

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. n. 2019/6905013

DETERMINA N. 169 DEL 12/08/2019

OGGETTO: Procedura ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio delle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Il servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero), presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR) ubicate nel territorio delle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta (d'ora in avanti anche solo Servizio), consente ad AdeR di ottemperare agli adempimenti di legge (in particolare il D.lgs. n.152 del 2006) e di non essere oggetto delle relative sanzioni per mancato o non corretto smaltimento dei suddetti rifiuti, in particolare dei toner esausti (CER080318 e CER080317).

In data 14/12/2012 è stata stipulata la Convenzione tra la Consip S.p.A. e la Manital Idea S.p.A. (in qualità di mandataria del RTI costituito con Manital Società Consortile per i Servizi Integrati – Consorzio Stabile) per l'affidamento dei "Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni - lotto n. 1 Regioni Piemonte e Valle d'Aosta (d'ora in avanti FM3)".

Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione), con l'Ordinativo Principale di Fornitura (d'ora in avanti OPF) nr. 1437333, prot. nr. 2014/25709, CIG

5835388A81, ha aderito alla suddetta Convenzione per il periodo 01/07/2014 – 30/06/2021.

Tra i servizi ricompresi nel citato OPF è presente anche il servizio denominato “raccolta e smaltimento rifiuti”.

Il Responsabile del Procedimento e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto hanno evidenziato numerose problematiche inerenti la gestione operativa del servizio da parte del RTI Manital, in particolare dei servizi urgenti e straordinari di manutenzione degli impianti e di smaltimento rifiuti che hanno creato gravi difficoltà nella gestione ordinaria e straordinaria degli stessi nonché rischi per la salute e sicurezza dei lavoratori.

AdeR, attesa la crisi finanziaria della Società Manital Idea S.p.A., che ha determinato i mancati/ritardati pagamenti dei propri dipendenti e dei sub affidatari/appaltatori, che hanno ulteriormente reso critica l'esecuzione a regola d'arte dei servizi a fronte di continue dichiarazioni di stato di agitazione sindacale e scioperi, confermata anche dallo stesso Fornitore nel corso dei numerosi incontri tecnici, ha ritenuto necessario, in accordo con la Società Manital Idea S.p.A., ridefinire il perimetro degli attuali contratti, effettuando la cessazione di alcuni servizi al 31/07/2019, tramite apposito Atto aggiuntivo (prot. 2019/6670427), tra cui anche il servizio di “raccolta e smaltimento rifiuti”.

In ragione di quanto sopra esposto, nonché dell'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali, e dell'estrema urgenza di dover effettuare, nell'immediato, n. 25 interventi presso le sedi di AdeR per smaltire il materiale pregresso al fine di garantire la sicurezza e la salute sui luoghi di lavoro, il Settore Logistica Infrastrutture e Security, con RdA n. 759, ha proposto la predisposizione, di un affido diretto in urgenza, di cui all'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, per l'esecuzione del Servizio.

La durata del contratto è stata stimata dalla data di stipula fino al 30/06/2021, data di scadenza dell'OPF nr. 1437333, prot. nr. 2014/25709 emesso in adesione alla citata Convenzione Consip e comunque fino all'esaurimento del massimale previsto, con la possibilità, in corso di esecuzione, di proroga ai sensi dell'art.

106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente.

In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni. Non è prevista l'opzione di rinnovo.

Per l'esecuzione del Servizio l'Operatore economico deve essere in possesso – oltre ai requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e all'iscrizione presso la CCIAA per i servizi oggetto dell'appalto - dei seguenti requisiti:

- iscrizione all'Albo Nazionale delle Imprese esercenti il servizio di smaltimento, di cui all'art. 30, comma 4, D.Lgs. n. 22/97 per le seguenti categorie e classi:
 - CAT. 4, classe f minima - rifiuti speciali non pericolosi;
 - CAT. 5, classe f minima - rifiuti speciali pericolosi;
- autorizzazione al trasporto delle tipologie dei rifiuti previsti;
- certificazioni di qualità in corso di validità della sola certificazione UNI EN ISO 9001:2015 rilasciata da organismi accreditati da Accredia, idonea, pertinente e proporzionata al Servizio.

