

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2019/ 4585195

DETERMINA A CONTRARRE NR. 105 DEL 13/05/2019

OGGETTO: Acquisto del servizio professionale per il censimento, individuazione e monitoraggio di materiali contenenti amianto negli immobili di proprietà.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. nr.50/2016.

PREMESSE

L'Ufficio Sicurezza sul Lavoro (d'ora in avanti *Struttura*) ha inoltrato la Richiesta di Acquisto nr. 2019/0582 (d'ora in avanti *RdA*) del servizio professionale per il censimento, individuazione e monitoraggio di materiali contenenti amianto negli immobili di proprietà di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti *Ader*), per la durata di 6 mesi e per l'importo complessivo massimo di € 15.000,00, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza pari a zero.

Nel Progetto tecnico, l'Ufficio chiarisce che, considerata la necessità di AdeR di procedere alla verifica della presenza di materiali contenuti amianto (c.d. MCA) all'interno delle sedi di lavoro dei dipendenti, stante lo stato avanzamento lavori di tutte le attività tese ad ottenere la conoscenza di tale dato sia per gli immobili di proprietà che per quelli in locazione, si è ritenuto opportuno, ad integrazione delle analisi del rischio ex D.Lgs. nr. 81/2008, attivare l'acquisto di un servizio professionale, fornito da operatore esperto in materia di gestione del rischio amianto ai sensi del Decreto Ministeriale 06/09/1994 "*Normative e metodologie tecniche per la valutazione del rischio, la bonifica, il controllo e la manutenzione dei materiali contenenti amianto presenti negli edifici*", per effettuare il censimento degli MCA ed individuare rapidamente le più

opportune misure di prevenzione e protezione a tutela dei lavoratori e dei responsabili in materia di sicurezza.

Gli immobili interessati dal servizio sono i seguenti:

Tabella: immobili

nr. progr.	comune	Indirizzo
1	Bari	C.so De Gasperi 292
2	Vibo Valentia	V.le J.F. Kennedy – I trav
3	Torino	Via S. Maria 9
4	Firenze	Via Galluzzi 30
5	Lanusei	Via Marconi 149
6	Avellino	Via G.B. Vico 4
7	Monteforte Irpino	Via S. Giovanni 4
8	Ariano Irpino	Via XXV Aprile 18
9	Iglesias	Via Garibaldi 32
10	Montesilvano	C.so Umberto I

Le specifiche di servizio sono dettagliate nel Capitolato Tecnico predisposto a cura della Struttura.

Stante l'indisponibilità di Convenzioni attive e di Accordi Quadro di Consip idonei a soddisfare l'approvvigionamento necessitato, la Struttura propone di affidare il servizio, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), procedendo attraverso Richiesta di Offerta (d'ora in avanti RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (d'ora in avanti M.E.P.A.).

Allo scopo, sono stati selezionati gli operatori da invitare alla procedura, dapprima, sulla base dell'abilitazione alla categoria del Bando "Servizi" - "Test di laboratorio esclusa esecuzione e certificazione di prove sui materiali da costruzione e di laboratorio su terre e rocce", nella quale è contemplato il servizio oggetto della RdO, e, successivamente, attesa la dislocazione degli immobili interessati dal servizio in svariate Regioni, sulla base dell'operatività da questi offerta sull'intera Area "Italia". Tra gli operatori, come sopra selezionati, sono stati ulteriormente individuati quelli ricompresi nell'elenco dei laboratori

qualificati ad effettuare analisi sull'amianto, suddiviso per Regione sulla base della sede dell'operatore, come pubblicato sul portale del Ministero della Salute, secondo l'ultimo aggiornamento del 22/01/2019¹.

La lista degli operatori predefinita secondo i criteri sopra illustrati, è così composta:

