

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/946268

DETERMINA A CONTRARRE NR. 56 DEL 16/03/2021

Oggetto: Contratto CIG 65200779BE per l'affidamento dei servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione (cd. G8L2) - Variante contrattuale. Determina a contrarre ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.lgs.nr.163/2006.

PREMESSA

In data 23/12/2015 Equitalia S.p.A., ora Agenzia delle entrate Riscossione (d'ora in avanti AdeR), ha avviato una procedura aperta, ai sensi dell'art.55 del D.Lgs.n.163/2006, per l'affidamento dei servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione, suddivisa in due Lotti (cd. gara G8). Relativamente al Lotto 2, in data 26/07/2017, all'esito del confronto concorrenziale all'uopo indetto, AdeR ha sottoscritto con il R.T.I. costituito da Ntt Data Italia S.p.A. (capogruppo mandataria), Softlab S.p.A. e DGS S.p.A. (mandanti), il contratto CIG 65200779BE (c.d. contratto G8L2).

Il contratto ha ad oggetto l'esecuzione dei servizi di Application Management (Manutenzione Correttiva e Manutenzione Adeguativa, di seguito "AMS") e dei servizi di Nuovi Sviluppi Software (Manutenzione Evolutiva, Sviluppo Software e Supporto Specialistico, di seguito "NSS"), per la durata di 48 mesi, dal 2 ottobre 2017 (data del verbale di avvio dell'esecuzione) al 2 ottobre 2021, per un valore massimo complessivo pari ad € 3.409.196,60 (tremilioniquattrocentonovemilacentonovantasei/60), oltre l'IVA.

L'importo massimo complessivo del contratto risulta così suddiviso:

- a. Servizi di sviluppo e supporto specialistico (NSS), remunerati a consumo, per l'importo massimo di € 3.165.716,00, oltre l'IVA;
- b. Servizi di Manutenzione correttiva (AMS), remunerati a canone, per l'importo massimo di euro € 243.480,60 (canone mensile pari ad € 5.072,51), oltre l'IVA.

Con la Richiesta di acquisto nr. 2021/1565 del 09/03/2021 (di seguito "RdA") la Direzione Tecnologie e Innovazione (di seguito anche "Direzione") chiede che sia dato luogo ad una variante del contratto G8L2 attraverso una rimodulazione dei massimali contrattuali fra i servizi previsti in contratto e la conseguente anticipazione della scadenza contrattuale al 31/03/2021.

Nella Nota Tecnica¹ prodotta a corredo della RdA, il Responsabile Unico del Procedimento (d'ora in avanti RUP) evidenzia che, in considerazione della necessità di gestire una serie di richieste urgenti e non prevedibili, alcune delle quali riconducibili all'entrata in vigore di provvedimenti normativi, il massimale del contratto G8L2 ha subito un maggior consumo rispetto a quello inizialmente previsto.

In particolare, la stima economica attuale prevede l'esaurimento dei fondi economici del contratto G8L2 per i servizi di sviluppo software (NSS) nel mese di marzo 2021.

Nei prospetti contenuti nella menzionata Nota Tecnica si riassume la situazione descritta:

Nome	Contratto CIG	Data inizio contratto	Data scadenza contratto originaria	Data di erosione anticipata	Valore totale contratto
G8L2	65200779BE	02/10/2017	02/10/2021	31/03/2021	€ 3.409.196,60

Di seguito si rappresenta il consumo dei servizi alla data del 28 febbraio 2021:

¹ Prot. nr. 851458 del 09/03/2021

Nome	Modalità riconoscimento	Valore contrattuale	Impegnato al 28/02/2021	Residuo
Servizio NSS (Sviluppo e supporto specialistico)	Consumo	€ 3.165.716,00	€ 3.153.938,99	€ 11.777,01
Servizio AMS (Manutenzione correttiva)	Canone mensile	€ 243.480,60	€ 243.480,60	€ 0,00
TOTALE		€ 3.409.196,60	€ 3.397.419,59	€ 11.777,01

Tale circostanza veniva già evidenziata nella “Nota di maggior consumo” Prot. nr.1014776 del 20/02/2020 della Direzione, avente ad oggetto i servizi di manutenzione e di sviluppo per i sistemi informativi a supporto della riscossione di cui ai contratti G8L2, G11 e PCS3.

