

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. 2019/701311

DETERMINA A CONTRARRE N. 25 DEL 4 FEBBRAIO 2019

Oggetto: Procedura mediante richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'erogazione dei corsi “Modelli di bilancio introdotti dalla direttiva 2013/34 UE” – “Contabilità pubblica con riguardo alla normativa applicabile all'EPE in materia amministrativa contabile” ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con Richiesta di Acquisto n. 2019/0454 (d'ora in avanti RdA), il Settore Gestione Risorse Umane (d'ora in avanti Struttura richiedente) ha rappresentato la necessità di acquisire:

- un corso in materia di Modelli di bilancio introdotti dalla direttiva 2013/34 UE – 1 sessione in aula con 20/25 partecipanti;
- un corso in materia di contabilità pubblica con riguardo alla normativa applicabile all'EPE in materia amministrativa – 1 sessione in aula con 20/25 partecipanti.

Come specificato nel progetto tecnico redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 allegato alla RDA, le variazioni intervenute in termini di trasformazione da Società per azioni in ente Pubblico Economico (D.L. 22/10/2016, n. 193, convertito con modificazioni dalla Legge 1/12/2016, n. 225), nonché gli aggiornamenti normativi piuttosto frequenti e complessi della materia, rendono opportuna l'erogazione di due diversi percorsi specialistici in materia di bilancio e contabilità, destinati sia ai Responsabili che agli addetti

dei Settori e degli Uffici dell'Area Amministrazione e Finanza di Agenzia delle entrate-Riscossione.

I suddetti corsi dovranno essere erogati in modalità aula presso la sede di Roma messa a disposizione dal Fornitore e dovranno avere la durata rispettivamente di:

- 3 giornate - 20/25 partecipanti (dalle 8:30/9:00 alle 16:30/17:00 comprensive di pausa pranzo);
- 2 giornate - 20/25 partecipanti (dalle 8:30/9:00 alle 16:30/17:00 comprensive di pausa pranzo).

In dettaglio, si elencano i contenuti minimi previsti che dovranno essere trattati nei corsi, ovvero:

1. Modelli di bilancio introdotti dalla direttiva 2013/34 UE

- ✓ emanazione struttura della direttiva 2013/34 destinatari e modifiche al codice civile, disposizioni in materia di bilancio, contenuto del bilancio di esercizio e deroga obbligatoria, principio di rilevanza;
- ✓ differenza tra bilancio e carico fiscale;
- ✓ i principi generali per la determinazione del reddito d'impresa e della base imponibile IRAP;
- ✓ la deducibilità dei costi.

2. Contabilità pubblica con riguardo alla normativa applicabile all'EPE in materia amministrativa

- ✓ principi contabili per le Pubbliche Amministrazioni;
- ✓ il nuovo sistema contabile omogeneo;
- ✓ studio della contabilità economico-patrimoniale nella Pubblica Amministrazione;
- ✓ il rendiconto generale dello stato;
- ✓ l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio alla luce della L.196/09 e del D.Lgs. 91/11;

- ✓ la disciplina delle Amministrazioni Pubbliche in contabilità finanziaria/integrata;
- ✓ la disciplina delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica;
- ✓ la disciplina delle scritture contabili ed i sistemi integrati adottati;
- ✓ revisione e controllo contabile nelle Amministrazioni Pubbliche;
- ✓ cenni sugli aspetti di maggior criticità in materia di controlli interni ed esterni;
- ✓ la Corte dei Conti – le funzioni di controllo sulle Pubbliche Amministrazioni.

I corsi dovranno svolgersi entro e non oltre 6 mesi dalla sottoscrizione dell'Ordine di acquisto, trascorsi i quali l'impegno reciproco tra le parti si riterrà esaurito e determinerà la naturale scadenza contrattuale.