Tabella: operatori

Nr.	Ragione sociale	Partita iva
1	AGROLAB ITALIA S.R.L.	03378780245
2	ALA AMBIENTE LABORATORIO ANALISI DI CAPPELLA G. & C. SAS	01448690444
3	ALLKEMA ENGINEERING	05722030722
4	AMBIENTE & SICUREZZA S.R.L.	02472580790
5	AMBIENTE S.P.A.	00262540453
6	BIOCHEMIE LAB	04712930488
7	BIOGEST	01992910065
8	BUCCIARELLI LABORATORI S.R.L.	02202150443
9	C.P.G. LAB SRL	00374910099
10	C.S.G. PALLADIO SRL	02644700243
11	CENTRO ANALISI C.A.I.M.	00837670538
12	CHEMISERVICE S.R.L.	04262080726
13	DEDALO	00894730241
14	ECO-SERVIZI 2 S.R.L.	01457110680
15	EDIL SIGMA SRL	01132790617
16	GRUPPO C.S.A. S.P.A.	03231410402
17	HSI CONSULTING SRL	09255231004
18	HYDROCON S.R.L.	01813651005
19	IREOS LABORATORI S.R.L.	03513180103
20	LABO CONSULT S.R.L.	04363550155
21	LABORATORI ARCHA SRL	01115340505
22	MICRO-B S.R.L.	02140460201
23	MONDECO S.R.L.	02688280045
24	NATURA SRL	02887711212
25	NEOTES SRL	03641800655
26	P&P LMC SRL	02787860168
27	SAVI LABORATORI & SERVICE SRL	02376490203
28	SIDERCEN S.R.L.	01479620856

¹ V. il link:

http://www.salute.gov.it/portale/temi/p2_6.jsp?id=1790&area=Sicurezza%20chimica&menu=amianto

29	STUDIO ALFA	01425830351
30	TECNOLAB	05381330728
31	TECNOPROGETTI S.R.L.	01011041009
32	VERAM	10274101004

Il Sistema procederà all'invio automatico dell'invito agli operatori che disporranno dell'abilitazione alla categoria *"Test di laboratorio esclusa esecuzione e certificazione di prove sui materiali da costruzione e di laboratorio su terre e rocce"* in regola all'atto della pubblicazione della RdO.

L'invito ai suddetti operatori è rispettoso del principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1, del D.lgs. nr. 50/2016, in quanto nessuno di essi figura essere contraente uscente del servizio o invitato a precedente procedura per l'affidamento del servizio.

Sulla base di quanto stabilito al comma 8 dell'art. 97 del D.lgs. nr. 50/2016, è prevista l'esclusione automatica delle offerte che risulteranno anormalmente basse, qualora il numero delle offerte ammesse alla procedura dovesse essere pari o superiore a 10.

Il CPV della prestazione richiesta è il 71900000-7.

Nel Progetto Tecnico e nella documentazione fornita a corredo della RdA è inoltre indicato che:

- la RdO non sia da suddividere in più Lotti in funzione della necessità di ottenere omogeneità nell'esecuzione del servizio e nelle analisi dei rischi;
- i requisiti, già previsti per l'abilitazione alle categorie dei servizi del M.E.P.A. *"Test di laboratorio esclusa esecuzione e certificazione di prove sui materiali da costruzione e di laboratorio su terre e rocce"* e per la qualificazione ai fini dell'iscrizione nell'elenco tenuto presso il Ministero della Salute, siano da ritenersi sufficienti per garantire la selezione di un fornitore dotato di professionalità e capacità adeguati all'appalto in oggetto e pertanto non se ne prevedono di ulteriori;
- l'appalto sia remunerato a "corpo";
- la fatturazione avvenga in unica soluzione al termine delle attività;

- il valore massimo dell'appalto sia stato determinato sulla base di un'indagine dei prezzi di mercato del servizio e dell'esperienza maturata nel settore;
- in ragione della tipologia del servizio, ai sensi dell'art. 26, comma 3, D.lgs. nr. 81/2008 e della Determinazione dell'ANAC nr. 3/2008, non sia da predisporre il DUVRI e gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza siano pari a zero;
- l'appalto sia aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, in funzione del suo valore, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.lgs. nr. 50/2016;
- trattandosi di procedura espletata sul M.E.P.A., che non si richieda la garanzia provvisoria;
- in conformità alle previsioni contenute nel paragrafo 9.2 del vigente *"Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria"*, tenuto conto dell'importo ridotto del contratto e della specializzazione degli operatori invitati alla procedura e potenziali affidatari dell'esecuzione dei servizi, non si richieda la garanzia definitiva;
- che sia richiesta all'aggiudicatario una copertura assicurativa adeguata per le Responsabilità Civile verso Terzi e verso i Prestatori d'Opera e per la Responsabilità Civile Professionale,

L'iniziativa risulta pianificata con il codice nr. 2019.35.002.N. L'importo massimo del contratto trova copertura di budget per il periodo considerato.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.1.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", AdeR procede all'affidamento di servizi e forniture in via prioritaria, avvelendosi degli strumenti messi a disposizione da Consip, tra i quali il M.E.P.A.

