

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2021/3109590

DETERMINA N. 96 DEL 1° OTTOBRE 2021

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito dalla legge n. 120/2020, per l'affidamento del servizio di pulizia e disinfestazione per le sedi AdeR della Regione Sicilia.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con le Richieste d'Acquisto (d'ora in avanti RDA) nn.1834-1835-1836, il Settore Logistica Infrastrutture e Security (d'ora in avanti anche solo Settore) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR o Ente) ha rappresentato la necessità di acquisire il servizio di pulizia e disinfestazione per le sedi della Regione Sicilia.

Come dettagliato nel Progetto Tecnico Prot. n. 2966312 del 22 settembre 2021, redatto ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 ed allegato alle RDA, i servizi di pulizia ed igiene ambientale sono servizi primari ed indefettibili, sia per le attività ordinarie a cadenza giornaliera, sia in caso di attività straordinarie a richiesta, poiché volti ad assicurare le essenziali condizioni di decoro, salubrità e sicurezza di tutti i luoghi di lavoro di AdeR (uffici, servizi igienici, aree comuni, aree esterne e archivi) e quindi a consentire il regolare e continuo svolgimento dell'attività operativa da parte del personale.

L'art. 76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n.73, convertito con modificazioni dalla legge 23 luglio 2021, n.106, ha disposto, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (d'ora in avanti anche solo RS), nonché, a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS stessa, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre

2005 n.19 della Regione Siciliana, sia affidato all'Agenzia delle Entrate e svolto da AdeR.

Attualmente, per le sedi della Regione Sicilia, i servizi in oggetto rientrano nell'ambito di 3 contratti stipulati in seguito a gara bandita dal CUC (Centrale Unica di Committenza) della Regione Sicilia aventi scadenza il 21 ottobre 2021.

Gli aggiudicatari dei 3 lotti in cui era suddivisa la procedura risultavano essere:

- Lotto 1: Dussmann Service S.r.l., con decorrenza 22/10/2018 e scadenza 21/10/2021 per le sedi site in Palermo (Direzione Generale via Morselli 8, Sportello Via Morselli 2 e Magazzino Centrale Via d'Amelio 60);
- Lotto 2: Euro&Promos con decorrenza 22/10/2018 e scadenza 21/10/2021 per le sedi site in Catania, Messina, Ragusa e Siracusa;
- Lotto 3: Euro&Promos con decorrenza 22/10/2018 e scadenza 21/10/2021 per le sedi site in Enna, Caltanissetta, Agrigento e Trapani.

Con Decreto Dirigenziale del 10 maggio 2021 dell'Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza per l'Acquisizione di Beni e Servizi" della regione Sicilia, in esecuzione alla sentenza della sezione I, T.A.R. Palermo, n.1296 del 20 aprile 2021, si è disposto l'annullamento delle aggiudicazioni dei Lotti 2 e 3, con l'esclusione di Euro&Promos e, di conseguenza, la stipula di nuovi contratti, con scadenza sempre al 21 ottobre 2021, con le imprese risultanti seconde in graduatoria per il Lotti 2 e 3.

Pertanto, gli attuali affidatari risultano essere:

- Lotto 1: Dussmann Service S.r.l., con decorrenza 22/10/2018 e scadenza 21/10/2021 per le sedi site in Palermo (Direzione Generale via Morselli 8, Sportello Via Morselli 2 e Magazzino Centrale Via d'Amelio 60);
- Lotto 2 l'ATI Coopservice soc.coop.p.a. (decorrenza dal 01/06/2021 al 21/10/2021) per le sedi site in Catania, Messina, Ragusa e Siracusa;
- Lotto 3 Rekeep S.p.A. (decorrenza dal 01/07/2021 al 21/10/2021) per le sedi site in Enna, Caltanissetta, Agrigento e Trapani.

A fronte dell'imminente scadenza degli attuali contratti, si ritiene necessario ricorrere ad un affidamento diretto agli attuali tre fornitori, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020 n. 120, per assicurare i servizi di pulizia, disinfestazione e servizi correlati per le sedi della Regione Sicilia nelle more dell'adesione alla Convenzione Consip Facility Management 4 – Lotto 18, già attiva ed aggiudicata alla società Team Service soc. consortile e per la quale è stata inviata la Richiesta Preliminare di Fornitura il 10 settembre 2021.

