

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2023/8339718

DETERMINA N. 131 DEL 27/07/2023

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, dei servizi di manutenzione del sistema di scansione Opex DS 2200 inclusa licenza software.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023.

PREMESSE

Il Settore Produzione Ruoli e Gestione Documentale (d'ora in avanti "Struttura richiedente") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR) con la Richiesta di acquisto nr. 2671 (d'ora in avanti RDA) ha rappresentato l'esigenza di acquisire, per la durata di 36 mesi, i servizi di manutenzione del sistema di scansione Opex DS 2200 inclusa licenza software (d'ora in avanti "Sistema"), per la digitalizzazione dei documenti in ingresso presso la sede di AdeR, sita in Roma alla Via Giuseppe Grezar nr. 14.

Come dettagliatamente descritto nel Progetto tecnico prot. n. 2023/8224851, predisposto dal Responsabile Unico del Progetto, ed allegato alla RdA, nell'anno 2017, a seguito dell'avvio delle attività del nuovo Ente Pubblico Economico denominato AdeR, si è verificato un incremento delle quantità di documenti in ingresso da digitalizzare e protocollare in capo all'Ufficio protocollo. A fronte di tale nuova esigenza, si è reso necessario, nell'ambito del progetto di digitalizzazione, un profondo adeguamento dei sistemi di gestione dei documenti, in particolare per la gestione delle fasi di ricezione, produzione e conservazione dei documenti.

Per l'attuazione del suddetto progetto, AdeR attualmente si avvale del sistema di scansione "Opex DS 2200", il quale consente di acquisire qualsiasi tipo di documento, indipendentemente dalle sue caratteristiche. Tale sistema, essendo

dotato di una stazione di controllo, consente la riduzione delle attività preparatorie di selezione, classificazione e rigenerazione del documento nonché delle attività di verifica, monitoraggio e controllo dell'output generato.

In particolare, il suddetto sistema è in grado di:

- gestire contemporaneamente sia fogli singoli che risme di documenti, dalla carta più spessa alla carta termica degli scontrini;
- superare le limitazioni imposte dagli scanner con sistema di "alimentazione centrale" consentendo l'alimentazione dei documenti delle più svariate tipologie in un unico flusso di alimentazione;
- selezionare i documenti in uscita in appositi vassoi di raccolta consentendo e facilitando l'immediata verifica dell'integrità del processo di digitalizzazione.

In considerazione della imminente scadenza del vigente contratto per i servizi di manutenzione del predetto sistema (30 settembre 2023), preliminarmente all'avvio della relativa procedura di affidamento, si è proceduto ad una consultazione di mercato, tramite pubblicazione di un avviso sul proprio sito istituzionale dal 17 aprile 2023 fino al 8 maggio 2023, ai sensi dell' art. 66, comma 1 del D. Lgs n. 50/2016 e in conformità alle Linee Guida dell'ANAC n. 8 del 10 ottobre 2017 "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", nonché delle Linee Guida dell'ANAC n. 14 del 6 marzo 2019 "Indicazioni sulle consultazioni preliminari di mercato, con lo scopo di:

- garantire la massima pubblicità all'iniziativa stessa al fine di assicurare la più ampia diffusione delle informazioni e ottenere la più efficace partecipazione da parte dei soggetti interessati;
- conoscere se il servizio di manutenzione del sistema OPEX DS 2200, per la digitalizzazione dei documenti in ingresso alla sede centrale di Agenzia delle entrate - Riscossione attualmente in uso, abbia un mercato di riferimento e le eventuali soluzioni tecniche disponibili, nonché le condizioni di prezzo mediamente praticate;

- verificare la presenza sul mercato degli Operatori economici potenzialmente interessati alla prestazione dei servizi di cui al precedente punto;
- verificare l'esistenza sul mercato di eventuali soluzioni alternative a quella attualmente in uso, aventi caratteristiche analoghe, nonché le relative condizioni di prezzo mediamente praticate, al fine di valutarne l'eventuale convenienza rispetto al sistema in uso;
- descrivere al meglio le caratteristiche qualitative e tecniche dei prodotti e servizi oggetto di analisi;
- acquisire ogni ulteriore elemento utile ad effettuare una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico delle diverse soluzioni disponibili sul mercato¹, ai sensi dell'ex art. 68 del D.lgs. n. 82/2015 (Codice dell'Amministrazione Digitale).

Alla scadenza del termine della consultazione, ha risposto soltanto l'attuale fornitore, cioè, RCM Italia S.r.l. (C.F. e P.I. 06736060630), il quale ha dichiarato di essere partner dei distributori ufficiali dei sistemi OPEX, di essere autorizzato a prestare servizi di assistenza alle relative apparecchiature e di disporre delle informazioni in merito allo stato d'uso e di conservazione del sistema Opex DS2200 in uso presso AdeR, in quanto attuale fornitore.