In ragione di quanto sopra è stata effettuata la ricerca del servizio di interesse all'interno del M.E.P.A. e, più in particolare, dello specifico Bando "Servizi" e, riscontrandone la presenza, tenuto conto del relativo importo massimo, è proposto l'affidamento diretto, utilizzando lo strumento della Richiesta di Offerta (RdO).

La procedura proposta e le modalità di suo svolgimento trovano fondamento nelle previsioni contenute nel comma 2, lettera a) e nel comma 6 dell'art. 36 del D.lgs. nr. 50/2016, che, rispettivamente, consentono:

- gli affidamenti mediante "affidamento diretto" per i contratti "sotto soglia" di importo inferiore a 40.000,00 €;
- lo svolgimento della procedura di scelta del contraente attraverso il M.E.P.A., messo a disposizione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intendano effettuare acquisti di beni e servizi "sotto soglia", attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte, è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

La procedura risulta conforme alle disposizioni vigenti contenute nel D.lgs. nr. 50/2016, alle Linee Guida dettate da ANAC e loro ss. mm. ed integrazioni per l'attuazione del D.lgs. nr. 50/2016 ed al vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", che, al paragrafo 6.2", indica di utilizzare lo strumento della RdO in caso di affidamento diretto effettuato tramite M.E.P.A..

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D lgs nr. 50/2006,

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con atto del Notaio Marco de Luca il 13/12/2018 –**

Rep. nr. 44240 – Racc. nr. 25313.

DETERMINA

di avviare una procedura tramite RdO sul M.E.P.A. per l'acquisto del servizio professionale per il censimento, individuazione e monitoraggio di materiali contenenti amianto (c.d. M.C.A.) negli immobili di proprietà di AdeR elencati nella **"Tabella: immobili"**, riportata alla superiori Premesse, alle quali si fa rimando.

A tal fine stabilisce che:

- il servizio abbia durata di 6 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto di acquisto;
- le caratteristiche tecniche, le modalità, i tempi di svolgimento dei servizi e le penali per inadempimento siano definiti nel Capitolato tecnico da pubblicare in allegato alla RdO ed al quale si fa rimando per la loro conoscenza;
- il valore massimo contrattuale sia di € 15.000,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. Oneri per la sicurezza per rischi da interferenza pari a zero;
- l'appalto sia remunerato "a corpo";
- che il pagamento del corrispettivo avvenga a seguito di emissione di fattura posticipata al termine delle attività;
- l'appalto non sia suddiviso in più Lotti;
- la Lista degli operatori ai quali inviare l'invito a partecipare alla procedura sia quella riportata nella **"Tabella: Operatori"** delle superiori Premesse, alle quali si fa rimando, pur restando inteso che il Sistema procederà all'invio dell'invito agli operatori che risulteranno in regola, all'atto della pubblicazione della RdO, con l'abilitazione alla categoria di servizi cui appartiene il servizio oggetto della RdO;

- la gara sia aggiudicata ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.lgs. nr.50/2016, a favore dell'operatore che avrà presentato l'offerta con il minor prezzo;
- sia prevista l'esclusione automatica delle offerte che risulteranno anormalmente basse, qualora il numero delle offerte ammesse alla procedura dovesse essere pari o superiore a 10;
- le offerte presentate abbiano validità di 180 giorni dalla data alla quale scade il loro termine di presentazione;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria e della garanzia definitiva;
- che sia richiesta all'aggiudicatario una copertura assicurativa adeguata per le Responsabilità Civile verso Terzi e verso i Prestatori d'Opera e la Responsabilità Civile Professionale;
- si dia luogo alla sottoscrizione del Contratto, mediante firma digitale, nella forma del documento informatico generato dal M.E.P.A.;
- il Responsabile del Procedimento ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto sia Valerio Saccucci;
- l'apertura delle Buste virtuali, la verifica della documentazione in esse contenuta e la valutazione della congruità dell'offerta siano svolte dal Responsabile del Procedimento;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato a sottoscrivere ed inoltrare alle competenti Amministrazioni le richieste di controllo sul possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore aggiudicatario.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(Firmato digitalmente)