

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2019/9161643

DETERMINA A CONTRARRE N. 232 DEL 6/12/2019

OGGETTO: Procedura aperta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 60 e dell'art. 36, c. 2. del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio professionale di sorveglianza fisica della protezione contro le radiazioni ionizzanti, ai sensi del D.Lgs. n. 230/95 e s.m.i., per la detenzione di apparecchiature radiogene installate presso le sedi di Agenzia delle entrate– Riscossione.

Determina a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Il servizio di sorveglianza contro i rischi derivanti dall'impiego di radiazioni ionizzanti è regolato dal D.Lgs. 17 marzo 1995, n. 230 - Attuazione delle direttive 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom e 2006/117/Euratom (Pubblicato nella Gazz. Uff. 13 giugno 1995, n. 136, S.O.) e successive modifiche. Come previsto dall'art. 78 del suddetto decreto, l'obbligo normativo impone almeno una visita di sorveglianza ispettiva annua, per mezzo di un Esperto Qualificato in possesso di abilitazione di secondo grado o superiore, con la predisposizione dei relativi atti tecnici e amministrativi, per l'utilizzo di apparecchiature a raggi X installate per il controllo della corrispondenza ricevuta.

Agenzia delle entrate-Riscossione, di seguito solo "AdeR" o "Stazione Appaltante", utilizza attualmente n. 7 apparecchiature RX – ubicate nelle sedi di Roma, Torino, Milano, Bologna, Firenze, Cagliari e Bari, presso gli indirizzi e con tipologie di modelli dettagliati in tabella:

SEDE	INDIRIZZO	MODELLO
MILANO	Viale dell'Innovazione 1/B	FEP ME 640 LP SA
ROMA	Via G. Grezar 14	FEP ME 536
TORINO	Via Santa Maria 9	FEP ME 536
BOLOGNA	Via Svampa 11	FEP ME 536
CAGLIARI	Via Asproni 13	FEP ME 536
FIRENZE	Viale Matteotti 16	FEP ME 640 LP SA
BARI	Via A. De Gasperi 292	FEP ME 640 LP SA

Attualmente il servizio viene espletato sulla base del contratto vigente, di durata triennale e con scadenza al 22 marzo 2020.

In vista di tale termine, il Responsabile Area Risorse Umane e Organizzazione – Ufficio Sicurezza sul Lavoro ha manifestato, con Richiesta d'Acquisto n. 2019/800, l'esigenza di un nuovo affidamento per lo svolgimento del servizio in oggetto, mediante procedura aperta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 60 e dell'art. 36, c. 2, del D. Lgs. n. 50/2016. La durata massima del Contratto richiesta, pari a 36 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso, non prevede l'opzione di rinnovo.

Il servizio dovrà essere espletato con strumentazione propria del Fornitore, idonea e certificata, così come disposto dall'art. 107, c. 1, D.Lgs. n. 230/95 e s.m.i., assicurando n. 1 (una) verifica periodica con frequenza annuale per il rilievo dei valori d'emissione delle radiazioni ionizzanti e rilascio del benestare all'utilizzo per ciascuna sorgente radiogena.

AdeR potrà richiedere verifiche straordinarie a seguito di sostanziali e significative modifiche/interventi effettuati sulle apparecchiature ovvero in caso di necessità definite dal RUP.

Sono compiti inderogabili e imprescindibili del Fornitore - Esperto Qualificato, così come tutte le altre attività previste dagli artt. 79, 80 e 81 del D. Lgs. n. 230/95 e s.m.i., la predisposizione e l'invio ad AdeR, entro e non oltre 10 giorni dalla data della verifica, di apposito e dettagliato rapporto di radioprotezione, contenente la valutazione del rischio e l'esito della verifica, la compilazione dei registri e l'elaborazione delle relazioni e di tutte le altre evidenze documentali necessarie e previste "ex lege". Le ulteriori specifiche del servizio sono dettagliate nel Capitolato Tecnico predisposto a cura della struttura Sicurezza sul Lavoro.

In assenza dei prezzi di riferimento ANAC, di cui al D.L. n. 66/2014, e di fornitori iscritti al MEPA, per i servizi in oggetto, al fine della determinazione del prezzo da porre a base d'asta, si è tenuto conto dell'importo del precedente contratto in essere, in linea ancora con i prezzi di mercato, aumentato del 17% c.a. per adeguare, in particolare, l'incremento dei costi di trasferta dell'Aggiudicatario,

da sostenere per raggiungere le varie sedi di AdeR ove sono installate le apparecchiature. Pertanto il prezzo unitario forfettario a base d'asta per ciascuna attività di verifica, programmata o straordinaria, è stato individuato pari ad euro 800,00, oltre IVA.

