

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/326634

DETERMINA A CONTRARRE N. 21 DEL 28 GENNAIO 2021

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del dl. n. 76/2020, convertito nella L. n.120/2020, per l'affidamento diretto del servizio di Reception per la sede di Napoli – Via Bracco n. 20.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta d'Acquisto n. 2021/1422 (d'ora in avanti RDA) il Settore Logistica e Security - Ufficio Facility Management (d'ora in avanti anche solo Settore richiedente) di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR) ha rappresentato la necessità di affidare il servizio di Reception per la sede di Napoli – Via Bracco n. 20, per un periodo pari a 2 mesi.

Come espressamente indicato nel Progetto Tecnico, prot. n. 2021/77983 del 11/01/2021, redatto ai sensi ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50 del 2016 "Agenzia delle entrate-Riscossione per il prossimo quadriennio (2021 – 2025) ha bandito, in data 12/08/2020, una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento, in due Lotti, della durata di 48 mesi, del servizio di reception per le sedi di Milano, in Viale dell'Innovazione, e di Napoli, in Via Bracco, 20".

Attualmente, detta procedura, essendo in corso i procedimenti di di valutazione dell'anomalia delle offerte, non si è ancora definitivamente conclusa e, pertanto, non è possibile procedere a sottoscrivere i nuovi contratti entro la scadenza di quelli in essere.

In particolare, il contratto in essere relativo alla sede di Napoli scadrà in data 01/02/2021.

Come riportato nel P.T. "Si stima che la conclusione della attività di aggiudicazione, di stipula dei relativi nuovi contratti e di avvio dell'esecuzione degli stessi, comprensivi del periodo di stand still, possa avvenire entro il 31/03/2021. Premesso che i servizi in affidamento hanno lo scopo di garantire il presidio, ordinario e straordinario, degli accessi e del centralino delle sedi

direzionali di Agenzia delle entrate-Riscossione di Napoli e di Milano, nonché di effettuare, nell'attuale periodo di pandemia da Covid 19, le altre attività richieste dal Protocollo di Sicurezza di AdeR per la prevenzione COVID – 19 connesse alla gestione degli accessi (es. monitoraggio temperatura corporea), risulta necessario assicurarne la continuità operativa nelle more dell'avvio dei nuovi contratti."

La necessità di proseguire con l'esternalizzazione di tale servizio per la sede di Napoli in via Bracco deriva dall'assenza di figure professionali interne a ciò deputate, nonché dalla complessità logistica della sede che necessita di un presidio per il controllo sul flusso degli accessi.

Per garantire il servizio di reception per tale sede non è possibile ricorrere allo strumento della proroga tecnica del contratto stipulato a seguito di apposita procedura esperita mediante RdO MEPA (ex art.36, co. 6, D.Lgs.50/2016), a causa della mancanza di tale previsione nel bando; pertanto, la struttura Richiedente ha proposto di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L.11 settembre 2020 n. 120, di conversione del c.d. D.L. "Semplificazioni", con un affidamento diretto all'attuale fornitore "Europolice Srl", per un periodo di 2 mesi, dal 1° febbraio 2021 al 31 marzo 2021, data in cui verosimilmente la procedura in corso dovrebbe essere definitivamente conclusa.

Come riportato nel progetto tecnico già citato, la scelta di tale soluzione scaturisce *"dalla sussistenza di idonea procedura acquisitiva in corso di aggiudicazione, oltre che per la carenza di tempi tecnici per provvedere ad un eventuale cambio di appalto, con l'espletamento delle relative procedure legate alla salvaguardia degli addetti alla commessa"*.

La durata dell'appalto è pari a 2 mesi - dal 02/02/2021 al 31/03/2021 e non è prevista l'opzione di rinnovo. La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

La descrizione dettagliata dei servizi richiesti è contenuta nel Capitolato Tecnico allegato alla RDA.

A titolo esemplificativo e non esaustivo, si riportano le attività comprese nel servizio:

- Servizio di controllo e regolazione degli accessi;
- Servizio di Reception;
- Servizio di centralino telefonico.

Sono inoltre previsti compiti in materia di sicurezza nonché altre attività richieste dal Protocollo di Sicurezza di AdeR per la prevenzione COVID – 19.

