

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/2487357

DETERMINA A CONTRARRE N. 148 DEL 26/07/2021

OGGETTO: Adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 9 – Lotto 4” per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto cartacei ed elettronici di qualsiasi valore nominale - Determina a contrarre ai sensi dell’art.32, comma 2, D.Lgs. n.50/2018.

PREMESSE

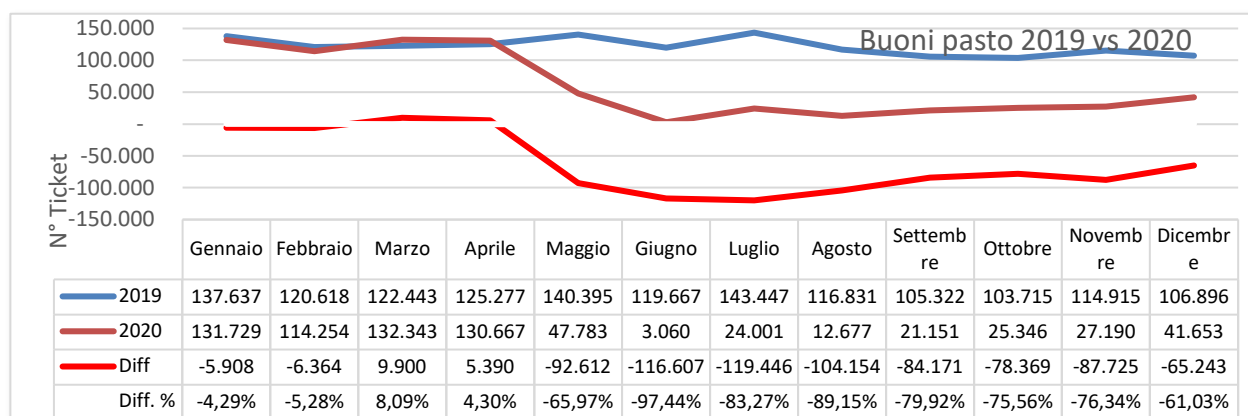
Il Settore Amministrazione e Paghe (d'ora in avanti “Settore richiedente”) ha rappresentato l'esigenza di provvedere all'affidamento, mediante adesione alla Convenzione Consip “Buoni pasto 9 – Lotto 4” (d'ora in avanti “Convenzione”), della fornitura del servizio sostitutivo di mensa, mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale, per il fabbisogno dei dipendenti delle sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti “AdeR”) ubicate nella Regione Liguria.

Come dettagliatamente descritto nel progetto tecnico Prot.2021/232101 del 07/07/2021, redatto dal Settore richiedente ed allegato alla Richiesta di Acquisto nr.1752 (d'ora in avanti “Rda”), in data 26 marzo e 18 aprile 2018 il Comitato di Gestione di AdeR ha deliberato l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto per il periodo giugno 2018 - maggio 2021, tramite adesione alla Convenzione Consip denominata “Buoni pasto elettronici 1” (d'ora in avanti “BPE1”), per un valore complessivo di euro 24.394.469,00 oltre IVA.

Successivamente, nella seduta del 26 marzo 2020, il Comitato di Gestione di AdeR, considerato che l'intero massimale di spesa autorizzato non era stato

ancora consumato integralmente e, per la parte residua, non era più possibile aderire alla Convenzione Consip denominata "Buoni pasto 1", in quanto scaduta, ha deliberato di autorizzare l'adesione alla Convenzione Consip "Buoni Pasto 8" (d'ora in avanti "BPE8") ovvero a quella disponibile al momento dell'effettuazione degli ordini di acquisto, per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici fino a concorrenza della somma ancora disponibile pari a euro 5.021.847,00, oltre IVA.

L'imprevedibile stato emergenziale determinato dal Covid 19 ha comportato l'obbligo di adottare, per la totalità dei dipendenti di AdeR, misure organizzative atte a ridurre i contagi e la presenza sui luoghi di lavoro, ricorrendo allo strumento del c.d. smart working. Per quest'ultima modalità di lavoro né il CCNL di settore né la contrattazione di secondo livello prevedono l'erogazione del buono pasto. Conseguentemente, il fabbisogno di buoni pasto ha subito un sensibile ridimensionamento, passando dai 1.457.163 buoni pasto erogati nell'anno 2019 ai 711.854 buoni pasto erogati nell'anno 2020, come di seguito rappresentato:



Non dissimile è l'andamento del primo semestre 2021 nel quale, perdurando le limitazioni imposte dall'emergenza sanitaria, il numero di buoni pasto erogati è stato di 182.287 contro i 766.037 dello stesso periodo del 2019 (-73,20%).

