

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2022/2664803

DETERMINA A CONTRARRE N. 87 DEL 17/05/2022

Oggetto: Proroga Temporale del contratto - CIG 76194053EA - per l'affidamento del servizio di Reception per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Regione Sicilia.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016.

PREMESSE

L'art. 76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, ha disposto, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (nel seguito anche RS), nonché a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 19 della Regione Siciliana, è affidato all'Agenzia delle Entrate ed è svolto da AdeR.

In virtù di tale subentro, è stato acquisito il seguente contratto:

76194053EA	Procedura aperta distinta in due lotti per l'affidamento dei servizi di portierato e prelievo, trasporto e contazione dei valori - Lotto 1 - servizi di portierato	891.072,00 € importo per la durata di anni 3	SERVICES GROUP SRL
------------	--	---	--------------------

Lo stesso è stato sottoscritto in data 25/05/2019 con scadenza naturale il 24/05/2022.

Con Richiesta d'Acquisto n. 2022/2200 (d'ora in avanti RDA) il Settore Logistica e Security - Ufficio Facility Management (d'ora in avanti anche solo Settore richiedente) di AdeR ha rappresentato la necessità di addivenire ad una proroga temporale del suddetto contratto.

Il servizio di reception/portierato è attualmente attivo per le sedi/sportelli delle Aree Territoriali di Palermo, Catania, Agrigento, Messina, Ragusa, Siracusa,

Trapani nonché per la sede direzionale di Palermo (Via Morselli 8), mentre non è attivo né per le sedi di Caltanissetta ed Enna né per lo sportello di Palermo, dove è presente un servizio di Vigilanza armata (GPG).

Come espressamente indicato nel Progetto Tecnico, prot.n 2022/2283237 del 27/04/2022, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50 del 2016 ed allegato alla RDA citata "I potenziali rischi di sicurezza impongono la necessità della previsione dei servizi di gestione degli accessi a cura delle reception ai soli contribuenti aventi la "prenotazione"; a ciò si aggiunge l'attuale esigenza di mantenimento dei servizi di custodia chiavi per l'apertura e chiusura delle sedi.

Tali servizi sono svolti di regola in modalità programmata ed in orari prestabiliti, ma possono essere anche attivati per interventi straordinari a richiesta in caso di prolungamento dell'orario ovvero in giornate festive.

In sintesi, quindi, attualmente il servizio di portierato/reception svolge le seguenti mansioni:

- Apertura/chiusura sede (custodia chiavi);
- Gestione accessi dei dipendenti con controllo temperatura (fino a quando previsto dalle relative norme);
- Gestione accessi dei contribuenti (presso sportelli delle AT) con controllo temperatura (fino a quando previsto dalle relative norme);
- Accoglienza e Registrazione di fornitori ed ospiti con compilazione relativi registri.

Il servizio è svolto tutti i giorni, dal lunedì al venerdì, a copertura della fascia oraria dalle ore 07.30 alle ore 16.00.

A fronte dei maggiori fabbisogni operativi manifestati nel corso dell'ultimo triennio, in particolare per la gestione dei maggiori presidi agli accessi per Protocollo Covid 19 dal 2020, nonché per il prolungamento della fascia di flessibilità oraria imposto ai propri dipendenti, che ha generato un maggior orario di servizio giornaliero, il plafond contrattuale originario ha subito un anticipato esaurimento già alla fine del mese di febbraio 2022."

A tal fine, con Atto di Sottomissione ai sensi dell'art.106 comma 1 lettera c) e comma 12 del D.Lgs.n.50/2016, Prot. n. 2022/421612, è stata sottoscritta una variante in aumento al contratto CIG 76194053EA per un importo di € 83.300,00 oltre € 413,22 per oneri della sicurezza.

La struttura richiedente ha evidenziato che il perdurare delle esigenze legate alla gestione dei controlli agli accessi, di dipendenti e contribuenti, per il Covid 19 e la ripresa delle attività di notifica delle cartelle esattoriali, comporta la necessità di mantenere un presidio externalizzato anche oltre la scadenza naturale del contratto (24/05/2022).

Come riportato sempre nel progetto tecnico citato: "Per la sede di Palermo (Direzione Regionale ed Area Territoriale) alla scadenza naturale del contratto il servizio di Reception continuerà confluendo nel contratto già stipulato tramite adesione alla Convenzione Consip – Facility Management 4 – Lotto 18. Relativamente alle altre sedi della Sicilia, non previste per il servizio di reception nel Piano degli Interventi della medesima Convenzione Consip, è in corso una verifica da parte delle Strutture Aziendali competenti finalizzata alla possibilità di aderire alle Convenzioni con Associazioni di Volontariato, stipulate da Agenzia delle entrate, in analogia a quanto fatto nel restante territorio nazionale. L'eventuale sottoscrizione di tali Convenzioni non è tuttavia prevista entro la scadenza naturale dell'attuale contratto di reception ed è quindi necessario, nelle more, procedere ad una proroga. Poiché l'attuale contratto dei servizi di reception CIG 76194053EA con il fornitore Services Group srl alla scadenza del 24 maggio p.v., avrà un residuo di € 32.500,00 circa, si stima che tale importo consentirebbe la copertura del fabbisogno giornaliero per i servizi di reception delle sedi di Catania, Agrigento, Messina, Ragusa, Siracusa e Trapani fino al 31 luglio 2022".