Come ampiamente descritto nel capitolato tecnico *“Il servizio di reception è svolto in modalità programmata e non programmata. Il servizio programmato per le attività di reception, di controllo degli accessi agli immobili, sia pedonali che carrabili, alle sole finalità di accoglienza e smistamento degli ospiti e di centralino dovrà essere espletato con riferimento al numero di ore giornaliere e relativi turni di lavoro riferiti ai soli giorni lavorativi (da lunedì a venerdì). Sono stimati in media n. 21 giorni lavorativi/mese.*

Sono altresì stimate in una quota pari a circa il 10% del fabbisogno programmato le ore di servizio non programmato a richiesta, senza vincoli di consumo, per le medesime attività oggetto del servizio programmato ed in particolare per attività di presidio della sede fuori dagli orari programmati ovvero in giorni festivi, dove è di norma richiesta la presenza di un solo addetto.

Le attività programmate e non programmate saranno remunerate unicamente sulla base dei corrispettivi contrattualmente definiti, senza alcun diritto del Fornitore a formulare eccezioni o a richiedere compensi per il riconoscimento di maggiori oneri. Per il lavoro prestato eventualmente nella giornata di sabato, domenica e festivi o in orari notturni non è prevista alcuna maggiorazione tariffaria rispetto a quanto pattuito con il Fornitore.”

Come precisato nel progetto tecnico, il servizio dovrà essere svolto secondo le seguenti modalità :

Il servizio ordinario è richiesto dalle ore 07.00 alle ore 21.30 di tutti i giorni lavorativi. Il numero minimo di addetti richiesto e i relativi orari per turno sono i seguenti:

- N. 1 addetto dalle 7,00 alle 8,00;
- N. 2 addetti dalle 8,00 alle 16,30;
- N. 1 addetto dalle 16,30 alle 21,30.

Il fabbisogno è sintetizzato nella seguente tabella:

FABBISOGNI - NAPOLI	N. oreGiorno	n. ore totale
TOTALE ATTIVITÀ PROGRAMMATE	23	966
TOTALE ATTIVITÀ NON PROGRAMMATE	2	84
TOTALE FABBISOGNI	25	1.050

In totale sono quindi previste n. 1.050 ore di servizio così suddivise:

- N. 966 ore di servizio programmato;
- N. 84 ore di servizio non programmato a richiesta.

Stante la breve durata dell'affidamento e trattandosi del medesimo fornitore al quale è affidato il servizio in essere, quest'ultimo ha offerto il prezzo unitario orario del contratto attualmente vigente, stabilito in €/h 10,77.

Atteso quanto sopra e tenuto conto dei fabbisogni acquisitivi stimati, il valore complessivo della procedura, al netto degli oneri per la sicurezza, può essere così quantificato:

SERVIZIO DI RECEPTION			
SEDE DI NAPOLI VIA BRACCO N. 20	ORE COMPLESSIVE	Prezzo orario	Valore totale dell'affidamento
SERVIZIO PROGRAMMATO	966	€ 10,77	€ 10.403,82
SERVIZIO NON PROGRAMMATO	84		€ 904,68
TOTALE	1050		
Importo totale dell'affidamento			€ 11.308,50

In considerazione della tipologia di servizio da affidare è stato redatto il "Documento unico di valutazione dei rischi" di seguito per brevità DUVRI, ai sensi dell'art. 28 e 29 del D. Lgs. 81/08, al fine di eliminare o ridurre i possibili rischi per la sicurezza e salute dei lavoratori, derivanti dalle interferenze conseguenti allo svolgimento di lavori in appalto.

Il Protocollo di Sicurezza AdeR è allegato al DUVRI ed è fornito altresì contestualmente al Manuale Unico della Sicurezza in sede di sottoscrizione del verbale dell'avvio dell'esecuzione con contratto.

In relazione alle specifiche funzionali del servizio e al relativo monte ore lavorative, a seguito della valutazione dei rischi interferenti sono stati stimati i relativi costi necessari per la riduzione\eliminazione degli stessi.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è complessivamente pari a € 81,43 al netto dell'Iva e/o altre imposte e contributi di legge e non è soggetto a ribasso.

In relazione a quanto esposto nei paragrafi precedenti, è possibile determinare il valore complessivo dell'appalto in € 11.389,93 IVA esclusa, di cui € 11.308,50 IVA esclusa per servizi ed € 81,43 oltre IVA per oneri della sicurezza.