R.C.M. Italia Srl commercializza i servizi necessitati da AdeR sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) gestito da Consip, alle condizioni di seguito rappresentate:

Operatore economico	Nome commerciale	Cod. articolo MEPA	Importo complessivo 36 mesi €
R.C.M. Italia Srl	ASSISTENZA TECNICA TRIENNALE OPEX DS2200 FULL INCLUSA LICENZA SOFTWARE	RCMATDS2200-3	22.000,00

¹ Ogni alternativa possibile comporterebbe l'acquisizione di altro sistema di scansionamento di cui un esempio è stato proposto dallo stesso attuale fornitore come ammodernamento del sistema di proprietà in uso, per una spesa minima stimata di euro 150.000, per l'acquisizione, a cui aggiungere i costi per la manutenzione degli anni successivi pari al 10/15% del valore all'anno

Il quadro economico complessivo dell'appalto è pari a € 24.746,48 ed è così composto:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo comprensivo di opzioni	22.000,00 €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi dell'opzione	0,00 €
	Totale A	22.000,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	440,00 €
B2	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B4	Spese massime per pubblicità legale	- €
B5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (incluse le previsioni dell'art. 60 D.lgs. n. 36/2023)	2.200,00 €
	Totale B	2.640,00 €
	Totale (A+B)	24.640,00 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (indetraibile)	96,80 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (indetraibile) - voci B4 e B5	9,68 €
	Totale C	106,48 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	24.746,48 €

(*) Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2022. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Il Codice CPV dell'acquisto è il seguente: 72600000-6 - Servizi di consulenza e assistenza informatica.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. si esclude la predisposizione del DUVRI ed i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

In considerazione di quanto sopra rappresentato, quale strumento per l'acquisizione dei servizi di cui trattasi, è stata individuata la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, da espletarsi, tramite l'emissione di un Ordine diretto di Acquisto sul M.E.P.A., finalizzata alla sottoscrizione di un contratto con durata triennale.

Data la tipologia dell'acquisto in oggetto (servizi di manutenzione di un sistema con inclusa licenza software), non è adottabile la suddivisione in Lotti.

Per le specifiche tecniche, le modalità e i tempi di esecuzione dei servizi si rimanda al Progetto Tecnico.

Nel citato Progetto tecnico è altresì indicato che:

- il contratto abbia una durata pari a 36 (trentasei) mesi, ossia dal 1° ottobre 2023 al 30 settembre 2026;
- non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 57 del D. Lgs. n. 36/2023, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale;
- la fatturazione del corrispettivo avverrà con cadenza trimestrale posticipata;
- il subappalto è ammesso secondo il disposto normativo di cui all'art. 119 del D. Lgs. n. 36/2023;
- trattandosi di servizi che per loro natura prevedono prestazioni di natura intellettuale sono esclusi dall'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 125, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023;
- qualora nel corso di esecuzione del contratto si verifichi una variazione, dovuta ad eventi imprevisi e imprevedibili, che determini un aumento o una diminuzione, del costo dei servizi superiore al cinque per cento (5%), dell'importo complessivo del contratto d'appalto, i prezzi saranno aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento (80%) della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire in maniera prevalente. Ai sensi dell'art. 60, comma 3, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, ai fini del calcolo della variazione dei prezzi saranno utilizzati gli indici dei prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell'industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie;
- ai fini della sottoscrizione del contratto l'Operatore economico dovrà prestare una cauzione definitiva pari al 5 per cento dell'importo contrattuale, di cui all'art. 53 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022; inoltre,

poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

L'iniziativa acquisitiva è inserita nella programmazione di AdeR col codice interno 2023.18.004.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

AdeR, in virtù della sua natura di ente pubblico economico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al citato Decreto legislativo.

La procedura prescelta per l'acquisto di cui trattasi non contrasta con le previsioni di cui all'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 (c.d. "Legge di stabilità 2016"), che impone a AdeR di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, salvo il caso in cui tali convenzioni non siano idonee a soddisfare il fabbisogno espresso per tale tipologia di acquisti. L'iniziativa, inoltre, non è in contrasto con la citata legge neppure sotto l'altro profilo dell'obbligo del risparmio di spesa; ciò per effetto dell'esimente espressamente prevista all'art. 1, comma 515, che esclude da tale obbligo "la spesa effettuata tramite Consip S.p.A."

Ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.L. n. 36/2023 *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture (...) di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14, secondo le seguenti modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di*

documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante".

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione dell'Operatore economico, sussistono i presupposti per procedere all'affidamento diretto dei servizi necessari, in favore dell'Operatore economico R.C.M Italia Srl, ammesso da Consip ad operare sul M.E.P.A. nell'ambito della categoria merceologica corrispondente al CPV identificativo dell'acquisto indicato nelle superiori Premesse.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 4 luglio 2023**

Rep. n. 180171 Racc. n. 12362 per atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, all'acquisto dei servizi di manutenzione del sistema di scansione "Opex DS 2200 inclusa licenza software" mediante emissione di un Ordine Diretto di Acquisto sul M.E.P.A. in favore dell'Operatore economico RCM Italia SRL, con sede legale in Casandrino (NA), Via Paolo Borsellino nr. 123, (Codice fiscale e Partita I.V.A. 06736060630).

A tal fine stabilisce che:

- il corrispettivo complessivo massimo sarà pari a € 22.000,00 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero;
- sia prevista la clausola di revisione dei prezzi come indicato nelle premesse che precedono, alle quali si rinvia;
- il contratto avrà una durata pari a 36 (trentasei) mesi, a partire dal 1° ottobre 2023 fino al 30 settembre 2026;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione del servizio e le penali sono definite nel Progetto Tecnico al quale si fa rinvio;

- la fatturazione del corrispettivo avverrà con cadenza trimestrale posticipata;
- per quanto chiarito nelle premesse che precedono non è prevista la suddivisione in lotti;
- la sottoscrizione del contratto sarà subordinata alla costituzione di una cauzione definitiva ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, nella misura pari al 5% dell'importo del contratto;
- il contratto di acquisto sia formalizzato mediante Ordine Diretto di Acquisto M.E.P.A.;
- il corrispettivo sarà determinato a corpo;
- è individuato, ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Responsabile Unico del Progetto il Sig. Francesco Milo, che è in possesso dei requisiti previsti dall'allegato I.2 al D.Lgs. n. 36/2023;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, ha inoltrato le istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti generali agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmata digitalmente)