Nel citato progetto tecnico, si precisa che il valore della base d'asta è stato individuato secondo le seguenti modalità:

1. *rilevazione dell'esigenza formativa interna per il numero dei discenti previsti;*
2. *Indagine sul MEPA per erogazione di corsi con i medesimi contenuti e durata.*

L'importo massimo previsto per l'acquisizione del servizio, indicato nella RdA, è stato calcolato in euro 8.750,00 (euro ottomilasettecentocinquanta/00) oltre IVA.

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26, c. 3 bis del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 5/03/2008, si esclude la predisposizione del Duvri e la conseguente stima dei costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali che pertanto dovranno essere pari ad euro 0,00 (zero).

Le ulteriori specifiche tecniche, le modalità, i tempi di esecuzione oggetto della richiesta sono dettagliati nel Progetto tecnico, nel Capitolato tecnico e nella

Nota illustrativa, predisposti dalla Struttura richiedente e allegati alla Rda, ai quali si fa rimando.

La Struttura richiedente propone, quindi, l'individuazione dell'Operatore economico cui affidare il servizio mediante affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, tramite Richiesta di Offerta (RdO) da effettuarsi sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA), previa consultazione dei seguenti 3 operatori individuati, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, fra quelli presenti nel MEPA al Bando/categoria "Servizi di formazione" – CPV 80511000-9 - ed individuati tramite sorteggio da parte del Responsabile del Procedimento:

- ✓ Opera Srl;
- ✓ Ebit Srl – Scuola di formazione e perfezionamento P.A.;
- ✓ Gruppo SOI Spa.

Ai fini della partecipazione è richiesto che i soggetti partecipanti siano compresi fra quelli elencati al punto 7.2 lett. b) e c) dell'avviso 1/2018 pubblicato dal Fondo Banche e Assicurazioni (FBA), e precisamente:

- a) soggetti accreditati per lo svolgimento di attività di formazione finanziata presso una delle Regioni Italiane;
- b) soggetti in possesso della certificazione di qualità di base alla norma UNI EN ISO 9001:2008 e successive revisioni, per attività di istruzione e formazione;
- c) società di consulenza e formazione con almeno 5 anni di presenza sul mercato e con un valore economico della produzione di almeno 1 milione di euro nell'ultimo bilancio approvato;
- d) società di consulenza e formazione con almeno 5 referenze di imprese del credito ed assicurative diverse da quelle coinvolte nel Piano;
- e) Università pubbliche e private riconosciute dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;
- f) Soggetti Istituzionali.

Il Responsabile del Procedimento, per il tramite degli Uffici competenti, ha verificato che i suddetti Operatori economici, come previsto sono:

- società di consulenza e formazione con almeno 5 anni di presenza sul mercato e con un valore economico della produzione di almeno un milione di euro nell'ultimo bilancio approvato;
- in possesso della certificazione di qualità in base alla norma UNI EN ISO 9001:2008 e successive revisioni, per le attività di istruzione e formazione.

Tali requisiti sono indispensabili affinché i costi sostenuti per il corso siano finanziati attraverso detto Fondo.

Pertanto, ai fini della partecipazione, sarà richiesto solo il possesso dei requisiti di carattere generale previsti dall'art. 80 D.Lgs. 50/2016, che dovranno permanere per tutta la durata dell'affidamento.

In considerazione del valore dell'appalto, si procederà all'aggiudicazione dello stesso utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 secondo il prezzo complessivo offerto.

Per semplificare le operazioni di verifica della documentazione prodotta in sede di partecipazione ed anche in considerazione dello strumento utilizzato (RDO su MEPA), così come previsto dal vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria punto 9.2, non sarà richiesta, agli operatori economici invitati, la produzione della garanzia provvisoria; conformemente si ritiene altresì di non richiedere alcuna cauzione definitiva considerato l'importo ridotto del servizio richiesto.