Gli oneri di sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a 0,00 (zero).

Ne segue che, a fronte delle n. 7 macchine oggetto di verifica ordinaria annuale, l'importo annuo dell'affidamento è di euro 5.600,00, oltre IVA, per un totale triennale pari ad euro 16.800,00, oltre IVA ed oneri della sicurezza pari a 0,00 (zero). Per le verifiche straordinarie – stimate pari a n. 4 per l'intera durata contrattuale – l'importo posto a base d'asta è pari ad euro 3.200,00, oltre IVA e oneri per la sicurezza pari a 0,00 (zero).

In tabella, il dettaglio dell'importo complessivo costituente la base d'asta:

Servizio	N. macchine	N. interventi per macchina	N. interventi complessivi	Prezzo unitario forfettario a verifica	Base d'asta
Verifiche ordinarie	7	3	21	800,00	16.800,00
Verifiche straordinarie	7	nd	4	800,00	3.200,00
Totale complessivo					20.000,00

Il corrispettivo per ciascuna verifica, programmata o straordinaria, è comprensivo di qualsiasi altro onere accessorio ed aggiuntivo con riferimento, tra gli altri, alle spese di trasferta, all'eventuale cassa di previdenza o rivalsa INPS, alla redazione delle relazioni di cui agli art. 61 e 80 del D. Lgs. n. 230/95, istituzione, vidimazione e tenuta dei registri e di tutta la documentazione di cui agli articoli 79, 80 e 81 del D. Lgs. n. 230/95 e s.m.i. inclusa la formazione professionale, l'aggiornamento e l'eventuale addestramento del personale di AdeR o di società esterna addetto alla gestione della sorgente radiogena.

Trattandosi di servizi le cui condizioni di svolgimento sono standardizzate e disciplinate da apposita normativa, la procedura sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016.

Per l'esiguità dell'importo posto a base d'asta e tenuto conto della specializzazione dei potenziali affidatari dell'esecuzione dei servizi, ai sensi del

paragrafo 9.2 del Regolamento di AdeR per gli acquisti sotto soglia, non sarà richiesta la produzione delle garanzie provvisoria e definitiva.

Secondo quanto previsto al punto 9.4 del Regolamento sotto soglia, il soggetto Aggiudicatario dovrà possedere una copertura assicurativa per la Responsabilità Civile verso Terzi e verso i Prestatori d'Opera e la Responsabilità Civile Professionale adeguate alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

Nel Progetto Tecnico e nella documentazione fornita a corredo della RdA è inoltre indicato che:

- nel rispetto di quanto disposto dall'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, la procedura sarà svolta in un unico Lotto, in funzione della ridotta numerosità degli apparati e dell'esiguità dell'importo, nonché per mantenere omogeneità di valutazione degli interventi;
- ai fini della partecipazione, gli Operatori economici devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, non dovranno trovarsi nella condizione di cui all'art. 53 co. 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001 e, ai sensi dell'art. 78, c. 1, lett. b) e c), del D.Lgs. n. 230/95 e s.m.i, come requisito di carattere speciale, essere in possesso dell'abilitazione di secondo grado o superiore necessaria per espletare il servizio richiesto.

In caso di RTI e Consorzi di cui all'art. 45 comma 2, lett. d), e), f) e g) del D.Lgs. n. 50/2016, i requisiti di carattere generale dovranno essere posseduti da tutte le società costituenti il RTI/Consorzio; in caso di Consorzi di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 50/2016 i requisiti di ordine generale devono essere posseduti dal Consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici;

- il requisito di carattere speciale dovrà essere posseduto, a pena di esclusione, dall'Esperto Qualificato indicato quale esecutore del servizio;
- l'appalto sarà remunerato a "misura";
- la fatturazione avvenga con periodicità semestrale sulla base delle attività ordinarie e/o straordinarie eseguite, in seguito alla Regolare esecuzione rilasciata dal Rup.

Il CPV del servizio è il 90714600-1 (servizi di controllo della sicurezza ambientale). L'iniziativa è inclusa nel Documento di Pianificazione Acquisti al codice n. 2019.40.001.I ed è oggetto di copertura di budget.

Alla luce delle valutazioni effettuate sulla determinazione dei fabbisogni e dell'analisi dei prezzi a base d'asta, si evidenzia che il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio per AdeR, ai sensi dell'art. 23, c. 15, del D.Lgs. n. 50/2016, risulta essere pari ad euro 20.220,00, ottenuto sommando al valore a base d'asta il 5% (220,00) di euro 20.000,00 (pro-rata IVA indetraibile).