Al fine di garantire la necessaria continuità sulle attività oggetto del contratto, il Comitato di Gestione di AdeR, in data 25/11/2020, ha deliberato la definizione di un Appalto specifico per l'affidamento di Servizi di Sviluppo e Manutenzione Software ed Assistenza Specialistica (G13B) indetto nell'ambito dell'Accordo Quadro CONSIP “Servizi Applicativi 2” - Lotto n. 6.

La procedura, avviata con Disposizione n.2 del 07/01/2021 a firma del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, è stata successivamente annullata con Disposizione n.12 del 01/02/2021 dello stesso Direttore.

Con nota prot.n.4014/2021 del 29/01/2021, infatti, Consip S.p.A. aveva comunicato ad AdeR che, con sentenza n.775/2021 del 26 gennaio 2021, il Consiglio di Stato si era definitivamente e favorevolmente pronunciato sul ricorso proposto da un RTI partecipante, annullando l'aggiudicazione nei confronti di

uno degli aggiudicatari, con effetti caducanti non soltanto per l'Accordo Quadro sottoscritto da Consip con quest'ultimo, ma anche per gli Appalti specifici avviati, ai quali il legittimo aggiudicatario non era stato messo nella condizione di partecipare.

Con successiva nota del 24 febbraio 2021, Prot. n. 8248/2021, Consip S.p.A. ha comunicato di aver compiuto gli adempimenti diretti a dare esecuzione alla sentenza del Consiglio di Stato n. 775/2021 e che, a partire dal 3 marzo 2021, avrebbe provveduto alla riapertura del Lotto 6 dell'Accordo Quadro "Servizi Applicativi 2" per consentire la riproposizione degli Appalti specifici precedentemente indetti, tra i quali l'Appalto specifico "G13B".

Il Comitato di Gestione di AdeR, in data 15/03/2021, ha autorizzato l'indizione dell'Appalto specifico per l'affidamento di Servizi di Sviluppo e Manutenzione Software ed Assistenza Specialistica (G13B), nell'ambito dell'Accordo Quadro CONSIP "Servizi Applicativi 2" - Lotto n. 6.

Nelle more dell'indizione ed espletamento di quest'ultimo, per far fronte alla necessità di gestire alcune attività urgenti che sono state sospese per mancanza di copertura economica, il RUP propone che l'importo residuo relativo ai servizi "AMS" pari ad € 30.435,00 (corrispondente a n. 6 canoni mensili, dal 01/04/2021 al 02/10/2021) venga utilizzato per i servizi "NSS" di sviluppo software, prevedendo, al contempo, l'esaurimento del corrispettivo complessivo del contratto alla data del 31 marzo 2021.

Il RUP chiarisce, infatti, che i canoni mensili per i servizi di "AMS" sono previsti fino alla naturale scadenza del contratto (2 ottobre 2021), mentre le attività di sviluppo software "NSS" sono utilizzabili a consumo.

Il RUP precisa inoltre che, grazie alla suddetta rimodulazione degli importi contrattuali, il residuo del servizio "NSS" risulterebbe pari ad € 42.212,01, equivalente al residuo in essere su "NSS" (€ 11.777,01) sommato al valore della variante (€ 30.435,00).

Nella Nota tecnica sono descritte le attività urgenti sospese che hanno già una fattibilità tecnica e una stima economica:

Attività	Importo stimato
Evolutione dell'infrastruttura PEC Nell'ambito dell'efficientamento del processo di invio dei documenti esattoriali tramite il canale PEC sono necessari i seguenti interventi: • l'implementazione del servizio PEC di notifica sospensione mittente, ai client utilizzatori di infrastruttura PEC, affinché venga comunicata anche la riattivazione del mittente/servizio; • per Cartelle PEC e IPOL tale comunicazione non dovrà avere conseguenze sui messaggi in stato SO ma va prevista una comunicazione tramite mail ai soggetti interessati che valuteranno opportuni interventi manuali.	€ 16.960,00
Totale	€ 16.960,00

