

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2021/618749

DETERMINA A CONTRARRE N. 34 DEL 19/02/2021

OGGETTO: Proroga tecnica del Contratto CIG 7246041631 (integrato, tra gli altri, con atto CIG 800655308E) per il servizio di manutenzione degli impianti delle sedi delle Regioni Toscana, Umbria e Sardegna e delle sedi di Roma in Via G. Grezar n.14, Via Licini n.12, Via Aurelia n.477, Via Cristoforo Colombo n.271, Viale della Marina nn.34/38 e Via Benigni n.21.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.50/2016.

PREMESSE

In data 7/6/2018 Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo "AdeR"), a seguito dell'espletamento di un'apposita procedura negoziata in urgenza - suddivisa in tre Lotti territoriali - ai sensi dell'art.63, comma 2, lett. c) del D.Lgs.n.50/2016, ha sottoscritto con la società CNS – Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa un contratto di appalto - CIG 7246041631 - per il servizio di manutenzione degli impianti delle sedi delle regioni Toscana, Umbria e Sardegna - Lotto 2 - per un importo pari a € 752.073,00, oltre IVA (di cui € 444.426,02 per le attività ordinarie, € 300.000,00 per attività straordinarie e € 7.648,98 per oneri di sicurezza), con durata dal 1/8/2018 al 31/01/2020.

Allo scopo di far fronte a nuove contingenze verificatesi in corso d'opera per cause imprevedute e imprevedibili nella fase progettuale, inerenti alla natura e alla specificità dell'opera in appalto, anche in ragione del progressivo incremento del perimetro territoriale, AdeR ha modificato il contratto originario come di seguito dettagliato:

- con atto di sottomissione del 17/12/2018, prot.2018/6521079, sono stati affidati al CNS, a far data dal 01/11/2018, i servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria relativi agli immobili, in Roma, di Via G. Grezar n.14 e di Via Licini n.12 (servizi di consulenza gestionale, manutenzione riscaldamento, raffrescamento, impianto elettrico e minuto mantenimento edile) per un importo complessivo di € 145.893,56, oltre IVA (di cui € 109.393,57 per le attività ordinarie, € 35.141,66 per le attività straordinarie e €1.358,33 per gli oneri per la sicurezza);
- con atto di sottomissione del 06/09/2019, prot.2019/7261774, sono stati affidati al CNS i servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria, relativi agli immobili, in Roma, di Via Aurelia n.477, Via C. Colombo n.271, Viale della Marina nn.34/38 e Via Benigni n.21, per un importo complessivo del contratto pari ad € 264.534,54, oltre IVA (di cui € 14.535,54 per le attività ordinarie, € 249.003,14 per le attività straordinarie e € 996,86 per gli oneri per la sicurezza). A tale atto è stato assegnato il CIG 800655308E;
- con atto di sottomissione del 26/11/2019, prot.2019/8894547, CIG 7246041631, è stata affidata al CNS, a far data dal 20/12/2019, la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di elevazione della sede, in Roma, di Via G. Grezar n.14, per un importo complessivo di € 1.062,48, oltre IVA ed oneri per la sicurezza pari ad € 100,00;
- con atto del 27/01/2020, prot.2020/464912, al fine di assicurare la regolare continuità dei servizi presso le sedi delle Regioni Toscana, Umbria, Sardegna e le sedi di Roma in Via G. Grezar n.14, via Licini n.12 , Via Aurelia n.477, Via C. Colombo n.271, Viale della Marina nn.34/38 e Via Benigni n. 21, è stato prorogato il contratto in scadenza al 31/01/2020 per il periodo di sei mesi (1° febbraio 2020 – 31 luglio 2020), per un importo complessivo pari ad € 381.709,82, oltre IVA, di cui € 179.769,02, oltre IVA per le attività ordinarie (€

165.233,47 riferiti al CIG 7246041631 ed € 14.535,55 riferiti al CIG 800655308E) ed € 200.000,00, oltre IVA per le attività straordinarie (interamente riferiti al CIG 7246041631) e € 1.940,80 per oneri per la sicurezza (di cui € 1.548,90 riferiti al CIG 7246041631 ed € 391,90 riferiti al CIG 800655308E);