In considerazione di quanto sopra, tenuto conto in particolare che:

- la necessità di modifica contrattuale è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per AdeR;
- la modifica richiesta non altera la natura generale del contratto esistente, né gli aspetti economici dello stesso;
- perdura l'esigenza di garantire comunque l'erogazione dei servizi aggiuntivi di cui trattasi, essendo indispensabili per lo svolgimento delle funzioni istituzionali dell'Ente con massima attenzione per la sicurezza degli accessi delle sedi aziendali;
- l'art. 3, comma 3, dell'attuale contratto prevede espressamente che: *"Riscossione Sicilia si riserva altresì di ricorrere alle previsioni dell'art. 106, commi 11 e 12 del D.Lgs. 50/2016"*.

risultano sussistere gli estremi per procedere ad una proroga temporale del contratto CIG 76194053EA dal 25/05/2022 al 31/07/2022.

Sulla scorta di quanto attualmente gestito per le diverse sedi di AdeR sono stati quantificati i seguenti fabbisogni complessivi suddivisi per servizio richiesto:

Sede	Orario	Giorni di servizio	Nr ore settimanali
Agrigento	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Catania Sportello	08:15 - 14:30	dal lunedì al venerdì	31,25
Catania Area Territoriale	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Messina	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Ragusa	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Trapani	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
Siracusa	07:30- 16:00	dal lunedì al venerdì	42,5
*TOTALE ORE SETTIMANALI			286,25

Per il periodo dal 25 maggio al 31 luglio pp.vv. tali fabbisogni sono quantificati in complessive n. 2.690 ore a pari prezzi unitari per le prestazioni, da svolgersi secondo le indicazioni dell'attuale capitolato tecnico (€ 11,90/ora).

TOTALE ORE STIMATE 25/5-31/7	PREZZO/ORA	TOTALE IMPORTO STIMATO
2.690	€ 11,90	€ 32.011,00

Per tanto, l'importo contrattuale residuo previsto al 25 maggio 2022, pari a circa € 32.500,00, consente la copertura del fabbisogno previsto fino al 31 luglio 2022.

Non sono previsti ulteriori oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze rispetto al contratto originario, in quanto, i servizi da affidare per i quali non si ravvisano modifiche sostanziali, verranno eseguiti dall'attuale fornitore che ha già provveduto ad espletare le attività di sicurezza connesse.

Il contratto non attribuirà al Fornitore alcun diritto di esclusiva, né l'obbligo a carico di AdeR di richiedere prestazioni minime.

Il fornitore dovrà mantenere per tutta la durata della proroga temporale la medesima copertura assicurativa per la Responsabilità Civile, già presentata in sede di stipula del contratto.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno complessivo in questione, si fa presente che si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della legge n. 160/2019.

Trattandosi di mera proroga temporale, non è stato previsto l'inserimento nel Budget 2022-2024.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.lgs .n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al citato Decreto legislativo.

La proroga c.d. "Tecnica" - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture – è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e sempreché la facoltà del ricorso al predetto istituto sia prevista, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, dalla documentazione con cui si indice la procedura. In particolare, la suddetta disposizione, nel confermare il carattere eccezionale dell'istituto in parola, stabilisce espressamente che *"la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*.

Nel caso in esame la previsione di cui al citato art.106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 è presente sia nella determina a contrarre sia nell'art. 3 comma 3 del contratto attualmente in vigore.

Alla luce di quanto sopra esposto, risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga tecnica del contratto – CIG76194053EA - come espressamente prevista all'art. 3 comma 3 dello stesso, sottoscritto con l'o.e. Services Group s.r.l. – CF e P. I. 04006541215.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-
Riscossione con Procura Speciale del 28 aprile 2022
Rep. n. 177891 Racc. n. 11774 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere alla sottoscrizione di un Atto di Proroga Tecnica del contratto CIG 76194053EA per l'affidamento del servizio di Reception e portierato per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Sicilia sottoscritto con l'operatore Services Group s.r.l. – CF e P. I. 04006541215 – Via Nazionale 289 - 83013 Mercogliano (Av).

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ la durata della proroga sarà dal 25/05/2022 fino al 31/07/2022;
- ✓ le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione e la disciplina delle penali, sono definite nel Capitolato Tecnico allegato al contratto oggetto della proroga, al quale si fa rinvio;
- ✓ resta naturalmente inteso che la proroga non vincolerà in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore economico al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- ✓ per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del contratto originario;
- ✓ si richiederà al fornitore di comprovare la validità della polizza assicurativa RCT/RCO a suo tempo prestata, anche per il periodo oggetto di proroga;
- ✓ l'atto di proroga sarà stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- ✓ è individuato quale Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Paolo Vola ;

- ✓ il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione delle richieste agli enti competenti per la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.L.gs. n. 50/2016, laddove gli stessi non siano già disponibili.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
[firmato digitalmente]