contestuale e corrispondente variazione in diminuzione delle quantità massime richiedibili per la sola Area di ritiro/consegna "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)"**, di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto, **da 235.000 a 160.714 scatole, per un valore massimo che da euro 658.000,00 al netto di IVA si ridurrebbe a euro 449.999,20 (-208.000,80)**, fermo restando l'applicazione del prezzo unitario contrattuale pari a euro 2,80 a scatola.

Servizio/Fornitura	Unità di misura	Corrispettivo unitario	Quantità contrattuale massima richiedibile Atto di sottomissione Prot. 2021/3290993	Importo contrattuale	Quantità proposta	Importo contrattuale
Servizi aggiuntivi di trasporto	Scatola	2,60 €	N.A.	N.A.	80.000	208.000,00 €
Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)		2,80 €	235.000	658.000,00 €	160.714	449.999,20 €
Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (Roma su Roma)		1,00 €	8.400	8.400,00 €	8.400	8.400,00 €
Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)		3,45 €	31.286	107.936,70 €	31.286	107.936,70 €
				774.336,70 €		774.335,90 €

Alla luce di quanto sopra, il massimale contrattuale resta invariato, fatta salva la citata differenza di euro 0,80 dovuta all'applicazione dei prezzi unitari diversi tra i "Servizi aggiuntivi di trasporto" e le prestazioni di "Composizione pallet e servizio di trasporto al CGD (su territorio nazionale)".

Per quanto attiene il budget, si evidenzia che non è previsto alcun onere aggiuntivo.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al **codice 2022.23.012.I**.

IL RUP

Vincenzo Grillo

Firmato digitalmente

Allegati:

Capitolato tecnico

Allegato 1: al Capitolato tecnico: Format DDT

Allegato 2: al Capitolato tecnico: DUVRI

Allegato 3: nota RUP prot. 1854885 del 6/4/2022

Allegato 4: Offerta Fornitore prot. n. 2232116 del 27/04/2022