In ragione di ciò, visto l'approssimarsi delle scadenze dei singoli contratti e il loro ridotto consumo rispetto alle previsioni, il Settore richiedente ha interpellato gli Operatori economici per verificare la disponibilità alla temporale sospensione o alla proroga dei contratti stessi, come di seguito rappresentato:

- l'Operatore economico Day Ristoservice S.p.a ha accettato la sospensione temporale dei contatti. Ciò ha permesso, nel momento della loro riattivazione, di posticipare la scadenza contrattuale al mese di settembre/ottobre 2021, come di seguito rappresentato:

Conv.	Lotto	Valore	Regioni	CIG	Data inizio	Data scadenza	Importo €	Nuova scadenza
BPE1	6	€ 6,00	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	ZC42356690	26/04/2018	26/04/2021	21.826,14	26/09/2021
BPE1	6	€ 7,00	Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna	7466883AC5	26/04/2018	26/04/2021	593.589,78	26/09/2021
BPE8	1	€ 6,00	Lombardia	8292128080	19/05/2020	19/05/2021	86.020,00	19/10/2021
BPE8	1	€ 7,00	Lombardia	8292181C39	19/05/2020	19/05/2021	566.400,00	19/10/2021
BPE8	2	€ 6,00	Piemonte, Valle D'Aosta	Z212CE357E	19/05/2020	19/05/2021	25.250,00	19/10/2021
BPE8	2	€ 7,00	Piemonte, Valle D'Aosta	8292203E60	19/05/2020	19/05/2021	371.070,00	19/10/2021
BPE8	4	€ 6,00	Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige	Z732CE3606	19/05/2020	19/05/2021	24.017,00	19/10/2021
BPE8	4	€ 7,00	Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige	82922748F9	19/05/2020	19/05/2021	257.472,00	19/10/2021
BPE8	7	€ 6,00	Emilia Romagna	8292337CF5	19/05/2020	19/05/2021	44.010,00	19/10/2021
BPE8	7	€ 7,00	Emilia Romagna	8292475ED6	19/05/2020	19/05/2021	404.700,00	19/10/2021

- l'Operatore economico Edenred Italia S.r.l. ha accettato la sospensione temporale dei contatti. Ciò ha permesso, nel momento della loro riattivazione, di posticipare la scadenza contrattuale al mese di ottobre 2021, come di seguito rappresentato:

Conv.	Lotto	Valore	Regione	CIG	Data inizio	Data scadenza	Importo €	Nuova scadenza
BPE8	3	€ 6,00	Veneto	82922304AB	19/05/2020	19/05/2021	61.200,00	19/10/2021
BPE8	3	€ 7,00	Veneto	829225052C	19/05/2020	19/05/2021	452.200,00	19/10/2021

- l'Operatore economico Repas Lunch Coupon S.r.l. ha accettato la proroga temporale dei contatti per il periodo dal 20/05/2021 al 19/05/2022, come di seguito rappresentato:

Conv.	Lotto	Valore	Regione	CIG	Data inizio	Data scadenza	Importo €	Nuova scadenza
BPE8	6	€ 6,00	Toscana	ZE72CE36E5	19/05/2020	19/05/2021	33.740,00	19/05/2022
BPE8	6	€ 7,00	Toscana	8292318D47	19/05/2020	19/05/2021	460.840,00	19/05/2022
BPE8	8	€ 6,00	Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise, Sardegna	82925035F4	19/05/2020	19/05/2021	65.929,50	19/05/2022
BPE8	8	€ 7,00	Lazio, Marche, Umbria, Abruzzo, Molise, Sardegna	82925214CF	19/05/2020	19/05/2021	989.820,00	19/05/2022
BPE8	9	€ 6,00	Campania	Z572CE374D	19/05/2020	19/05/2021	3.269,00	19/05/2022
BPE8	9	€ 7,00	Campania	82925382D7	19/05/2020	19/05/2021	403.300,00	19/05/2022

- l'Operatore economico Sodexho Motivation Italia S.r.l. non si è reso disponibile né a sospendere né a prorogare i contratti la cui scadenza era fissata al 19/05/2021, come di seguito rappresentato:

Conv.	Lotto	Valore	Regione	CIG	Data inizio	Data scadenza	Importo €
BPE8	5	€ 6,00	Liguria	Z162CE3673	19/05/2020	19/05/2021	15.624,00
BPE8	5	€ 7,00	Liguria	8292298CC6	19/05/2020	19/05/2021	141.120,00
BPE8	10	€ 6,00	Puglia, Basilicata	ZB42CE37DB	19/05/2020	19/05/2021	10.296,00
BPE8	10	€ 7,00	Puglia, Basilicata	8292572EE2	19/05/2020	19/05/2021	305.760,00
BPE8	11	€ 7,00	Calabria	829259410E	19/05/2020	19/05/2021	54.600,00