- con nota tecnica prot. 2632153 del 02/07/2020, è stata formalizzata la nuova scadenza contrattuale conseguente al differimento per sospensione parziale dei servizi, a seguito dell'emergenza causata dalla diffusione del Covid-19, in applicazione del comma 3, dell'art.10 del D.M. 49/2018. La scadenza contrattuale, originariamente fissata al 31/07/2020, è stata, pertanto, rideterminata al 23/08/2020;
- con atto di sottomissione prot.2775673 del 14/07/2020, con riguardo al contratto originario CIG 7246041631 relativo alla manutenzione degli impianti nelle Regioni della Toscana, Umbria e Sardegna (Lotto 2), si è provveduto a rimodulare i corrispettivi contrattuali ancora disponibili, implementando il plafond extracanone dell'importo del corrispettivo afferente al canone non corrisposto di € 87.647,94, oltre IVA. Tale importo non utilizzato è risultato dalla differenza tra l'importo posto a base di gara (€ 444.426,02, oltre IVA) e l'importo adeguato (€ 356.778,08 oltre IVA) in seguito al riscontro dell'effettiva consistenza degli impianti e delle superfici degli immobili;
- con atto del 07/08/2020, prot.2020/3060426, al fine di assicurare la regolare continuità dei servizi presso le sedi delle Regioni Toscana, Umbria, Sardegna e le sedi di Roma in Via G. Grezar n.14, Via Licini n.12 , Via Aurelia n.477, Via C. Colombo n.271, Viale della Marina nn.34/38 e Via Benigni n. 21, è stato prorogato il contratto in scadenza al 23/08/2020 per il periodo di sei mesi (24 agosto 2020 – 23 febbraio 2021), per un importo complessivo pari ad € 632.478,09, oltre IVA, di cui € 179.769,02, oltre IVA, per le attività ordinarie (€ 165.233,47 riferiti al CIG 7246041631 ed € 14.535,55 riferiti al CIG 800655308E)

ed € 450.000,00, oltre IVA, per le attività straordinarie (€ 350.000,00 riferiti al CIG 7246041631 ed € 100.000,00 riferiti al CIG 800655308E) e € 2.709,07 per oneri per la sicurezza (di cui € 1.548,90 riferiti al CIG 7246041631 ed € 676,96 riferiti al CIG 800655308E).

Con le RDA 2021/1469 e 1472, il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (d'ora in avanti *Settore*), al fine di garantire l'esecuzione dei servizi di manutenzione degli impianti delle sedi delle Regioni Toscana, Umbria e Sardegna e delle sedi di Roma in Via G. Grezar n.14, Via Licini n.12, Via Aurelia n.477, Via C. Colombo n.271, Viale della Marina nn.34/38 e Via Benigni n.21, senza soluzione di continuità, ha formalizzato la proposta di proroga tecnica, solo temporale, del Contratto CIG 7246041631 (integrato tra gli altri, con atto CIG 800655308E), dal 24 febbraio 2021 al 31 marzo 2021, stimando un fabbisogno per le attività ordinarie pari ad euro 34.902,05, oltre IVA, (€ 32.075,70 riferiti al CIG 7246041631 ed € 2.826,35 riferiti al CIG 800655308E).

L'importo della proroga è pari ad € 0 (zero) in quanto il suddetto fabbisogno è coperto dal residuo economico stanziato per le attività straordinarie dell'attuale Contratto CIG 7246041631 (integrato tra gli altri, con atto CIG 800655308E), che sarà utilizzato sia per le attività programmate sia per le attività straordinarie oggetto della proroga, senza variare l'importo contrattuale fissato ad euro 2.162.037,97, oltre IVA.

Come precisato nella Nota tecnica del Settore prot.2021/ 453681 dell'8 febbraio 2021, ed allegata alla RDA, alla data dell'8 febbraio 2021 il plafond disponibile per le attività straordinarie è di € 144.000,00 oltre IVA (di cui, € 100.500,00 riferiti al CIG 7246041631 ed € 43.500,00 riferiti al CIG 800655308E).

Il fabbisogno stimato è stato determinato applicando gli stessi prezzi patti e condizioni del citato contratto, come di seguito rappresentato:

Servizi a canone	IMPORTO proroga dal 24/02/2021 al 31/03/2021
Sedi Regione Toscana - CIG 7246041631	€ 11.910,31
Sedi Regione Sardegna - CIG 7246041631	€ 9.362,47
Sedi Regione Umbria - CIG 7246041631	€ 1.798,69
Sedi Roma - CIG 7246041631	€ 9.004,23
Sedi Roma - CIG 800655308E	€ 2.826,35
Totale	€ 34.902,05

I costi per la sicurezza da interferenza, trattandosi di servizi già effettuati dallo stesso Fornitore, restano invariati e, quindi, sono pari a € 0,00.