Atteso quanto sopra Il Responsabile del procedimento ha effettuato un'indagine di mercato richiedendo ai seguenti Operatori economici un preventivo di spesa:

- Eco Recupero srl (in qualità di attuale sub fornitore del RTI Manital Idea SpA);
- Coopservice Soc. Coop. p.A, (titolare dei vigenti contratti per i servizi di Facchinaggio interno ed esterno nei Lotti 1 e 2);
- Bra Servizi Srl (in qualità di sub fornitore di Manital Idea Spa nel contratto in Convenzione Consip).

Come meglio specificato nel Progetto Tecnico prot.6715369, gli Operatori economici Recupero srl e Coopservice Soc. Coop. p.A hanno fornito riscontri non coerenti con la richiesta del Responsabile del procedimento e con

quotazioni non soddisfacenti. Eco Recupero srl ha altresì dichiarato l'impossibilità ad eseguire il servizio di smaltimento delle casseforti.

Pertanto il Responsabile del procedimento ha individuato quale Operatore economico idoneo Bra Servizi srl (C.F. e P.I. 02128000045), attestando che lo stesso è in possesso dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico professionale, nonché dell'iscrizione alla CCIAA per i servizi oggetto dell'appalto. Inoltre, Bra Servizi srl ha già svolto i servizi in oggetto per AdeR, con ottimi riscontri, come sub fornitore di Manital Idea spa nel contratto in convenzione Consip, ma, a causa dei mancati pagamenti di Manital Idea spa, ha risolto il contratto di subappalto e cessato ogni attività operativa presso AdeR.

In considerazione dell'urgenza, dell'importo, della natura del servizio da acquisire nonché dell'omogeneità del territorio interessato, coincidente con l'ambito territoriale della Direzione Regionale Piemonte e Valle d'Aosta, e di tutto quanto sin qui evidenziato, la suddivisione in più lotti del servizio non è percorribile.

Per quanto attiene l'applicazione della clausola sociale di cui all'art.50 del D.L.gs.n.50/2016, il Responsabile del procedimento precisa che la stessa *“non si applica in quanto il personale operante per il medesimo Servizio alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente non è impiegato stabilmente ed univocamente sulla commessa”*.

Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione del contratto medesimo, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

Ai fini della stipula contrattuale verrà richiesto idoneo documento comprovante la costituzione della “garanzia definitiva” di cui all'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 di detto art. 103 e il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

L'importo massimo complessivo di spesa stimato dal Settore richiedente in funzione dei fabbisogni e dei prezzi unitari individuati, è pari ad € 39.000,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 953,66, come di seguito dettagliato:

Sede	N. Prelievi Toner	Costo unitario prelievo toner €	Costo Complessivo €	Plafond prelievi altro materiale €	Plafond attività pregresse €
Alessandria	4	120,00	480,00	13.115,00	13.900,00
Casale Monferrato	3	140,00	420,00		
Novi Ligure	3	160,00	480,00		
Asti	3	120,00	360,00		
Biella	3	160,00	480,00		
Alba	3	100,00	300,00		
Cuneo	4	130,00	520,00		
Saluzzo	3	130,00	390,00		
Borgomanero	3	160,00	480,00		
Novara	4	170,00	680,00		
Chivasso	3	160,00	480,00		
Cirie'	3	150,00	450,00		
Ivrea	3	150,00	450,00		
Moncalieri	3	140,00	420,00		
Pinerolo	3	140,00	420,00		
Susa	3	170,00	510,00		
Torino Alassio	3	150,00	450,00		

Torino Sede	5	150,00	750,00		
Torino Alfieri	3	150,00	450,00		
Domodossola	3	190,00	570,00		
Verbania	3	190,00	570,00		
Borgosesia	3	190,00	570,00		
Vercelli	4	180,00	720,00		
Aosta	3	195,00	585,00		
TOTALI			11.985,00	13.115,00	13.900,00

- € 11.985,00 per raccolta e smaltimento di Toner in base al numero di interventi annui per ciascuna Sede;
- € 13.900,00 per attività "una tantum" di recupero servizi pregressi non effettuati da Manital Idea SpA;
- € 13.115,00 per le richieste di smaltimento di materiale vario in base alle seguenti quotazioni unitarie €/kg:

CER	DESCRIZIONE	PREZZO €/KG
80317*	toner per stampa esauriti, contenenti sostanze pericolose	1,15
080318	toner per stampa esauriti, diversi da quelli di cui alla voce 08 03 17	0,6
150101	imballaggi in carta e cartone	0,02
150102	imballaggi in plastica	0,7
150103	imballaggi in legno	0,18
150106	imballaggi in materiali misti	0,7
150107	imballaggi in vetro	0,08
160211*	apparecchiature fuori uso, contenenti clorofluorocarburi, HCFC, HFC	0,78
160213*	apparecchiature fuori uso, contenenti componenti pericolosi diversi da quelli di cui alle voci 16 02 09 e 16 02 12	0,5
160214	apparecchiature fuori uso, diverse da quelle di cui alle voci da 16 02 09 a 16 02 13	0,48
160216	componenti rimossi da apparecchiature fuori uso, diversi da quelli di cui alla voce 16 02 15	0,5

160601*	batterie al piombo	0,02
170201	legno	0,13
170202	vetro	0,08
170203	plastica	0,7
170402	alluminio	0
170405	ferro e acciaio	0
170802	materiali da costruzione a base di gesso diversi da quelli di cui alla voce 17 08 01	0,35
170904	rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli di cui alle voci 17 09 01, 17 09 02 e 17 09 03	0,1
200101	carta e cartone	0,02
200121*	tubi fluorescenti ed altri rifiuti contenenti mercurio	2,8
200135*	apparecchiature elettriche ed elettroniche fuori uso, diverse da quelle di cui alla voce 20 01 21 e 20 01 23, contenenti componenti pericolosi	0,5
200136	apparecchiature elettriche ed elettroniche fuori uso, diverse da quelle di cui alle voci 20 01 21, 20 01 23 e 20 01 35	0,48
200138	legno, diverso da quello di cui alla voce 20 01 37	0,13
200201	rifiuti biodegradabili	0,7
200307	rifiuti ingombranti	0,7

Il quadro economico complessivo dell'affidamento è stato così determinato:

A	Servizi	Importi dati in €.
A1	Importo dell'appalto	39.000,00
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	953,66
	Totale A	39.953,66
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	0,00
B2	Pagamento contributo per procedura di gara A.N.A.C.	0,00
B3	Spese per pubblicità legale	0,00
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	0,00
	Totale B	0,00
	Totale A+B	39.953,66
C	IVA (*)	
C1	Iva sul Servizio (5% indetraibile)	429,00
C2	Iva su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	10,49
C3	Iva sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (Voci B3 e B4)	0,00
	Totale C	439,49
	Totale complessivo dell'Appalto (A+B+C)	40.393,15

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

In considerazione del valore dell'appalto, la procedura sarà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2019.23.016.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Attesa l'impossibilità temporale di predisporre procedure acquisitive concorrenziali, come in premessa specificato, si ritiene necessario procedere con l'affidamento diretto in urgenza, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio delle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta, in favore dell'Operatore economico Bra Servizi srl, (C.F. e P.I. 02128000045).

Come attestato dal Responsabile del procedimento l'Operatore economico selezionato può garantire il corretto espletamento dei servizi richiesti in quanto in possesso delle seguenti certificazioni richieste:

- iscrizione all'Albo Nazionale delle Imprese esercenti il servizio di smaltimento, di cui all'art. 30, comma 4, D.Lgs. n. 22/97 per le seguenti categorie e classi:
 - CAT. 4, classe f minima - rifiuti speciali non pericolosi;
 - CAT. 5, classe f minima - rifiuti speciali pericolosi;
- autorizzazione al trasporto delle tipologie dei rifiuti previsti;
- certificazioni di qualità in corso di validità della sola certificazione UNI EN ISO 9001:2015 rilasciata da organismi accreditati da Accredia, idonea, pertinente e proporzionata al Servizio.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura speciale del 13/12/2018, per atti Notaio Marco De Luca

(Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25313)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, all'affidamento diretto in urgenza del servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio delle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta all'Operatore economico Bra Servizi srl, (C.F. e P.I. 02128000045).

All'uopo stabilisce che:

- sarà sottoscritto un Contratto di durata dalla data di sottoscrizione e fino al 30/06/2021 come specificato nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio;

- la durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione, la disciplina delle penali e l'elenco delle sedi di Ader presso il quale dovrà essere svolto il servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi sono definiti nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rinvio;
- l'importo complessivo massimo contrattuale, sulla base delle quantità e dei prezzi indicati nelle tabelle riportate nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio, è stimato in € 39.000,00 al netto di IVA e degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari complessivamente ad € 953,66 al netto di IVA;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato a misura sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo AdeR alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- il Fornitore è stato selezionato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva;
- sia richiesto al Fornitore di possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;
- l'Ordine di acquisto sia stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;

- è individuato quale Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Paolo Vola;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'Operatore economico.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]