

Direzione Approvvigionamento e logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2019/9430024

DETERMINA A CONTRARRE NR. 245 DEL 20/12/2019

Oggetto: Proroga dei contratti CIG 6778716567 e CIG 675746762C per i servizi di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, rispettivamente, in Friuli Venezia Giulia, Veneto e Trentino Alto Adige e Campania e Molise.

Determina a contrarre, ex art. 11, comma 2, D.lgs. n. 163/2006

PREMESSE

Nell'ambito della complessiva operazione di adesione ai Lotti geografici della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 3" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC3), finalizzata all'approvvigionamento triennale dei servizi di gestione integrata della salute e sicurezza per tutti i luoghi di lavoro¹, nel secondo semestre 2016 venivano sottoscritti plurimi contratti, tra i quali, con il RTI COM Metodi²:

- il contratto CIG 6778716567 (Lotto 2), comprendente i luoghi di lavoro presenti nelle regioni Friuli Venezia Giulia, Veneto e Trentino Alto Adige, con scadenza 31/12/2019;
- il contratto CIG 675746762C (Lotto 5), comprendente i luoghi di lavoro presenti nelle regioni Campania, Molise e Puglia, con scadenza 31/07/2019.

1 Avviata con la Determina a contrarre del Responsabile Acquisti nr. 151 del 13/07/2016, prot. nr. 34570 adottata in forza dell'autorizzazione contenuta nella delibera del 20/06/2016 del CdA della ex Equitalia Servizi di Riscossione

2 Composto dai partners: COM Metodi S.p.A. (capogruppo-mandataria) e Deloitte Consulting S.r.L., Igeam S.r.l., Igeam Academy S.r.l., Igeamed S.r.l. (mandanti)

Nelle more che venisse assegnato il Lotto 7³ relativo alle regioni Campania e Molise e concluso l'iter di adesione al Lotto 8 relativo alla regione Puglia⁴, entrambi i Lotti facenti parte della nuova Edizione nr. 4 della Convenzione Consip "Gestione interata della Sicurezza" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC4), con la Determina a contrarre del Direttore della Direzione Approvvigionamenti e Logistica nr. 45 del 11/07/2019 – prot. nr. 5898793, veniva autorizzata la proroga fino al 31/12/2019⁵ e a condizioni invariate del contratto CIG 675746762C.

Successivamente, avvicinandosi le scadenze di tutti gli altri contratti a suo tempo sottoscritti nel 2016, in analogia con l'impostazione seguita negli anni precedenti ed in linea con quanto pianificato fin dalla programmazione per il biennio 2018-2019, con la Determina a contrarre del Presidente nr. 26 del 03/10/2019, prot.nr.7790228, veniva confermata la strategia di acquisto, per i servizi in argomento, mediante l'adesione a tutti i Lotti geografici della nuova Convenzione SIC4, nella quale, in particolare per quanto qui interessa, venivano incluse:

- l'adesione al Lotto 7 per le regioni Campania e Molise, anche se non ancora assegnato alla data della Determina presidenziale;
- l'adesione al Lotto 2 per la regione Trentino Alto Adige, anche se risultante sospeso, in ottemperanza ad Ordinanza cautelare del Consiglio di Stato⁶, alla data della Determina presidenziale;
- l'adesione al Lotto 3 per le regioni Friuli Venezia Giulia e Veneto, risultante disponibile alla data della Determina presidenziale.

Con comunicazione pubblicata il 05/11/2019, Consip segnalava la sospensione anche del Lotto 3, in ottemperanza ad Ordinanza cautelare del Consiglio di

³ nonostante sia intervenuta l'aggiudicazione in data 08/10/2018

⁴ L'iter di adesione si è concluso con l'emissione in data 27/09/2019 dell'Ordine di fornitura nr. 5113530 prot. AdER nr. 7670569

⁵ Cfr. la proroga veniva formalizzata con Atto prot. nr. 6259947 del 24/07/2019

⁶ pubblicata il 21/06/2019 nr. 3166/2019

Stato⁷. Tale sospensione ha reso impossibile la prosecuzione dell'iter di adesione nel frattempo avviato in forza della Determina presidenziale di cui sopra.

Risultando dal portale Consip che i Lotti 2, 3 e 7 della Convenzione SIC4 sono tuttora indisponibili, approssimandosi, a fine anno, la scadenza della proroga del contratto CIG 675746762C e la scadenza naturale del contratto CIG 6778716567, allo scopo di garantire la continuità dei servizi indispensabili per l'esecuzione degli obblighi imposti dal D.lgs.nr.81/2008 in materia di sorveglianza sanitaria e di controllo sanitario dei lavoratori, l'Area Risorse Umane e Organizzazione (d'ora in avanti Area), con la Richiesta di Acquisto nr. 2019/902, propone l'ulteriore prosecuzione semestrale, senza soluzione di continuità e, quindi, fino al 30/06/2020, dei suddetti contratti alle medesime condizioni.