La proroga temporale, come rappresentato nella citata Nota tecnica si rende necessaria in quanto:

- con Protocollo d'Intesa del 18 aprile 2018, sottoscritto da Agenzia delle Entrate (di seguito Ade) e AdeR è stata definita la predisposizione di gare congiunte di rilevanza comunitaria. In particolare, con il predetto accordo, AdeR ha conferito mandato ad Ade a svolgere la procedura di gara in nome e per conto di AdeR stessa per i servizi di cui trattasi. La procedura acquisitiva indetta da Ade avente ad oggetto l'appalto dei servizi di manutenzione impianti, non è stata ancora conclusa, in ragione dell'elevato numero di offerte pervenute e attesa la complessità dei servizi;
- i lotti di pertinenza della nuova Convenzione Consip FM4 sono attivi in parte, ma, visti i tempi di aggiudicazione della gara congiunta comunicati da Ade e la relativa strategia acquisitiva, non si ritiene opportuno cambiare il fornitore anche in considerazione dei tempi tecnici di presa in carico degli impianti e i problemi organizzativi di avvio del servizio da parte di un nuovo Fornitore, non compatibili con l'attuale scadenza;

- l'erogazione del servizio di manutenzione degli impianti è indispensabile alla corretta conduzione degli immobili attraverso cui AdeR svolge le proprie funzioni istituzionali;
- non vi sono i tempi tecnici per avviare altre procedure ordinarie che, di fatto, costituirebbero un inutile dispendio di attività amministrativa, essendo già in corso identiche procedure di affidamento.

Il Fornitore, previamente interessato dell'operazione, ha manifestato il suo assenso alla prosecuzione delle attività agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto vigente.

È possibile procedere con detta proroga in quanto la stessa, ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.Lgs.n.50/2016, è stata prevista nei documenti di gara, ossia nella lettera d'invito con cui è stata indetta la procedura all'esito della quale è stato sottoscritto il contratto in oggetto, nonché all'art.3 del contratto stesso.

L'impegno complessivo di spesa risulta coerente con il Budget 2020-2022 deliberato nella riunione del CdG del 25 Giugno 2020 e nel Budget 2021-2023 deliberato nella riunione del CdG del 29 ottobre 2020.

Nella determinazione del fabbisogno si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della legge n. 160/2019.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La proroga c.d. "tecnica" - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e sempreché la facoltà del ricorso al predetto istituto sia prevista, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs.n.50/2016, dalla documentazione con cui si indice la procedura. In particolare, la suddetta disposizione, nel confermare il carattere eccezionale dell'istituto in parola, stabilisce espressamente che "la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante".

Nel caso in esame detta previsione è stata inserita nella determina a contrarre, nella lettera d'invito e nell'articolato contrattuale, segnatamente all'interno dell'art.3 del contratto stesso. Inoltre, il prolungamento delle operazioni di gara non è imputabile in alcun modo ad AdeR come illustrato nelle superiori premesse. Alla luce di quanto sopra esposto, risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga tecnica solo temporale, agli stessi patti, prezzi e condizioni, del Contratto CIG 7246041631 (integrato tra gli altri, con atto CIG 800655308E), dal 24 febbraio 2021 al 31 marzo 2021, nelle more della conclusione della procedura di selezione già avviata, al fine di garantire la continuità dei servizi in premessa, necessari per l'espletamento delle attività istituzionali di AdeR. Ciò avverrà senza ulteriore incremento di spesa, in quanto l'importo stimato per il

periodo considerato, è coperto interamente dal residuo non speso per le attività straordinarie.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di procedere alla proroga tecnica del contratto indicato in oggetto (CIG 7246041631, integrato tra gli altri, con atto CIG 800655308E), avvalendosi della facoltà prevista dall'art.3, comma 2 dello stesso, limitatamente alla durata, il cui termine, per l'effetto, è differito al 31/03/2021.

A tale riguardo stabilisce che:

- l'importo per le attività ordinarie, pari ad € 34.902,05, oltre IVA, (€ 32.075,70 riferiti al CIG 7246041631 ed € 2.826,35 riferiti al CIG 800655308E) sino a detta data, sarà corrisposto utilizzando il residuo contrattuale non consumato per le attività straordinarie, come dettagliato nelle premesse che precedono, alle quali si rimanda;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono invariati e quindi pari a € 0,00 per l'Atto di proroga;
- la proroga non vincolerà in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione per la richiesta di quantità minime di prestazioni da rendere e, di conseguenza, non determinerà il diritto dell'operatore economico al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese,

come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione;

- per la durata dell'Atto di proroga, sarà richiesta al Fornitore l'estensione temporale della cauzione definitiva prestata, nonché la comprova del permanere delle coperture assicurative previste dall'originario Contratto;
- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del relativo contratto di appalto (CIG 7246041631, integrato tra gli altri, con atto CIG 800655308E);
- l'Atto di proroga contrattuale sarà sottoscritto nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- il Responsabile del Procedimento è Franco Simone, il quale è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3 per svolgere il ruolo di Responsabile del Procedimento;
- Il Direttore dell'esecuzione è Filippina Venuti;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo al Fornitore.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)