

Prot. n.2017/55003

DETERMINA A CONTRARRE N.99 DEL 14 APRILE 2017

Oggetto: Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'acquisizione del “servizio di supporto specialistico e licensing per il prodotto recogniform reader back office edition” per Equitalia Giustizia S.p.A. - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSA

Con Richiesta d'Acquisto n. 2017– 0093 la Funzione Pianificazione e Sistemi Informativi di Equitalia Giustizia S.p.A. ha rappresentato la necessità di acquisire il servizio di supporto specialistico e licensing per il prodotto recogniform reader back office edition, attraverso l'espletamento di una procedura da effettuarsi tramite MEPA. La richiesta è supportata, come meglio specificato nella RDA e nel progetto redatto ai sensi dell'art.23, comma 14, del D.L.gs.50/2016 ad essa allegato, dalla seguente motivazione:

“Il prodotto Recogniform Reader Back office edition è stato acquistato in licenza perpetua dalla società Recogniform Technologies SpA per il riconoscimento ottico dei fascicoli della gestione crediti di giustizia. La licenza perpetua acquistata è coperta da manutenzione fino al 24 luglio 2019. Per effetto della recente modifica normativa introdotta dal DL 193/2016 art. 1, comma 11 lett. b), entro la data del 1° luglio 2017, Equitalia SpA dovrà cedere l'intero pacchetto azionario di Equitalia Giustizia al Ministero dell'economia e delle finanze. Quindi si rende necessario consentire ad Equitalia Giustizia S.p.A. di predisporre un autonomo ambiente per il proprio sito INTERNET e di effettuare i necessari adeguamenti di configurazione e di personalizzazione software nonché di disporre di un ulteriore licensing per la gestione dell'ambiente di collaudo. Attualmente, e fino al prossimo 30 giugno, l'ambiente è ospitato presso la server farm del gruppo Equitalia, mentre dal 1° luglio dovrà essere ospitato nel CED SOGEI. Per garantire dunque la continuità operativa, lo spostamento ed i necessari adeguamenti in esito al nuovo assetto societario, occorre

procedere con la stipula di un contratto per la fornitura di una licenza d'uso per ambiente di collaudo, con il relativo servizio di manutenzione e di servizi di supporto specialistico per le attività necessarie a soddisfare tali esigenze.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono dettagliati nel Capitolato Tecnico predisposto dalla Funzione richiedente.

In considerazione di quanto sopra, si rende necessario individuare un fornitore con competenze specifiche certificate che sia in grado di assicurare, come meglio specificato nel Capitolato tecnico, i seguenti servizi:

- ✓ Licensing;
- ✓ servizi di supporto specialistico.

Per l'acquisizione del servizio richiesto, della durata di mesi 26 (ventisei), è stato stimato un importo massimo pari ad Euro 29.500,00 oltre IVA (oneri della sicurezza da interferenza pari a € 0,00), così suddiviso:

SERVIZI	IMPORTO
LICENZA RECOGNIFORM READER BACK OFFICE EDITION	€ 11.500,00
SPECIALISTA DI PRODOTTO	€ 18.000,00
TOTALE BASE D'ASTA	€ 29.500,00

La determinazione della base d'asta è stata individuata dalla struttura richiedente secondo i seguenti criteri:

- ✓ Licensing

Per l'ambiente di collaudo è solo possibile acquisire una licenza d'uso e non perpetua, inclusiva della manutenzione della licenza stessa, che secondo il listino del produttore, ha le seguenti quotazioni:

Prodotto	Servizio	Stima costo
Licenza Recogniform reader back office edition	Licenza per ambiente di collaudo istituzionale, nonché formazione all'utilizzo	€ 11.500,00

Tali valori sono stati ricavati dall'analisi di offerte di mercato e di prodotti già presenti sul MePa.

✓ Servizio di Supporto Specialistico:

Il servizio di supporto specialistico deve garantire le attività finalizzate allo sviluppo e alla programmazione di estensioni applicative del software nonché le attività di configurazione connesse al porting dell'applicativo nel CED SOGEI. Si prevede l'esigenza di circa 30 giornate uomo per un costo di € 600,00 a giornata ed un totale di costo stimato pari a € 18.000,00.

I costi indicati sono derivati sulla base storica delle precedenti forniture e sono in linea con la quotazione offerta dal produttore e presenti su MePA. Le giornate di assistenza sono a consumo.

L'utilizzo delle giornate per il supporto specialistico saranno richieste da Equitalia Giustizia Spa e concordate col Fornitore con un iter descritto nel capitolato tecnico e con tempi massimi definiti. La spesa è parzialmente imputabile, per un importo stimato in € 14.000,00 al budget dell'anno in corso e il Responsabile di Budget ne ha verificato la disponibilità.