Ciò in quanto:

- sussistono gli elementi di indifferibilità, necessità ed urgenza di garantire il mantenimento degli attuali servizi di pulizie e servizi accessori in continuità operativa essendo indispensabili al corretto svolgimento delle funzioni istituzionali dell'Ente ed in particolare per gli aspetti legati alle sanificazioni giornaliere da COVID 19 come da protocollo AdeR "Documento di Valutazione del rischio esposizione ad agenti biologici (Tit. X D.Lgs. 81/08)";
- non sono utilizzabili i lotti di competenza di Agenzia delle Entrate (AdE) per la Sicilia in quanto vi è l'impossibilità di introdurre dei nuovi lotti per le procedure di evidenza pubblica, aventi il medesimo oggetto, già avviate congiuntamente con AdE ed in corso di espletamento (ciò comporterebbe la necessità di reindire le procedure in questione);
- appare di difficile percorribilità operativa il ricorso all'istituto della variante contrattuale dei contratti di AdeR per i lotti limitrofi, in quanto occorrerebbe che gli attuali aggiudicatari dei lotti territoriali limitrofi alla Sicilia siano in possesso dei requisiti essenziali e di una propria struttura organizzativa in detta regione, oltre naturalmente alle problematiche legate ai limiti quantitativi entro cui sono ammesse tali varianti;
- i ristrettissimi tempi tecnici a disposizione di AdeR per impedire l'interruzione dei servizi in parola, la cui esiguità non è imputabile in alcun modo ad AdeR

in quanto legittimata ad operare sui contratti in essere solo dal 1° ottobre 2021, non consentono di avviare una diversa procedura concorrenziale ordinaria che di fatto costituirebbe un inutile dispendio di attività amministrativa, essendo già in corso l'adesione alla Convenzione Consip FM4 per l'espletamento dei medesimi servizi.

In tale ottica, l'affidamento agli attuali operatori economici consente altresì di evitare di scontare la tempistica di avvicendamento degli addetti alla commessa, in ossequio alle previsioni della clausola sociale.

L'affidamento in oggetto consentirà altresì di prevedere in ogni Lotto un plafond, ora assente, per interventi straordinari a richiesta in particolar modo legati alle pulizie integrative da COVID ed alla fornitura del materiale igienico sanitario.

Gli affidamenti agli operatori economici di seguito specificati, avranno decorrenza dal 22 ottobre 2021 al 21 gennaio 2022, per consentire, alla struttura competente di AdeR, l'espletamento delle procedure di adesione alla Convenzione Consip e di attivazione operativa del servizio:

- Lotto 1: Dussmann Service S.r.l., con sede legale in Milano, via San Gregorio 55, iscritta al Registro delle Imprese di Milano, P. IVA 00124140211;
- Lotto 2: - ATI Coopservice soc.coop.p.a con sede legale in Reggio Emilia, Via Rochdale 5, iscritta al Registro delle Imprese di Reggio Emilia, P. IVA 00310180351;
- Lotto 3: - Rekeep S.p.A. con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Poli 4, iscritta al Registro delle Imprese di Bologna, P.IVA 02402671206.

Tali operatori, selezionati attraverso apposita procedura di gara aperta espletata dalla CUC Sicilia, hanno espletato sinora i servizi in parola con piena soddisfazione della Committente RS e risultano quindi essere gli unici idonei a garantire l'esecuzione corretta dei servizi in parola e la piena continuità della loro erogazione, in ragione:

- a. della propria organizzazione e capacità tecnico economica;

b. della già attuale presenza di unità operative e di risorse addette alla commessa presso gli ambiti territoriali in cui effettuare i servizi richiesti.

I servizi richiesti sono analiticamente indicati nel Capitolato Tecnico, cui si rimanda, e possono sinteticamente essere così riassunti:

- Servizio programmato di pulizia, comprensivo della disinfestazione, e fornitura di materiale igienico sanitario.
- Servizio di pulizia e disinfestazione straordinaria a richiesta (comprensivo delle pulizie di sanificazione giornaliera Covid 19 e di decontaminazione).

È compresa, nel corrispettivo previsto per ogni singolo servizio, la fornitura di tutte le attrezzature e dei materiali di consumo necessari per il corretto svolgimento delle attività medesime.

Per ogni Lotto è stato redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" ai sensi dell'art.28 e 29 del D.Lgs. n. 81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento dei servizi previsti dall'appalto.

I corrispettivi prezzi unitari per le prestazioni da svolgersi, secondo le indicazioni riportate nel Capitolato Tecnico, sono stati mutuati dagli attuali contratti stipulati da RS.

Per la durata dell'affidamento, come sopra indicata, in base ai servizi necessari ed alle quantità dettagliatamente indicate nel Progetto Tecnico, sono stati quindi previsti fabbisogni economici per un totale di € 128.004,97 oltre IVA, di cui € 125.997,00 per servizi ed € 2.007,97 per oneri della sicurezza, con il seguente dettaglio:

- Lotto1 - € 33.134,59 € al netto IVA, di cui € 32.529,66 al netto IVA, per servizi e € 604,93, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- Lotto 2 - € 59.448,18 € al netto IVA, di cui € 58.746,66 al netto IVA, per servizi e € 701,52, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

- Lotto 3 - € 35.422,20 € al netto IVA, di cui € 34.720,68 al netto IVA, per servizi e € 701,52, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Il quadro economico complessivo dell'appalto è stato determinato sulla base del valore dell'affidamento, in € 128.598,20 come da seguente prospetto:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo complessivo	125.997,00 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze	2.007,97 €
	Totale A	128.004,97 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	30,00 €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	30,00 €
	Totale (A+B)	128.034,97 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (2% indetraibile)	554,39 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (2% indetraibile)	8,84 €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (2% indetraibile) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	563,23 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	128.598,20 €

Ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, in considerazione delle caratteristiche standardizzate dei servizi richiesti, si procederà all'affidamento del servizio in oggetto sulla base del criterio del minor prezzo.

