

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2019/8276879

DETERMINA N. 211 DEL 28/10/2019

OGGETTO: Proroghe tecniche per lo svolgimento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma alla Via Grezar 14.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

I servizi di vigilanza armata e servizi correlati (d'ora in avanti anche solo Servizi) consentono di soddisfare le esigenze relative alla sicurezza di Agenzia delle entrate-Riscossione, intesa come tutela dei beni costituenti il patrimonio aziendale e si articolano in:

- vigilanza fissa programmata ed a richiesta, qualora particolari situazioni di affollamento agli sportelli la richiedano;
- vigilanza ispettiva programmata (ronde notturne), con possibilità, nelle ore diurne, di attivazione a richiesta (ronde diurne) in caso di necessità, in sostituzione o in appoggio ai servizi di vigilanza fissa;
- telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta;
- ispezione all'apertura/chiusura delle sedi;
- controllo posta radiogeno.

Il Consiglio di Amministrazione dell'allora Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione), in data 1° luglio 2015, ha deliberato di autorizzare l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006, avente a oggetto l'affidamento del servizio di vigilanza fissa e servizi correlati per le società del Gruppo Equitalia per 24 mesi, per un importo complessivo massimo stimato di € 3.960.706,00, oltre oneri per la sicurezza per € 20.000,00.

Con determina n.200 del 9 ottobre 2015, Prot. 2015/40998, è stata quindi avviata una procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi correlati per le società del Gruppo su tutto il territorio nazionale, suddivisa in 13 lotti, secondo ambiti territoriali su base regionale.

Per i Lotti 1, 2 e 7, la loro mancata aggiudicazione nel corso della gara ha determinato la necessità di indire una nuova procedura di affidamento; la durata dei relativi contratti è quindi stata fissata a 22 mesi, con l'obiettivo di allineare la loro scadenza a quella degli altri contratti affidati in gara. Con riferimento ai lotti 9 e 13 all'esito delle suddette procedure sono stati sottoscritti i relativi contratti e in particolare:

Lotto	Ambito Territoriale	Aggiudicatario	Massimale Contratto	Decorrenza	Scadenza
9	Lazio	RTI Sicuritalia	411.226,00	18/07/2016	17/07/2018
13	Roma	RTI CSM Global Security Service	954.963,00	19/09/2016	18/09/2018

In ragione della scadenza degli stessi, tenuto altresì conto delle modifiche normative introdotte con il DL 193/2016, convertito con la legge n. 225/2016, in forza delle quali è stata costituita Agenzia delle entrate-Riscossione quale ente pubblico economico strumentale all'Agenzia delle Entrate, si è ritenuto opportuno avviare un processo sinergico con Agenzia delle entrate all'esito del quale indire una procedura ad evidenza pubblica congiunta avente ad oggetto l'individuazione dei nuovi operatori economici che dovranno garantire i servizi di che trattasi.

Alla conclusione di tale processo sinergico è stata avviata un'apposita procedura aperta per l'affidamento dei servizi in questione, il cui bando è stato spedito alla GUUE l'8/06/2018, con scadenza del termine per la presentazione delle offerte al 31/07/2018.

Le operazioni di gara - che sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - sono attualmente in corso. Al fine di garantire il mantenimento degli attuali

servizi di vigilanza su tutto il territorio nazionale, nelle more della conclusione della procedura sopra citata, sono state disposte apposite proroghe tecniche dei contratti in essere.

Contestualmente, con riferimento al lotto 9 (Lazio), nel luglio del 2018, a seguito del DURC irregolare di uno degli Operatori economici facenti parte del RTI affidatario dei servizi, si è provveduto a non disporre la proroga tecnica con l'affidatario. I servizi di cui al citato lotto sono stati ricompresi, in seguito alla sottoscrizione di un apposito atto di sottomissione ex art. 311, comma 2, lett b) del D.P.R. 207 del 2010, nell'alveo dell'allora vigente contratto per la fornitura dei servizi di vigilanza e correlati del Lotto 13 (Roma), con l'estensione dei servizi ivi previsti anche alle sedi di Agenzia delle entrate- Riscossione ubicate nel territorio della Regione Lazio (Lotto 9).

In ultimo, con la Disposizione n. 6 del 7/02/2019, si è provveduto alla proroga tecnica del Contratto relativo al lotto 13 (Roma e Lazio – incluso ex Lotto 9) con l'RTI CSM Global Security Service S.r.l. (mandataria), Data General Service S.r.l. e Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. (mandanti), sino al 31 luglio 2019.