L'iniziativa non era prevista in programmazione in quanto l'esigenza dell'acquisto è sorta a seguito dell'emanazione del Decreto Legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito con modificazioni dalla Legge 1° dicembre 2016, n. 225, che prevede la cessione, entro il 30 giugno 2017, delle azioni di Equitalia Giustizia S.p.A. al Ministero dell'economia e delle finanze con la conseguente riconduzione nella gestione di Equitalia Giustizia dei servizi corporate, attualmente accentrati presso le Funzioni di Staff di Equitalia S.p.A.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Equitalia S.p.A., in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n.50/2016.

La procedura di affidamento è effettuata da Equitalia S.p.A., in nome e per conto di Equitalia Giustizia S.p.A., in forza del contratto di servizio infragruppo con il quale quest'ultima ha affidato a Equitalia S.p.A. le funzioni di Stazione Appaltante.

L'acquisizione del servizio richiesto è disciplinata dal Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria adottato da Equitalia con Circolare n. 172 del 2017.

Il servizio in oggetto rientra nel novero dei beni e dei servizi in materia informatica per i quali la Legge del 28/12/2015 n. 208 (c.d. "legge di stabilità 2016"), all'art.1, nei commi da 512 a 516, ha disposto l'obbligo di approvvigionamento tramite Consip SpA.

Il comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia, possano procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici e, a tal fine, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

Sulla base delle esigenze indicate dalla funzione richiedente nel Capitolato tecnico, è stata verificata la presenza dei servizi in argomento nella vetrina MEPA. Pertanto, si procederà con Richiesta d'Offerta, ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016, rivolta a tutti gli operatori economici iscritti all'iniziativa denominata "Bando – ICT 2009, Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni". Al fine di selezionare operatori economici dotati di adeguate competenze ed esperienze, oltre al possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, si ritiene necessario il possesso del seguente ulteriore requisito:

- ✓ capacità tecnico professionale: aver svolto, nell'ultimo triennio antecedente alla data di pubblicazione della Richiesta d'Offerta, almeno 2 (due) contratti aventi ad oggetto la rivendita o rinnovo di licenze Recogniform reader back office edition" e relativi servizi di supporto di importo pari ognuno almeno alla metà della base d'asta.

Sebbene si tratti, per la maggior parte, di servizi con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, si ritiene debba prevalere la necessità di garantire la

migliore qualità; per tal motivo la Richiesta d’Offerta dovrà essere aggiudicata, ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, determinata sulla scorta della sommatoria dei punti ottenuti in seguito alla valutazione dell’offerta tecnica e dell’offerta economica, di cui sono stabilite le seguenti entità massime:

- offerta tecnica: 20 punti;
- offerta economica: 80 punti.

La valutazione delle offerte tecniche sarà effettuata da apposita Commissione sulla base dei seguenti criteri di valutazione e dei corrispondenti punti massimi attribuibili:

Tabella criteri e punti

Elemento di valutazione	Criterio di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
Tempi di attivazione delle licenze	1 punto per ogni giorno in meno fino ad un massimo di riduzione di 5 giorni rispetto ai 10 giorni massimi previsti	5 punti
Titoli di studio in possesso del team offerto degli specialisti di prodotto (max 2 risorse)	Con riferimento alla figura del team offerto con il titolo di studio inferiore, saranno attribuiti: - 2 punti se tale risorsa è in possesso della laurea triennale in ingegneria e/o informatica; - 5 punti se tale risorsa è in possesso della laurea magistrale nelle medesime materie. (es. la risorsa con il titolo di studio più basso: non possiede la laurea = 0 punti; se possiede la laurea triennale: 2 punti; se possiede la laurea magistrale 5 punti;)	5 punti
Esperienza degli specialisti di prodotto	1 punto per ogni anno di esperienza oltre i 5 anni minimi previsti e fino ad un massimo di 5 punti, considerando la figura con minore esperienza	5 punti
Certificazione degli specialisti di prodotto	5 punti se in possesso della certificazione DATA CAPTURE SPECIALIST solo se tutte le risorse messe a disposizione ne sono singolarmente in possesso	5 punti

L’offerta economica sarà formulata mediante ribasso sull’importo a base d’asta per ciascun servizio richiesto, con indicazione dei prezzi unitari offerti, e sarà valutata dalla Commissione di gara sulla base del punteggio ad essa attribuito attraverso l’applicazione della seguente formula “Lineare alla migliore offerta (interdipendente)” al rialzo (in funzione

del ribasso) con “ α ”=1 prevista nella piattaforma e-procurement della P.A., che tiene conto del ribasso complessivo dell’offerta economica:

$$PE_i = 80 * R_i / R_{max}$$

dove

PE_i = Punteggio economico attribuito alla singola offerta

R_i = ribasso dell’offerta del concorrente

R_{max} = ribasso più elevato tra quelli offerti dai concorrenti in gara.