Per tale motivo, il Settore richiedente ha provveduto ad un acquisto anticipato delle quantità di buoni pasto stimati per il periodo da luglio a novembre 2021, secondo il seguente schema:

		Quantità Luglio – Novembre 2021				
Regione	Valore	Luglio 2021	Agosto 2021	Settembre 2021	Ottobre 2021	Novembre 2021
Liguria	€ 6,00	75	75	70	70	70
Liguria	€ 7,00	1.100	1.000	1.100	1.100	1.200
Puglia, Basilicata	€ 6,00	30	30	30	30	30
Puglia, Basilicata	€ 7,00	2.250	2.250	2.250	2.250	2.250
Calabria	€ 7,00	1.500	1.500	1.500	1.500	1.500

Il suddetto preordine effettuato per le sopraindicate Regioni è stato calcolato, in assenza di previsioni precise, sul dato storico più basso degli ultimi mesi. Qualora tali quantità stimate non dovessero essere sufficienti a soddisfare il

fabbisogno di AdeR, la Struttura richiedente ha previsto, per soddisfare il fabbisogno eccedente, di utilizzare i Contratti attivi relativi alla Convenzione BPE1 Lotto 6, con il Fornitore Day Ristoservice S.p.a.. In particolare, il lotto 10 della Convenzione BPE8 gestito dalla Sodexho Motivation Italia S.r.l. comprende le Regioni Puglia e Basilicata, ma quest'ultima è altresì compresa nel lotto 6 della Convenzione BE1 gestito da Day Ristoservice. Pertanto, se un mese il fabbisogno delle Regioni Puglia e Basilicata dovesse eccedere il quantitativo pre-acquistato di 2.250 buoni pasto, parte della necessità verrebbe soddisfatto dalla Day Ristoservice. Lo stesso è previsto per il lotto 11 relativo alla Regione Calabria della Convenzione BPE8 gestito dalla Sodexho Motivation Italia S.r.l.. La Regione Calabria è altresì compresa nel lotto 6 della Convenzione BE1 gestito da Day Ristoservice, pertanto, se un mese il fabbisogno della Regione Calabria dovesse eccedere il quantitativo mensile pre-acquistato di 1.500 buoni pasto, parte della necessità verrebbe soddisfatto dalla Day Ristoservice.

L'unica Regione che non ha copertura in caso di fabbisogno mensile eccedente il suddetto preordine è la Liguria.

In considerazione di ciò, il Settore richiedente ha formalizzato l'esigenza di acquisire la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per i dipendenti di AdeR attraverso l'adesione al Lotto 4 (Regione Liguria e Sardegna) della Convenzione stipulata da Consip S.p.A. denominata "Buoni pasto 9".

La fornitura richiesta consiste in n. 800 buoni pasto del valore nominale di euro 7,00, per un importo complessivo pari ad euro 4.816,00 oltre IVA.

Il valore economico è stato calcolato moltiplicando le quantità previste per il valore facciale del buono pasto, scontato dei tassi stabiliti nella convenzione "Buoni pasto 9", come di seguito riportato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo complessivo €.
4	Liguria	7,00	14,07	6,02	800	4.816,00

L'Ordine di acquisto avrà durata 12 mesi a decorrere dalla data di emissione dello stesso e dovrà riportare l'importo della fornitura per l'intera durata del contratto, con facoltà di richiedere, in relazione all'Ordine di acquisto emesso, secondo quanto previsto all'art.5 comma 2 della Convenzione, una diminuzione dell'ammontare dell'importo della fornitura, fino alla concorrenza di un quinto dell'importo stesso, senza che il Fornitore possa avanzare alcuna pretesa per maggiori compensi, indennizzi e/o risarcimenti.

Per la determinazione del valore complessivo dell'appalto, al costo sopra indicato deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 3,85 (2% del valore dell'IVA).

Il pro rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per l'Ente del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

La Convenzione consente l'emissione dell'ordinativo di fornitura esclusivamente on line con firma digitale, con invio dello stesso attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement <https://www.acquistinretepa.it>

L'iniziativa acquisitiva è inserita dall'Ufficio Pianificazione Acquisti e Monitoraggio Contratti nella programmazione di AdeR col codice pianificazione interno 2021.52.002.I..

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Triennale 2020-2022 deliberato dal Comitato di Gestione del 25 giugno 2020 e nell'Aggiornamento del Budget Triennale 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione del 22 luglio 2021.