I Fornitori saranno tenuti a rilasciare copertura assicurativa per la Responsabilità Civile verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT/O) a copertura dei danni eventualmente cagionati ad AdeR e/o a terzi ivi compresi il personale impiegato, in conseguenza di errori, omissioni, negligenze od inadempienze nell'esecuzione del Servizio, il cui massimale non dovrà essere inferiore ad € 3.000.000,00 per sinistro/anno, con il limite di

- RCT: € 3.000.000,00 per danni a cose e persone;
- RCO: € 1.500.000,00 per danni a persona;

Eventuali franchigie o scoperti previsti nella polizza resteranno a carico del Fornitore, assumendo questi l'obbligo dell'integrale risarcimento del danno arrecato alla Committente e/o a Terzi.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al codice 2021.23.022.N.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno complessivo in questione, si fa presente che si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art.1, comma 591 e 592 della legge n.160/2019.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Triennale 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 che sarà portato in approvazione ad un prossimo Comitato di gestione di AdeR nel mese di ottobre 2021.

Tutte le strutture competenti hanno validato le Richieste di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120/2020, *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità:*
a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ...".

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione dei fornitori, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché l'affidamento proposto dalla Struttura richiedente sia svolto mediante l'espletamento di una procedura di affidamento diretto del servizio, nei confronti degli operatori indicati in premessa. La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.3 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria in quanto necessaria a garantire, in un arco temporale limitato, l'indefettibile erogazione dei servizi in argomento per le sedi di AdeR della Regione Sicilia, in un'ottica di continuità con l'attuale operatività dell'intero processo.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell' Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019

Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito dalla legge n. 120/2020, all'affidamento dei servizi di pulizia e disinfestazione per le sedi AdeR della Regione Sicilia, con suddivisione in tre lotti, ai seguenti operatori economici:

- Lotto 1: **Dussmann Service S.r.l.**, con sede legale in Milano, via San Gregorio 55, iscritta al Registro delle Imprese di Milano, P. IVA 00124140211;
- Lotto 2: - **ATI Coopservice soc. coop.p.a** con sede legale in Reggio Emilia, Via Rochdale 5, iscritta al Registro delle Imprese di Reggio Emilia, P. IVA 00310180351;
- Lotto 3: - **Rekeep S.p.A.** con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Poli 4, iscritta al Registro delle Imprese di Bologna, P.IVA 02402671206.

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ L'importo totale complessivo sarà pari € 128.004,97 oltre IVA, di cui € 125.997,00 per servizi ed € 2.007,97 per oneri della sicurezza, con il seguente dettaglio:
 - Lotto1 - € 33.134,59 € al netto IVA, di cui € 32.529,66 al netto IVA, per servizi e € 604,93, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - Lotto 2 - € 59.448,18 € al netto IVA, di cui € 58.746,66 al netto IVA, per servizi e € 701,52, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - Lotto 3 - € 35.422,20 € al netto IVA, di cui € 34.720,68 al netto IVA, per servizi e € 701,52, al netto IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- ✓ i tre contratti avranno durata dal 22 ottobre 2021 sino al 21 gennaio 2022;
- ✓ la durata dei contratti in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016; in tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;
- ✓ ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett.b) del D.Lgs. n. 50/2016, in considerazione delle caratteristiche dei servizi richiesti standardizzate, si procederà all'affidamento del servizio in oggetto sulla base del criterio del minor prezzo;
- ✓ le prestazioni saranno eseguite secondo le indicazioni del Capitolato Tecnico e degli Allegati Capitolari Prestazionali;
- ✓ pur trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, conformemente alle previsioni di cui all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016, essendo l'affidamento

- di ciascun Lotto assegnato in continuità all'attuale fornitore, che provvederà allo svolgimento dei servizi con gli attuali addetti alla commessa, non sarà applicata la clausola sociale;
- ✓ ai fini della sottoscrizione dei contratti sarà richiesta la prestazione della garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto;
 - ✓ i tre Contratti saranno conclusi sotto forma di scrittura privata, mediante la sottoscrizione degli Ordini di Acquisto con firma digitale;
 - ✓ i Fornitori saranno tenuti a rilasciare copertura assicurativa per la Responsabilità Civile verso Terzi e Prestatori di Lavoro (RCT/O) secondo quanto indicato nelle superiori premesse;
 - ✓ è nominato Responsabile del procedimento il Sig. Paolo Vola;
 - ✓ in ragione della numerosità delle attività e delle sedi presso cui eseguirle, è necessario procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione che sarà comune per tutti e tre i Lotti e sarà la sig.ra Felicia Izzo;
 - ✓ il Responsabile del Settore Acquisti è delegato alla sottoscrizione degli Ordini d'Acquisto;
 - ✓ il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla firma ed alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Direttore
Marco Balassi
(Firmata digitalmente)