

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. 2019/5012831

DETERMINA A CONTRARRE N. 114 DEL 27 MAGGIO 2019

Oggetto: Procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 tramite Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'erogazione del corso di formazione "La prevenzione della corruzione e la trasparenza" – Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto n. 2019-0606, il Settore Gestione Risorse Umane di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo Ente), nell'ambito dell'aggiornamento di conoscenze specialistiche, ha manifestato l'esigenza di acquisire l'erogazione del corso di formazione, "La prevenzione della corruzione e la trasparenza", da somministrare a diverse risorse.

La suddetta richiesta, come indicato nel Progetto tecnico Prot. 2019/3101761 del 18/04/2019 allegato alla RDA, deriva dalla necessità di formare risorse con piena padronanza della normativa in tema di anticorruzione e di trasparenza, anche con riferimento alle più recenti pronunce giurisprudenziali e alle linee guida dell'ANAC; emerge, inoltre, l'esigenza di garantire un approfondimento della normativa contenuta nella Legge 3/2019 e del ruolo rappresentato dal responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza.

In conseguenza di ciò, è necessario indire una procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio.

Il corso in parola è destinato ad una platea di massimo 20 partecipanti (con la previsione di 1 sessione) e dovrà essere erogato in modalità aula frontale, a Roma, presso la sede messa a disposizione dall'Ente, con durata di due

giornate, (per un totale di otto ore giornaliere comprensive di pausa pranzo), dalle 8.30/9.00 alle 16.30/17.00.

Nello specifico, i contenuti minimi previsti del corso sono i seguenti:

- Ruolo e poteri del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (Cenni)
- La nuova Legge n. 3/2019 per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione
- Le società a partecipazione pubblica (con riferimento al D.Lgs. n. 231/2001) dopo la Legge n. 3/2019
- Conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici: nuove linee guida ANAC 2018
- Trasparenza, accesso civico, tutela della privacy
- Casi pratici e recenti orientamenti giurisprudenziali (sentenza Corte Costituzionale n. 20 del 21 febbraio 2019)
- Responsabile anticorruzione e obblighi di denuncia alla Corte dei conti
- Ruolo del responsabile anticorruzione nei procedimenti disciplinari
- Potere ispettivo e sanzionatorio dell'ANAC

L'erogazione del corso dovrà avvenire entro e non oltre sei mesi dalla stipula del contratto.

Nel progetto tecnico di cui all'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, allegato alla RDA, si precisa che il valore del percorso formativo è stato individuato secondo le seguenti modalità:

- ✓ in base al numero dei discenti previsti;
- ✓ in considerazione di precedenti esperienze con i fornitori del MEPA.

Pertanto, l'importo massimo previsto per l'acquisizione del suddetto servizio è stato calcolato in € 5.000,00 (euro cinquemila/00), al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 250 (5% del valore dell'appalto) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva pari ad € 5.250,00 (oneri per la sicurezza da interferenza pari a € 0,00).

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono dettagliati nel Capitolato Tecnico predisposto dalla Struttura richiedente, allegato alla RdA, al quale si fa rimando. Nel Capitolato tecnico sono altresì definite le penali per le inadempienze ivi previste.

La Struttura richiedente propone, quindi, l'esperimento di una procedura sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a), da espletarsi secondo il *"Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria punto 6.2 - Affidamento diretto"* per il tramite dello strumento di RDO su MEPA, da destinarsi ai seguenti tre operatori economici individuati dal RUP fra quelli presenti sul mercato elettronico all'interno dell'iniziativa *"Bando: Servizi/Categoria: Servizi di Formazione"*, selezionati secondo quanto previsto all'art. 8 dello stesso Regolamento, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento:

1 Ita S.r.l.

2 Soi S.p.A.

3 Synergia Formazione

Il CPV è 80511000-9 Servizi di formazione dei dipendenti.

Ai fini della partecipazione è richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 comma 16-ter del D.lgs. 165/2001.

La Struttura richiedente ha verificato il possesso, da parte dei suddetti operatori, della certificazione di qualità in base alla norma UNI EN ISO 9001:2008 e successive revisioni, per attività di istruzione e formazione.

Al docente che erogherà il corso, è richiesta una consolidata esperienza nella formazione del personale nelle tematiche del diritto amministrativo; il medesimo dovrà inoltre possedere l'ulteriore requisito, da dimostrare tramite presentazione di curriculum vitae, di essere, alternativamente:

- ✓ Dirigente o funzionario della P.A. con focus specifico sulla prevenzione della corruzione e sulla trasparenza;

- ✓ appartenente al ruolo della magistratura amministrativa.