Descrizione servizi/beni	CPV	P (principale)	Importo
		S (secondaria)	
Servizi di reception	98341120-2	P (principale)	€ 10.403,82
			€ 904,68
Oneri per la sicurezza			€ 81,43
Importo totale			€ 11.389,93

Il prospetto economico degli oneri complessivi della gara risulta pari ad € 11.490,34 come dettagliato nella tabella seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo	11.308,50 €
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	81,43 €
	Totale A	11.389,93 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B3	Spese per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	- €
	Totale (A+B)	11.389,93 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	99,51 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	0,90 €

C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	100,41 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	11.490,34 €

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2019. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Con l'aggiudicatario AdeR sottoscriverà un contratto "a misura", per effetto del quale lo stesso sarà obbligato ad eseguire le prestazioni richieste fino ad esaurimento dell'importo complessivo massimo previsto. I corrispettivi spettanti saranno determinati sulla base dei servizi effettivamente resi per il prezzo unitario offerto, nei limiti dell'importo massimo del contratto.

Il contratto non attribuirà al Fornitore alcun diritto di esclusiva, né l'obbligo a carico di AdeR di richiedere prestazioni minime.

Trattandosi di affidamento al medesimo fornitore con la conferma degli attuali addetti al servizio non è necessario applicare la cosiddetta "Clausola sociale", conformemente alle previsioni di cui all'art. 50 del D.lgs. n. 50/2016, nonché alle Linee Guida n.13 emesse dall'ANAC. L'elenco delle risorse addette alla commessa è contenuto nell'allegato 2B del Capitolato tecnico allegato alla RDA.

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

In considerazione della necessaria uniformità del servizio, dell'unicità della sede oggetto dell'affidamento e del fornitore individuato l'affidamento non può essere suddiviso in Lotti.

Il fornitore dovrà mantenere per la durata del presente affidamento la medesima copertura assicurativa per la Responsabilità Civile, già presentata nel precedente affidamento.

Ai sensi del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" non è richiesta la presentazione di garanzia definitiva a fronte della tipologia del servizio richiesto e della comprovata solidità dell'operatore economico interessato.

L'iniziativa acquisitiva è rinvenibile al **codice 2021.23.013.I.**

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno in questione, si fa presente che si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della legge n. 160/2019.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs.n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al citato Decreto legislativo.

Ai sensi dell'art.1, comma 2 lettera a) del dl. n. 76/2020, convertito nella L. n.120/2020 *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro....."*.

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione del fornitore, sussistono i presupposti richiesti dal normativa sopra citata l'affidamento proposto dalla Struttura richiedente mediante l'espletamento di una procedura di affidamento diretto del servizio, nei confronti dell'Operatore economico **Europolice Srl**.

La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.3 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Così come indicato al paragrafo 9 comma 2 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" dell'Agenzia delle entrate-Riscossione, non è richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto vista l'esiguità dell'importo dell'appalto.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Presidente dell' Agenzia
delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019
Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett.a), del D.L. 76/2020, convertito nella L. n. 120 del 11/09/2020, all'affidamento diretto del servizio di Reception per la sede di Agenzia delle entrate-Riscossione di Napoli in Via Bracco n. 20 all'operatore

Europolice Srl – CF e P. IVA 03188330652
con sede in Via Europa – Castel San Giorgio (SA)

A tale riguardo stabilisce che:

- ✓ il corrispettivo complessivo massimo sarà pari a € 11.389,93 (euro undicimilatrecentoottantanove/93) oltre Iva ed oneri della sicurezza per rischi interferenti pari a € 81,43;
- ✓ la durata dell'affidamento sarà pari a 2 mesi a decorrere dal 1° febbraio 2021 e fino al 31 marzo 2021; tale durata potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura necessaria per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;
- ✓ le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione e la disciplina delle penali, sono definite nel Capitolato Tecnico al quale si fa rinvio;
- ✓ il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore economico al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;

- ✓ per quanto in premessa, non si proceda alla richiesta della garanzia definitiva e si richieda al fornitore il permanere della polizza assicurativa RCT/RCO a suo tempo prestata;
- ✓ l'Ordine di acquisto sia stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- ✓ per quanto in premessa non sia prevista la suddivisione in lotti;
- ✓ è individuato quale Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Paolo Vola ;
- ✓ Il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione delle richieste agli enti competenti per la verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D.L.gs. n. 50/2016.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]