In data 08/02/2019 perveniva comunicazione (registrata al Prot. N. 2019/893533) del trasferimento del complesso aziendale della suddetta mandante Sipro Sicurezza Professionale Srl, in Amministrazione Straordinaria, al Gruppo Secur Srl.

In occasione dei controlli sui requisiti di cui all'art. 38 del D. Lgs. 163/2006, applicabile "ratione temporis", emergevano irregolarità fiscali e tributarie insanabili a carico della società mandante Gruppo Secur Srl che imponevano l'avvio del procedimento di risoluzione anticipata del contratto per grave inadempimento.

Detta risoluzione è stata disposta con provvedimento nr. 23 prot.2019/4572825 del 13/05/2019.

In seguito a ciò, attesa la non percorribilità della facoltà prevista dall'art. 140 del D.Lgs. n. 163/2006, in quanto il secondo in graduatoria nel lotto 13 della gara illo tempore bandita era fallito al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il mantenimento degli attuali Servizi per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma sita alla Via Grezar 14, essenziali per la

sicurezza degli immobili deputati al servizio pubblico nazionale della riscossione, in attesa della conclusione della menzionata procedura, sono stati disposti 3 (tre) affidamenti diretti, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), del D.Lgs.50/2016, senza previa consultazione di due o più operatori economici, per le ragioni di urgenza ed eccezionalità, sopra descritte, come di seguito riportato:

1. servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.898,86 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Global Security Service srl (C.F. e P.I. 12748521007);
2. servizio Fiduciario non armato di guardiania, centralino e gestione centrale allarmi per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14, per la durata di 6 (sei) mesi dal 21/05/2019 al 20/11/2019 ed un importo massimo di €. 39.900,00 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 0,00 – all'Operatore economico CSM Security System srl (C.F. e P.I. 14703781006);
3. servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le altre sedi di Roma e per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio, per la durata di 3 (tre) mesi dal 21/05/2019 al 20/08/2019 ed un importo massimo di €. 39.899,95 oltre IVA, comprensivo di oneri per la sicurezza pari a €. 200,00 – all'Operatore economico Cosmopol Security srl (C.F. 02849920588 e P.I. 01125371003).

Sempre nelle more dell'aggiudicazione della procedura congiunta d'affidamento con Agenzia delle Entrate, a fronte della limitata estensione temporale ed economica degli affidamenti di 3 mesi di cui al punto precedente, con la Disposizione n. 143 del 26/06/2019, a fronte della necessità della copertura dei servizi di vigilanza armata per la sede direzionale di Via Grezar n. 14 a Roma e per le altre sedi di Roma e della Regione Lazio, si è

deliberato l'avvio di una procedura tramite RdO MEPA della durata di 5 mesi per un importo complessivo massimo di € 211.974,40 al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Contestualmente, con Disposizione n. 14 del 26/06/2019 si è proceduto, in via prudenziale, nelle more della conclusione delle procedure sopra citate, a disporre apposite proroghe tecniche dei contratti in essere, in particolare:

- proroga tecnica fino al 31/10/2019, del contratto stipulato con l'Operatore economico CSM Global Security Service srl per il servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta tramite apparato radiogeno per la sede di Roma sita alla Via Grezar n. 14;
- proroga tecnica fino al 31/10/2019, del contratto stipulato con l'Operatore economico Cosmopol Security srl per i servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le altre sedi di Roma e per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio.

Ad oggi, la procedura di gara congiunta con Agenzia delle Entrate per l'approvvigionamento dei servizi di vigilanza privata sopra citata è ancora in fase di svolgimento per fatti non imputabili all'Agenzia delle entrate-Riscossione, con una previsione stimata dei tempi di aggiudicazione definitiva, stipula dei Contratti Normativi e di avvio dei relativi Contratti Esecutivi con gli Operatori economici aggiudicatari di tutti i Lotti, al netto di eventuali ricorsi, nel mese di gennaio 2020.

Con la Disposizione n. 199 del 14/10/2019 è stata aggiudicata la citata procedura tramite RDO MEPA per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma Via Grezar 14, all'Operatore economico Sevititalia Sicurezza Srl, per un importo complessivo di € 176.558,00, oltre IVA e oneri per la sicurezza pari a € 2.300,00.