Nella Nota tecnica⁸ acclusa alla RdA è proposto che nell'atto di proroga si riservi, in favore di AdeR, l'esercizio del recesso, con preavviso massimo di 15 giorni, qualora i Lotti 2, 3 e 7 della Convenzione SIC4 dovessero essere resi disponibili anzitempo, rispetto alla data di scadenza del periodo di proroga.

Nella Nota tecnica è dato altresì atto del preliminare riscontro ricevuto dal Fornitore circa la sua disponibilità alla prosecuzione dei contratti secondo i termini anzidetti.

Per il contratto CIG 6778716567 il valore massimo della proroga proposto è di € 38.358,52 oltre IVA ed è così suddiviso sulla base del fabbisogno dei servizi stimato e dei prezzi applicati dalla Convenzione SIC3:

⁷ pubblicata il 25/10/2019 nr. 5364/2019

⁸ a firma del RUP prot. nr. 9102686 del 04/12/2019

Lotto 2 - Friuli Venezia Giulia, Veneto e Trentino Alto Adige						
Codice servizio	Descrizione servizi a catalogo		Acquisti	Canone	Extra canone	Importo totale
Data inizio: 01/01/2020 - Data fine: 31/06/2020			n°	Euro/anno	Euro	Euro
	Servizi Tecnici					
EX08	Documento di valutazione dei rischi - DVR	Esami strumentali	6		7.065,00	7.065,00
EX09		Esami strumentali	3			
EX13		Esami strumentali	12			
EX14		Esami strumentali	12			
EX16		Esami strumentali	3			
EX18		Esami strumentali	3			
EX19		Esami strumentali	58			
EX20		Esami strumentali	3			
EX26		Esami strumentali	15			
EX27		Esami strumentali	15			
EX29		Esami strumentali	15			
EX30		Esami strumentali				
EX31		Esami strumentali				
SS		Sopralluogo straordinario	5			
	Servizi alle persone					
PSS	Piano di Sorveglianza Sanitaria - PSS	Gestione del PSS	1	3.381,27		3.381,27
VM01		Visite mediche con giudizio di idoneità e cartella sanitaria	365		14.562,50	14.562,50
ES01		Esami specialistici	350		6.125,00	6.125,00
CDF	Corsi di Formazione	Corsi di formazione e addestramento	6		5.362,50	5.362,50
Totale (Iva esclusa)				3.381,27	34.977,25	38.358,52

Per il contratto CIG 675746762C Il valore massimo della proroga proposto è di € 63.743,66 oltre IVA ed è così suddiviso sulla base del fabbisogno dei servizi stimato e dei prezzi applicati dalla Convenzione SIC3:

Lotto 5 - Campania e Molise						
Codice servizio	Descrizione servizi a catalogo	Acquisti	Canone	Extra canone	Importo totale	
Data inizio: 01/01/2020 - Data fine: 31/06/2020		n°	Euro/anno	Euro	Euro	
	Servizi Tecnici					
EX08	Documento di valutazione dei rischi - DVR	Esami strumentali	6	7.065,00	7.065,00	
EX09		Esami strumentali	3			
EX13		Esami strumentali	12			
EX14		Esami strumentali	12			
EX16		Esami strumentali	3			
EX18		Esami strumentali	3			
EX19		Esami strumentali	58			
EX20		Esami strumentali	3			
EX26		Esami strumentali	15			
EX27		Esami strumentali	15			
EX29		Esami strumentali	15			
EX30		Esami strumentali	15			
EX31		Esami strumentali	15			
SS		Sopralluogo straordinario	3	1.117,35	1.117,35	
	Servizi alle persone					
PSS	Piano di Sorveglianza Sanitaria - PSS	Gestione del PSS	1	4.113,81	4.113,81	
VM01		Visite mediche con giudizio di idoneità e cartella sanitaria	675	26.962,50	26.962,50	
ES01		Esami specialistici	660	11.550,00	11.550,00	
CDF	Corsi di Formazione	Corsi di formazione e addestramento	10	12.935,00	12.935,00	
Totale (Iva esclusa)				4.113,81	59.629,85	63.743,66

L'iniziativa è pianificata con il codice nr. 2019.35.008.P, la spesa risulta imputabile interamente al budget del 2020 ed il Responsabile ne ha verificata la disponibilità.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici.

Ai sensi dell'art. 216, comma 1, del vigente Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lg. nr. 50/2016⁹ e alla luce di quanto chiarito da ANAC¹⁰, tenuto conto che il bando della Convenzione SIC3¹¹ è stato pubblicato anteriormente alla data di entrata in vigore del Codice, alla proroga oggetto del presente atto deve essere applicata la disciplina del previgente Codice di cui al D.lgs. nr. 163/2006.

Ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.Lgs.n.163/2006, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Sulla base di quanto illustrato nelle superiori Premesse, oltre agli elementi essenziali dell'acquisto, si ha modo di riscontrare che la prosecuzione dei contratti CIG 675746762C e CIG 6778716567, così come proposta, rivesta gli estremi della c.d. proroga tecnica.

Essa infatti s'identifica, sulla base delle circostanze successe, come l'unica soluzione tempestiva e temporanea percorribile per assicurare la continuità dei servizi essenziali di sorveglianza sanitaria imposta dalla normativa in materia di

⁹ Il comma 1, dell'art. 216 del D.Lgs. nr. 50/2016 testualmente recita: " Fatto salvo quanto previsto nel presente articolo ovvero nelle singole disposizioni di cui al presente codice, lo stesso si applica alle procedure e ai contratti per le quali i bandi o avvisi con sui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data di sua entrata in vigore..omissis..."

¹⁰ Cfr comunicato del Presidente di ANAC del 11/05/2016

¹¹ Bando pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana nr. 50 del 29/04/2013 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea nr. S-82 DEL 26/04/2013.

sicurezza dei lavoratori, nelle more che il Lotto 7 della Convenzione SIC4 sia assegnato ed i Lotti 2 e 3 della medesima Convenzione ritornino ad essere attivi. Benché AdeR si sia attivata anzi tempo per l'acquisto dei nuovi servizi, individuando nello strumento dei Lotti 2, 3 e 7 della Convenzione SIC4 la soluzione di acquisto idonea alle sue necessità, essa si è trovata, a causa dell'indisponibilità degli stessi, nell'impossibilità, ad essa non imputabile, di seguire l'iter procedurale di acquisto e, non solo, ma anche, vista la carenza dei tempi tecnici necessari, di avviare ed espletare una procedura di acquisto, alternativa, dei servizi in scadenza.

Dette circostanze, ed in aggiunta ad esse la facoltà di recesso anticipato dal contratto come prorogato riservata ad AdeR, evidenziano la coerenza della soluzione proposta rispetto agli orientamenti di A.N.A.C. (cfr. Delibere nnrr. 6/2013 e 1/2014) e alla consolidata giurisprudenza che ammettono il ricorso alla proroga tecnica in via del tutto eccezionale, dal momento che essa costituisce una deroga dei principi comunitari di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza e, unicamente ed in via temporanea rappresentando, essa, uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un contratto ad un altro. Infatti, come chiarito dall'Autorità con parere AG 38/2013, *"è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"* (Consiglio di Stato, Sezione V, sent. 11.5.2009, n. 2882).

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 11 del D.lgs. n. 163/2006

**Il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti dal
Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del
30/10/2019 Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000
del Notaio Marco De Luca di Roma**

DISPONE

la proroga dei contratti CIG 675746762C e CIG 6778716567, sino al 30/06/2020, per lo svolgimento dei servizi di gestione integrata della salute e sicurezza per i luoghi di lavoro, rispettivamente, nelle regioni Campania e Molise e nelle regioni Friuli Venezia Giulia, Veneto e Trentino Alto Adige.

A tal fine dispone che:

- la proroga avvenga secondo gli stessi prezzi ed alle stesse condizioni previste dai contratti in scadenza;
- sia prevista la facoltà di AdeR di recedere dal contratto, con preavviso di 15 giorni, qualora i Lotti della nuova Convenzione SIC4 che includono le Regioni sopra indicate dovessero rendersi disponibili anzitempo, rispetto alla data di scadenza del periodo di proroga;
- l'importo massimo complessivo della proroga del contratto CIG 675746762C sia di € 63.743,66 oltre IVA e del contratto CIG 6778716567 sia di € 38.358,52 oltre IVA (oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a € 0,00);
- l'importo su indicato non vincoli, in alcun modo, AdeR alla richiesta di prestazioni minime determinate e non comporti il diritto del Fornitore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- i corrispettivi maturati dal Fornitore siano determinati a "misura" sulla base delle prestazioni rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione;
- il Fornitore produca idonea cauzione definitiva conformemente alle previsioni contenute nell'art. 113 del D.lgs. nr. 163/2006;
- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restino ferme le previsioni contenute nel Contratto e quelle contenute negli atti della Convenzione SIC3;
- l'Atto di proroga sia redatto secondo la forma della scrittura privata e sottoscritto da entrambe le parti con firma digitale;

- il Responsabile del Procedimento sia Valerio Saccucci ed il Direttore dell'Esecuzione, nonché Supervisore del Contratto, sia Cristiana De Cubellis;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo al Fornitore.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(firmato digitalmente) |