

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2022/2241910

DETERMINA N. 35 DEL 27 APRILE 2022

Oggetto: Affidamento alla Prof.ssa Avv. Giuliana Scognamiglio del servizio di supporto specialistico nella definizione dei documenti tecnici dell'appalto del servizio di tesoreria di Agenzia delle entrate-Riscossione e nomina del Responsabile del procedimento - Determina a contrarre ex art. 32 D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Ai sensi dell'art. 14, comma 1, del Regolamento di contabilità dell'Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito anche AdeR), la gestione finanziaria di AdeR è regolata da un servizio di tesoreria accentrata che consente importanti risparmi nella gestione finanziaria dell'Ente. Tale servizio, nel corso degli anni, è stato profondamente razionalizzato per consentire la gestione di un numero sempre crescente di transazioni derivante dal ricorso all'istituto della rateazione e dalla molteplicità degli strumenti e canali di pagamento messi a disposizione del contribuente.

Il servizio *de quo* si configura come un *unicum* nel sistema Italia in quanto presenta i seguenti elementi di specificità:

- servizi di *cash management*, necessari per rendere operativi una molteplicità di servizi di incasso e pagamento in modo uniforme su tutto il territorio nazionale;
- servizi di rendicontazione, indispensabili per l'alimentazione dei sistemi amministrativi e per riconciliare puntualmente milioni di posizioni annuali;
- servizi di gestione finanziaria, da rendere economici e flessibili ai mutevoli scenari evolutivi dovuti a potenziali modifiche normative (come la

previsione della tesoreria unica per AdeR) e/o a modifiche delle linee strategiche dell'Ente.

Ciò premesso, l'Ufficio tesoreria e finanza del Settore Amministrazione e Finanza (d'ora in poi Ufficio competente) ha rilevato l'esigenza di indire un'apposita procedura per l'affidamento del servizio di tesoreria di AdeR, procedura più volte ripianificata dal 2017 a causa delle numerose modifiche normative intervenute nel campo della riscossione nazionale, dell'introduzione di nuove modalità di pagamento e dei mutati fabbisogni finanziari derivanti dalla riforma del sistema di remunerazione dell'Ente (Legge di Bilancio 2022).

In tal senso, in considerazione della complessità del servizio, dell'impegno economico-finanziario e della centralità dei servizi di incasso e pagamento per l'intero servizio pubblico di riscossione, appare opportuno avvalersi di un supporto tecnico specialistico in diritto bancario finalizzato alla definizione dei documenti tecnici (capitolato speciale d'appalto e schema di contratto) predisposti per la procedura medesima.

Considerata l'elevata professionalità all'uopo necessaria e che non risultano disponibili risorse interne in possesso dei requisiti richiesti e avuto riguardo all'impegno massimo di spesa stimato per l'esecuzione del servizio, AdeR ha ritenuto opportuno procedere - ai sensi del par. 6.2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR - con la consultazione informale di n. 4 avvocati con incarico di docenza universitaria in diritto bancario (o equivalenti) presso le principali università pubbliche e private italiane, individuati nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento. Per la partecipazione è stato richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 (di seguito anche Codice) e, in ragione della rilevanza e della complessità della procedura, di essere titolare di incarico di docenza universitaria.

OMISSIS

OPERATORE ECONOMICO	IMPORTO OFFERTA (Euro)
DOCENTE UNIVERSITARIO	ESCLUSA IVA E ONERI PREVIDENZIALI
Giuliana Scognamiglio	30.000
OMISSIS	OMISSIS
OMISSIS	OMISSIS
OMISSIS	OMISSIS

Con Progetto tecnico, Prot. n. 2022/2045514 del 15/04/2022, la Direzione Amministrazione Finanza e Controllo, Settore Amministrazione e Finanza, Ufficio Tesoreria e Finanza, ha rappresentato l'esigenza di conferire l'incarico di supporto specialistico di diritto bancario alla Prof.ssa Giuliana Scognamiglio, consistente nell'esecuzione delle seguenti attività:

- ultimazione della stesura del capitolato tecnico del servizio di tesoreria dell'Ente, al fine di renderne coerente il contenuto rispetto alle specificità della regolamentazione nazionale ed europea che riguarda la componente finanziaria (concessione di credito) e il complesso dei servizi bancari che formano il servizio di tesoreria;
- formulazione di clausole contrattuali specifiche per adattare il contratto di appalto alle specifiche del settore.

All'atto dell'accettazione dell'incarico saranno messi a disposizione del Professionista i seguenti documenti:

- capitolato tecnico relativo al servizio di tesoreria;
- format del contratto di appalto per l'affidamento del servizio.

Al termine dell'esecuzione dei servizi oggetto dell'incarico, il Professionista rilascerà una relazione di coerenza del contenuto del capitolo tecnico del servizio di tesoreria dell'ente e del relativo schema di contratto di appalto rispetto alle specificità della regolamentazione nazionale ed europea che

riguarda la componente finanziaria (concessione di credito) e il complesso dei servizi bancari che formano il servizio di tesoreria.