Si ritiene di prevedere un Lotto unico per licenze e servizi connessi, in considerazione della tipologia e della natura dei servizi da acquistare e da dedicare al supporto dell’utilizzo delle licenze stesse, la suddivisione in più lotti non permetterebbe di beneficiare delle possibili sinergie nell’offerta tra rivendita di licenze e servizi connessi.

Per semplificare le operazioni di verifica della documentazione prodotta in sede di partecipazione ed anche in considerazione dello strumento utilizzato (RDO su MEPA), nonché in virtù dell’importo dell’appalto e per favorire la più ampia partecipazione possibile, gli operatori economici invitati non dovranno produrre la garanzia provvisoria, mentre sarà loro richiesta quella definitiva vista la natura del servizio di manutenzione richiesto.

Attesi i tempi stimati della procedura, si è ritenuto di mantenere il termine di validità dell’offerta previsto dal Codice degli Appalti, ossia di 180 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell’art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile della Funzione Acquisti
in base ai poteri conferiti con Procura speciale dell'Amministratore Delegato di
Equitalia Giustizia S.p.A. del 27 luglio 2016, Rep. n. 41940 rogito n. 23736 per atti
Notaio Marco De Luca
DISPONE

di avviare, in nome e per conto di Equitalia Giustizia S.p.A., una procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), aperta a tutti gli operatori economici iscritti per la categoria

merceologica di riferimento (Bando – ICT 2009, “Prodotti e servizi per l’informatica e le telecomunicazioni”), per la selezione dell’operatore economico cui affidare l’erogazione del servizio di supporto specialistico e licensing per il prodotto recogniform reader back office edition, secondo quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni su esposte.

A tal riguardo, si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono puntualmente indicati nel Capitolato Tecnico;
- l’importo massimo complessivo a base di gara è stimato in Euro 29.500,00 (euro ventinovemilacinquecento/00) oltre iva, così suddiviso tra i seguenti servizi richiesti:

SERVIZI	IMPORTO
LICENZA RECOGNIFORM READER BACK OFFICE EDITION	€ 11.500,00
SPECIALISTA DI PRODOTTO	€ 18.000,00
TOTALE BASE D’ASTA	€ 29.500,00

- gli oneri della sicurezza da interferenza sono pari ad € 0,00 (euro zero);
- il contratto avrà una durata pari a 26 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione;
- saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti per la categoria merceologica di riferimento (Bando – ICT 2009, Prodotti e servizi per l’informatica e le telecomunicazioni) in subordine al possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall’art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e della capacità tecnico professionale, secondo quanto meglio specificato nelle considerazioni, alle quali si rinvia;
- la procedura verrà aggiudicata sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, con la valutazione dell’offerta tecnica e dell’offerta economica mediante i seguenti punteggi massimi:
 - offerta tecnica: 20 punti;
 - offerta economica: 80 punti;

- la valutazione delle offerte tecniche sarà effettuata sulla base dei criteri di valutazione e dei punti corrispondenti attribuibili, secondo quanto dettagliato nelle considerazioni, alle quali si rinvia;
- la valutazione dell'offerta economica sarà effettuata sulla base del punteggio ad essa attribuito applicando la formula *“lineare alla migliore offerta (interdipendente)”* illustrata nelle considerazioni, alle quali si rinvia ;
- gli operatori economici esprimeranno la loro offerta mediante ribasso a base d'asta per ciascun servizio offerto, secondo quanto riportato in premessa;
- l'offerta presentata dai concorrenti dovrà avere validità 180 giorni;
- non sarà richiesta agli operatori economici invitati la produzione della garanzia provvisoria, mentre si procederà alla richiesta di quella definitiva;
- il contratto, parte a corpo e parte a misura, sarà sottoscritto con firma digitale, secondo il modello predisposto dal MEPA, nella forma della scrittura privata;
- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- il Responsabile del procedimento è la Sig.ra Patrizia Gabrieli e Direttore dell'Esecuzione è il Sig. Piero Crisci;
- l'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa ed il controllo della documentazione stessa, l'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche e la valutazione di dette offerte e l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche e la verifica dei punteggi attribuiti dal sistema a dette offerte saranno effettuati da apposita Commissione, i cui componenti saranno nominati da Equitalia al suo interno;
- il Responsabile dell'U.O. Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti amministrazioni le richieste di controllo, in capo al concorrente aggiudicatario, circa il possesso dei requisiti dichiarati.

Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)