All'Operatore economico aggiudicatario sarà richiesto il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

In considerazione della natura del servizio da acquistare, consistente in due percorsi formativi specialistici afferenti entrambi all'area bilancio e contabilità, al fine di garantire coerenza e uniformità dei suddetti percorsi, nonché

efficientamento, migliore qualità complessiva e risparmio, la Struttura richiedente propone che la procedura sia indetta in un unico lotto.

Come confermato dalla Struttura proponente, si dà atto del rispetto di quanto previsto dall'art. 6, comma 13, del D.L. n.78 del 2010 e s.m.i. in riferimento al contenimento delle spese per attività di formazione.

L'importo dell'affidamento è completamente imputabile al budget dell'anno in corso e il Responsabile di budget ne ha verificato la disponibilità.

L'affidamento è inserito in pianificazione con il codice 2019.46.001.N.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

L'art. 36, comma 2 lett. a) prevede che si possa procedere "per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta".

Il comma 6 dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti, per lo svolgimento delle procedure sotto soglia, possano procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici e, a tal fine, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

L'affidamento avverrà all'esito di una procedura di Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), mediante invito

a presentare offerta rivolto ai seguenti tre Operatori economici iscritti al MEPA al Bando/Categoria “Servizi di formazione” individuati, secondo quanto previsto all'art. 8 dello stesso Regolamento, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, tramite sorteggio svolto a cura del Responsabile del Procedimento:

1. Opera Srl;
2. Ebit Srl – Scuola di formazione e perfezionamento P.A.;
3. Gruppo SOI Spa.

La procedura, visto il valore della base d'asta, sarà aggiudicata, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c), del D. Lgs. n. 50/2016, in base al criterio del minor prezzo determinato secondo il prezzo complessivo offerto.

La procedura è conforme a quanto previsto dal vigente Regolamento di Agenzia delle entrate-Riscossione (6.2) per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Attesi i tempi stimati della procedura, si è ritenuto di mantenere il termine di validità dell'offerta previsto dal Codice degli Appalti, ossia di 180 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-
Riscossione con Procura speciale del 13/12/2018, per atti Notaio Marco De Luca
(Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25313)**

DETERMINA

di avviare una procedura di affidamento, ai sensi ex art. 36 comma 2 lett. a) e comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per la selezione

dell'Operatore economico a cui affidare l'erogazione dei corsi di formazione **“Modelli di bilancio introdotti dalla direttiva 2013/34 UE” – “Contabilità pubblica con riguardo alla normativa applicabile all'EPE in materia amministrativa contabile”**, mediante invito a presentare offerta rivolto ai tre operatori economici di seguito indicati:

1. Opera Srl;
2. Ebit Srl – Scuola di formazione e perfezionamento P.A.;
3. Gruppo SOI Spa.

A tal fine si stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione del servizio sono puntualmente indicati nel Capitolato Tecnico;
- l'Ordine di acquisto avrà durata pari a mesi 6 dalla sottoscrizione;
- l'importo massimo previsto a base della procedura è fissato in € 8,750,00 (euro ottomilasettecentocinquanta/00) oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- gli Operatori economici a cui sarà rivolto l'invito, dovranno essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- la procedura verrà aggiudicata in favore del concorrente che avrà presentato il minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016, mediante indicazione del prezzo offerto;
- l'offerta presentata dai concorrenti dovrà avere validità 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione della stessa e la relativa congruità sarà valutata dal Responsabile del Procedimento;
- non saranno richieste né la garanzia provvisoria né quella definitiva;
- l'aggiudicatario dovrà dimostrare di essere in possesso di idonea polizza a copertura dei danni che possono essere cagionati dall'esercizio della propria attività professionale;

- per quanto in premessa non è stata prevista la suddivisione in lotti;
- il Responsabile del procedimento è il Sig. Antonio Martuscelli;
- il Direttore dell'Esecuzione è il Sig. Ferdinando Benedetti;
- l'Ordine d'acquisto, a corpo, sarà sottoscritto con firma digitale, nella forma della scrittura privata;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'aggiudicatario.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)