In considerazione del valore dell'appalto, si procederà all'aggiudicazione dello stesso utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs 50/2016, mediante indicazione del prezzo offerto.

Così come previsto dal punto 9.2 del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, adottato da AdeR, non sarà richiesta, agli operatori economici invitati, la produzione della garanzia provvisoria.

Considerata, inoltre, la non complessità dell'affidamento ed il valore dello stesso, non sarà richiesta neppure la produzione della garanzia definitiva.

Al soggetto aggiudicatario sarà richiesto il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

Si ritiene di non suddividere la procedura in lotti, tenuto conto della tipologia e della natura del servizio da acquistare.

Come confermato dalla Struttura proponente, si dà atto del rispetto di quanto previsto dall'art. 6, comma 13, del D.L. n.78 del 2010 e s.m.i. in riferimento al contenimento delle spese per attività di formazione.

L'importo dell'affidamento è completamente imputabile al budget dell'anno in corso e il responsabile di budget ne ha verificato la disponibilità.

L'affidamento è inserito in pianificazione con il codice 2019.46.001.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il comma 6 dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia, possano procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici e, a tal fine, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

La procedura è conforme a quanto previsto dal vigente Regolamento di Agenzia delle entrate-Riscossione, punto 6.2, per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

L'affidamento del servizio, verificatane la presenza nella vetrina del MePA, avverrà all'esito di una procedura di Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, mediante invito a presentare offerta rivolto ai seguenti tre operatori economici iscritti sul Mepa per l'iniziativa "Bando: Servizi/Categoria: Servizi di Formazione" individuati, secondo quanto previsto all'art. 8 dello stesso Regolamento, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento:

1 Ita S.r.l.

2 Soi S.p.A.

3 Synergia Formazione

La procedura, considerato il valore dell'appalto, sarà aggiudicata, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D. Lgs. n. 50/2016, in base al criterio del minor prezzo, determinato mediante indicazione del prezzo complessivo offerto.

Attesi i tempi stimati della procedura, si è ritenuto di mantenere il termine di validità dell'offerta previsto dal Codice degli Appalti, ossia di 180 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia" attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte, è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura Speciale del 13 dicembre 2018

per atti Notaio Marco De Luca (Rep. n. 44.240 Racc. n. 25.313)

DETERMINA

di avviare una procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), al fine di selezionare l'operatore economico cui affidare l'erogazione del corso di formazione "La prevenzione della corruzione e la trasparenza", da somministrare in aula a massimo 20 risorse, mediante invito a presentare offerta rivolto ai tre operatori economici di seguito indicati:

1 Ita S.r.l.

2 Soi S.p.A.

3 Synergia Formazione

A tal fine si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono puntualmente indicati nel Progetto Tecnico e nel Capitolato Tecnico;
- il corso dovrà svolgersi entro sei mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto;
- l'importo massimo previsto a base della procedura è fissato in € 5.000,00 (euro cinquemila/00) oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- saranno invitati a presentare offerta i suddetti tre operatori economici iscritti per la categoria merceologica di riferimento (Bando: Servizi/Categoria: Servizi di Formazione), in possesso, oltre che dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.50/2016 e del rispetto delle

- previsioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165 del 2001, della certificazione di qualità in base alla norma UNI EN ISO 9001:2008 e successive revisioni, per attività di istruzione e formazione;
- al docente che erogherà il corso di formazione, è richiesta un'esperienza, consolidata nella formazione del personale, secondo quanto meglio riportato nelle suinidicate premesse;
 - la procedura verrà aggiudicata in favore del concorrente che avrà presentato il minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.lgs. nr.50/2016;
 - l'offerta presentata dai concorrenti dovrà avere validità 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa e la relativa congruità sarà valutata dal Responsabile del Procedimento;
 - non saranno richieste né la garanzia provvisoria né quella definitiva;
 - l'aggiudicatario dovrà dimostrare di essere in possesso di idonea polizza a copertura dei danni che possono essere cagionati dall'esercizio della propria attività professionale;
 - per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
 - il Responsabile del procedimento è il Sig. Antonio Martuscelli;
 - considerata la delicatezza e la numerosità dei corsi di formazione da acquistare nello stesso periodo, è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Ferdinando Benedetti;
 - l'apertura delle Buste virtuali amministrative ed economiche e la verifica della documentazione in esse contenuta sarà svolta dal Responsabile del Procedimento;
 - l'ordine d'acquisto, a corpo, sarà sottoscritto con firma digitale, secondo il modello predisposto dal MEPA, nella forma della scrittura privata;
 - il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(Firmato Digitalmente)