Tutte le strutture competenti hanno validato le RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti

pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 22 dicembre 2015, recante "Estensione degli obblighi di acquisto tramite strumenti centralizzati alla categoria merceologica dei buoni pasto", è stato stabilito che "... la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni-pasto, sia cartacei che elettronici, è individuata quale ulteriore categoria merceologica per la quale si applicano le disposizioni dell'art. 1, commi 7 e 8, del citato decreto legge 6 luglio 2012, n. 95."

Il suddetto articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 - (recante "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure"), convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 - stabilisce tra l'altro che "...le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta" hanno l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Per effetto di quanto disposto dall'art.1, comma 7, ultimo periodo, D.L.n.95/2012, la violazione delle riferite norme rileva "ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale". Sempre in caso di violazione, il successivo comma 8 prevede che "i contratti stipulati in violazione del precedente comma 7 sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, degli strumenti di acquisto di cui al precedente comma 7 e quello indicato nel contratto".

Alla luce del chiaro tenore letterale delle disposizioni sopra richiamate, ne deriva quale logico corollario che l'affidamento della fornitura in oggetto debba necessariamente avvenire attraverso l'adesione alle convenzioni ed accordi quadro stipulati da Consip S.p.A.

In data 21 maggio 2021, Consip S.p.A. ha attivato la Convenzione "Buoni pasto 9", avente ad oggetto la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici e cartacei di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi in favore delle Amministrazioni Pubbliche.

La convenzione in oggetto è suddivisa in 15 (quindici) Lotti, 12 (dodici) dei quali suddivisi in aree geografiche pluriregionali e 3 (tre) denominati "Lotti accessori" suddivisi in centro, nord e sud, da attivarsi in caso di esaurimento dei relativi lotti geografici. La durata dei singoli contratti stipulati dalle Amministrazioni contraenti viene fissata nell'Ordine di acquisto e deve essere ricompresa in un periodo che va da 12 (dodici) mesi a 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla data di emissione dell'Ordine stesso.

L'adesione al Lotto 4 della Convenzione Consip "Buoni pasto 9", per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici finalizzata a soddisfare il fabbisogno di AdeR per il periodo di 12 (dodici) mesi prevede un impegno di spesa complessivo massimo di euro 4.816,00, oltre IVA.

In particolare, AdeR, in attuazione alla richiesta formalizzata dal Settore, richiedente aderirà alla Convenzione "Buoni pasto 9 Lotto 4" con Ordinativo di acquisto, in base al valore facciale dei buoni pasto, secondo quanto dettagliato in premessa.

L'aggiudicatario del Lotto 4 della Convenzione Consip in parola, nei cui confronti sarà emesso l'ordinativo, è l'Operatore economico DAY Ristoservice S.p.A. con sede legale in Bologna, Via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, n.11/E, c, C.F. e P.IVA. 03543000370.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2 del D.lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferiti con procura speciale dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30 ottobre 2019

Rep. n. 45.137 Racc. n. 26.000 per atti Notaio Marco De Luca;

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip "Buoni pasto 9 – Lotto 4" per l'acquisizione della fornitura del servizio sostitutivo di mensa (per la Regione Liguria) mediante buoni pasto elettronici di qualsiasi valore nominale e dei servizi connessi attraverso l'emissione di un Ordine di Acquisto, come di seguito specificato:

LOTTO	REGIONE	VALORE FACCIALE €.	SCONTO %	IMPORTO SCONTATO NETTO €.	Quantità	Importo complessivo €.
4	Liguria	7,00	14,07	6,02	800	4.816,00

A tal fine stabilisce che:

- in funzione di quanto sopra l'importo complessivo massimo di spesa per la fornitura di nr.800 buoni pasto del valore facciale di euro 7,00 è pari ad euro 4.816,00, oltre IVA, di cui oneri della sicurezza da interferenze pari a euro zero;
- il relativo Ordine diretto di Acquisto avrà una durata pari a 12 (dodici) mesi, decorrenti dalla data di emissione dello stesso;
- l'Ordine diretto di acquisto dovrà essere emesso ed inviato all'Operatore economico DAY Ristoservice S.p.A. con sede legale in Bologna, Via Trattati Comunitari Europei 1957-2007, n.11/E, c, C.F. e P.IVA. 03543000370;
- l'appalto sia remunerato a "misura", sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal Direttore dell'esecuzione;
- l'Ordine diretto di acquisto, secondo quanto previsto dalla Convenzione, sia emesso ed inviato esclusivamente on line e con firma digitale, attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinrete.it, con facoltà di revoca entro il giorno lavorativo successivo all'invio, oltre il quale l'ordinativo diverrà irrevocabile;

- secondo quanto previsto dalla Convenzione in argomento, la fornitura avverrà tramite Richiesta di Approvvigionamento;
- il Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione è Alexander J.M. Wallace che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11/10/2017.

IL Responsabile
Stefano Carosi
(Firmata digitalmente)