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO	
VOCE DI COSTO	
Prezzo a base d'asta	20.000,00
IVA indetraibile (5% su 20.000)	220,00
TOTALE	20.220,00

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per l'Ente è stato indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2 dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, che consente, per gli affidamenti sotto soglia, la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie.

In base al progetto tecnico del 4 ottobre 2019, prot. 2019/7814036 allo stato attuale non risultano disponibili bandi Mepa inerenti il fabbisogno di cui in oggetto.

AdeR avvierà pertanto una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice da esperirsi tramite il Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider), gestito da Consip S.p.A., ai sensi del disposto normativo dell'art. 52 del D.Lgs. n. 50/2016, che richiede l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici nella presentazione delle offerte, e dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, che prevede lo svolgimento delle procedure acquisite attraverso piattaforme telematiche di negoziazione.

La procedura risulta conforme alle disposizioni vigenti contenute nel D.Lgs. n. 50/2016, alle Linee Guida dettate da ANAC e loro ss. mm. ed integrazioni per l'attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 ed al vigente *"Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria"* di AdeR.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2006,

Il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

con atto del Notaio Marco de Luca il 30/10/2019 –

Rep. n. 45137 – Racc. n. 26000.

DETERMINA

di avviare una procedura aperta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 60 e dell'art. 36, c. 2, del D. Lgs. n. 50/2016, da esperirsi tramite il Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider), gestito da Consip S.p.A., per l'acquisto del servizio professionale di sorveglianza fisica della protezione contro le radiazioni ionizzanti, ai sensi del D.Lgs. n. 230/95 e s.m.i., per la detenzione di apparecchiature radiogene installate presso le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione, riportata alle superiori Premesse, alle quali si fa rimando. A tal fine stabilisce che:

- il servizio abbia durata di 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del Contratto di acquisto e senza opzione di rinnovo;

- le caratteristiche tecniche, le modalità, i tempi di svolgimento dei servizi e le penali per inadempimento sono definiti nel Capitolato tecnico ed al quale si fa rimando per la loro conoscenza;
- il valore massimo contrattuale sia di € 20.000,00 al netto di IVA;
- ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;
- l'appalto sia remunerato "a misura";
- la Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 55 del 2019, si avvarrà della facoltà di cui all'art. 133, comma 8, del Codice , c.d. "inversione procedimentale", pertanto la verifica della documentazione amministrativa avverrà solo nei confronti del concorrente risultato primo nella graduatoria del miglior offerente;
- il pagamento del corrispettivo avvenga a seguito di emissione di fattura semestrale, per la quale dovrà essere rilasciata la Regolare esecuzione;
- per le ragioni su esposte, l'appalto non sia suddiviso in più Lotti;
- saranno ammessi a presentare offerta gli Operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del Codice, che non si trovano nella condizione di cui all'art. 53 co. 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001, e in possesso del requisito speciale di cui al punto successivo;
- il requisito speciale, a pena di esclusione, per la partecipazione dell'Operatore economico è il possesso, in capo all'Esperto Qualificato, libero professionista o appartenente all'organico dell'impresa, dell'abilitazione di secondo grado o superiore necessaria per espletare il servizio richiesto, ai sensi dell'art. 78, c. 1, lett. b) e c), del D.Lgs. n. 230/95 e s.m.i.;
- la gara sia aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, secondo il criterio del minor prezzo, a favore dell'Operatore che avrà presentato l'offerta con il minor prezzo unitario;
- le offerte economiche abbiano validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione;

- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria e della garanzia definitiva, a norma del *“Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria”* di AdeR;
- sia richiesta all'Aggiudicatario una copertura assicurativa adeguata per le Responsabilità Civile verso Terzi, verso i Prestatori d'Opera e Professionale;
- si dia luogo alla sottoscrizione del Contratto, mediante firma digitale, nella forma della scrittura privata in modalità informatica;
- con riferimento al servizio oggetto della gara d'appalto ed alle Linee Guida ANAC n. 13 recanti *“La disciplina delle clausole sociali”*, trattandosi di attività che richiede una *“specifica e qualificata competenza professionale, prevalente nel contesto della prestazione erogata rispetto alle attività materiali e all'organizzazione di mezzi e risorse”*, nel bando di gara non verranno inserite clausole sociali, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016, volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- il Responsabile del Procedimento ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto sia il Sig. Paolo Vola, in possesso degli specifici requisiti previsti dalle Linee Guida ANAC n. 3;
- l'apertura delle Buste virtuali, la verifica della documentazione in esse contenuta e la valutazione della congruità dell'offerta siano svolte dal Responsabile del Procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'Operatore aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)