L'importo dell'affidamento è pari a Euro 30.000,00, da intendersi al netto di IVA e degli oneri previdenziali come per legge. Inoltre, come attestato nel Progetto Tecnico, in considerazione della tipologia dell'affidamento, i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali risultano essere pari a Euro 0,00.

Il corrispettivo contrattuale deve intendersi comprensivo e remunerativo anche del costo delle spese generali e di trasferta, del costo dei materiali e degli apparati ed applicazioni/sistemi informatici utilizzati ed in generale di tutti i costi sostenuti dal Professionista medesimo per la corretta esecuzione del Servizio a regola d'arte.

Per quanto concerne la fatturazione si prevede il pagamento in unica soluzione all'ultimazione dell'incarico affidato.

Il quadro economico complessivo degli oneri per l'affidamento risulta pari a Euro 31.475,00 come dettagliato nella tabella seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo del servizio (compreso CPA)	31.200,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	- €
	Totale A	31.200,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B3	Spese per pubblicità legale	
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale B	- €
	Totale (A+B)	31.200,00 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4 % indetraibile)	275,00 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	275,00 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	31.475,00 €

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget economico relativo al Triennio 2021/2023 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 22 luglio 2021 e nell'aggiornamento del Budget economico relativo al Triennio 2022/2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR nella seduta del 24 marzo 2022.

Il servizio non è ricompreso in quelli previsti all'art. 17 del Decreto legislativo n. 50/2016, che esclude il servizio in questione dall'applicazione del Codice.

La Prof.ssa Avv. Giuliana Scognamiglio (di seguito anche Professionista) ha presentato la migliore offerta, pari a Euro 30.000,00 e risulta in possesso dei requisiti richiesti di alta specializzazione, elevata professionalità ed esperienza pluriennale maturata nella materia del diritto bancario.

L'importo indicato è da intendersi al netto di IVA e degli oneri previdenziali come per legge.

Le strutture competenti hanno validato la richiesta di acquisto avanzata dall'Ufficio competente.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni del Codice.

In data 18 aprile 2019, il Comitato di Gestione di AdeR ha deliberato il Regolamento di Contabilità, approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il 24 maggio 2019 ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 300/1999. Il citato Regolamento, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, dello Statuto detta le disposizioni relative alla contabilità dell'AdeR. Ai sensi dell'art. 14, comma 1, di detto

Regolamento "il servizio di tesoreria effettua le operazioni riguardanti la gestione finanziaria dell'Agenzia, inerenti alla riscossione delle entrate, il pagamento delle spese, il riversamento dei tributi riscossi, la custodia dei titoli e dei valori e gli adempimenti previsti dalle disposizioni legislative o regolamentari o convenzionali di riferimento". Ai sensi del successivo comma 2 "Il servizio di tesoreria viene affidato a una banca di cui all'articolo 13 del D.Lgs. n. 385/1993". Ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/20, le stazioni appaltanti procedono mediante l'affidamento diretto delle attività di esecuzione dei servizi di importo inferiore a 139.000 euro.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi

in base ai poteri conferitigli dal Presidente (ora Direttore) dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura speciale del 25 novembre 2021, per atti Notaio

Andrea De Nicola (Rep. nr. 176494 – Racc. nr. 11556)

DETERMINA

di procedere all'affidamento alla Prof.ssa Avv. Giuliana Scognamiglio - nata a Napoli il 17/06/1957, C.F. SCGGLN57H59F839H, titolare dello Studio Legale sito in Roma, Via Boezio n. 14 - del servizio di supporto specialistico nella definizione dei documenti tecnici (Capitolato tecnico e schema di contratto) dell'appalto del servizio di tesoreria di Agenzia delle entrate Riscossione, come descritto nelle superiori premesse.

A tal fine stabilisce che:

- la durata dell'incarico è pari a due mesi dalla sottoscrizione del contratto;
- il compenso è pari a Euro 30.000,00, da intendersi al netto di IVA, di CPA e degli oneri previdenziali come per legge. Gli oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a Euro 0,00;

- l'incarico, a corpo, sarà sottoscritto in forma di scrittura privata e sarà firmato digitalmente;
- il Professionista dovrà essere in possesso di una polizza assicurativa a copertura dei rischi derivanti dall'attività professionale conforme alle disposizioni e ai parametri di cui al Decreto del Ministero della Giustizia del 22 settembre 2016;
- è nominato Responsabile del procedimento il Sig. Giuseppe D'Ambrosio, in possesso dei necessari requisiti di competenza ed esperienza. Non è prevista la nomina del Direttore dell'esecuzione;
- il Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti, ove non già in possesso dell'Ente.

Il Direttore
Marco Balassi
(Firmato digitalmente)