In data 24/10/2019, a seguito della relazione prot. n. 8221557 del 24/10/2019 del Responsabile del procedimento, al fine di garantire lo svolgimento dei servizi di vigilanza armata e correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma Via Grezar 14, si è ritenuto necessario procedere alla sottoscrizione del contratto con l'Operatore economico Sevititalia Sicurezza Srl, aggiudicatario della citata procedura, nelle more della presentazione della documentazione (garanzia definitiva, polizza RCT/RCO) da parte dello stesso e degli esiti dei controlli sui requisiti di carattere generale dichiarati, tuttora in attesa di evasione.

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'Operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel Contratto, l'Operatore economico affidatario di ciascun affidamento è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'Operatore economico uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81, in conformità al progetto di riassorbimento presentato così come indicato nelle Linee guida n. 13/2019 dell'ANAC.

Pertanto, al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il mantenimento degli attuali servizi di vigilanza armata e correlati per le sedi ubicate nel territorio della Regione Lazio e per la sede di Roma Via Grezar 14, essenziali per la sicurezza degli immobili deputati al servizio pubblico nazionale della riscossione, con nota tecnica prot. n. 2019/ 8191556 del 23 ottobre 2019, l'Ufficio Logistica e Security ha chiesto di procedere ad un'ulteriore proroga, a pari termini e condizioni, dei contratti derivanti dai due affidamenti diretti sopra indicati per una durata stimata in ulteriori 20 giorni (sino al 20/11/2019) al fine di assicurare l'esercizio della "clausola sociale", per un importo complessivo pari a € 21.000,00, oltre Iva, con oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a € 0,00, come di seguito riportato:

- contratto CIG 7906913F02 - Servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta radiogeno per la sede direzionale di Via Grezar n. 14 per € 10.000,00, oltre IVA – Operatore economico CSM Global Security Service srl;
- contratto CIG 790705328E - Servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi) per le altre sedi di Roma e per le sedi della Regione Lazio per € 11.000,00, oltre IVA – Operatore economico Cosmopol Security srl.

Il Responsabile del procedimento ha preventivamente acquisito dagli Operatori economici, per le vie brevi, la disponibilità a proseguire l'esecuzione delle attività per il periodo indicato agli stessi prezzi, patti e condizioni.

L'iniziativa di proroga è rinvenibile al codice 2019.40.010.P per un totale di € 21.000,00 ed il Responsabile del Budget ne ha verificato la disponibilità.

Tutte le strutture competenti hanno validato le richieste di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La proroga c.d. "tecnica" - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente.

Il ricorso a tale istituto trova giustificazione nel principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, ed è consentito, come già detto, nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente.

Nel caso di specie, il prolungamento dell'iter di esecuzione del contratto stipulato a seguito della citata procedura di gara è legato alle tempistiche tecniche necessarie ad assicurare l'esercizio della "clausola sociale". Il procedimento relativo all'attivazione della clausola sociale vede il coinvolgimento di soggetti terzi quali impresa entrante e uscente, organizzazioni sindacali e ispettorato del lavoro in relazione alle quali la stazione appaltante non ha poteri d'intervento

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

**Il Responsabile della Direzione Approvvigionamenti e Logistica
in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 13 dicembre 2018 per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. n. 44240 Racc. n. 25313)**

DETERMINA

- di procedere alla sottoscrizione degli atti di proroga tecnica fino al 20/11/2019 dei seguenti contratti:
 - CIG 7906913F02 - Servizio di vigilanza armata continuativo (h/24 compreso festivi) e controllo posta radiogeno per la sede direzionale di Via Grezar n. 14 per un importo pari a € 10.000,00 – Operatore economico CSM Global Security Service srl;
 - contratto CIG 790705328E - Servizi di vigilanza armata (vigilanza fissa programmata ed a richiesta, ronde notturne e diurne, telesorveglianza, tenuta chiavi e intervento sugli allarmi o pronto intervento a richiesta e ispezione all'apertura/chiusura delle sedi)

per le altre sedi di Roma e per le sedi della Regione Lazio per € 11.000,00 – Operatore economico Cosmopol Security srl.

- che l'importo complessivo delle summenzionate proroghe è pari a € 21.000,00, oltre Iva, con oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a € 0,00;
- che il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico di ciascun atto di proroga sarà determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che l'indicato corrispettivo non vincola in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore economico al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- che, per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni dei relativi contratti di appalto;
- che gli atti di proroga contrattuale saranno sottoscritti nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- che il Responsabile del procedimento è il Sig. Paolo Vola e il Direttore dell'Esecuzione è il Sig. Claudio Innocenzi.
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo agli Operatori economici.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(firmato digitalmente)