A fondamento della correttezza dell'operazione proposta, nella Nota tecnica vengono evidenziate le seguenti argomentazioni:

- le attività di sviluppo software e supporto specialistico ("NSS") sono fondamentali per assicurare la regolare erogazione dei servizi informatici propedeutici all'espletamento delle attività istituzionali di AdeR;
- l'obbligo imposto dall'art.1, comma 512, della L.nr.208/2015 (cd. "Legge di stabilità 2016") in forza del quale le PP.AA. e le Società individuate ex art. 1, Legge nr.196/2009 devono procedere all'acquisto di "beni e servizi informatici e di connettività (...) esclusivamente tramite Consip S.p.A. (...)":

- i tempi tecnici per l'indizione dell'Appalto specifico per l'affidamento di Servizi di Sviluppo e Manutenzione Software ed Assistenza Specialistica (G13B) non sono compatibili con la necessità di garantire, con effetto immediato, i servizi di sviluppo software e supporto specialistico ("NSS");
- ai tempi tecnici necessari all'attivazione dell'AQ occorre aggiungere quelli indispensabili per la sottoscrizione del Contratto;
- l'applicabilità, *ratione temporis*, del D.lgs. nr.163/2006 nonché del relativo Regolamento di esecuzione ed attuazione di cui al D.P.R.nr.207/2010 ed in particolare l'articolo 311, comma 3, in forza del quale sono, tra l'altro, ammesse, nell'esclusivo interesse della Stazione appaltante, le varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto, a condizione che esse non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipulazione del contratto.

La variazione richiesta non produce incremento dell'importo complessivo contrattuale, ma esclusivamente una rimodulazione, al suo interno, degli importi afferenti ai servizi prestati e risulta coerente con la spesa ICT e con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del Comitato di gestione del 25/06/2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29/10/2020.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.lgs.n.163/2006, applicabile *ratione temporis*, in forza anche di quanto chiarito dall'ANAC con comunicato dell'11 maggio 2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

I servizi oggetto di affidamento rientrano nell'ambito delle categorie merceologiche per le quali vige l'obbligo di provvedere agli approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ai sensi dell'art.1,

comma 512, della Legge 28/12/2015 nr. 208, modificato dall'art. 419, della Legge 11/12/2016 nr. 232.

L'art.311, comma 3, del D.P.R.nr.207/2010 (Regolamento attuativo del D.lgs.nr.163/2006) prevede che sono ammesse, nell'esclusivo interesse della Stazione Appaltante, le varianti del contratto, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto, a condizione che tali varianti non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipulazione del contratto. L'importo in aumento o in diminuzione relativo a tali varianti non può superare il cinque per cento dell'importo originario del contratto e deve trovare copertura nella somma stanziata per l'esecuzione della prestazione.

Nel caso di specie ricorrono tutte le indicate condizioni dettate dal sopra evidenziato art. 311 in quanto la modifica contrattuale non comporta un incremento del corrispettivo complessivo, né comporta modifiche sostanziali ed infine è motivata da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute ed imprevedibili al momento della stipulazione del contratto.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto,

**il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti dal Presidente
dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30/10/2019**

Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000 del Notaio Marco De Luca di Roma

DETERMINA

- che si proceda alla rimodulazione del residuo corrispettivo del contratto G8L2-CIG 65200779BE – prevedendo che il residuo importo di € 30.435,00 relativo ai servizi “AMS” di manutenzione correttiva venga utilizzato per i servizi “NSS” di sviluppo software;
- che tale rimodulazione non comporti modifica dell'importo complessivo contrattuale, che rimane pari a € 3.409.196,60;
- che, per quanto sopra, la scadenza contrattuale sia anticipata al 31/03/2021;
- che, per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restino ferme le vigenti disposizioni contrattuali;

- che l'Atto contenente le modifiche contrattuali oggetto della presente Determina sia sottoscritto, con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- che il Responsabile del procedimento sia Luciano Foti e il Direttore dell'esecuzione sia Alessandro Fraschetti.

Stefano Carosi

(firmato digitalmente)