

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2022/6322890

DETERMINA A CONTRARRE N. 191 DEL 16/11/2022

OGGETTO: Procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per l'affidamento dei servizi specialistici di assistenza in materia tributaria.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

La Direzione Centrale Amministrazione Finanza e Controllo (di seguito per brevità anche solo "Direzione") di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR" o "Ente"), con la Richiesta di Acquisto (di seguito per brevità anche solo "RdA") nr. 2341 del 22/09/2022 ha rappresentato la necessità di individuare un operatore economico per l'affidamento dei servizi specialistici di assistenza in materia tributaria per una durata pari a 36 mesi e per un importo complessivo massimo pari a € 38.500,00 (trentottomilacinquecento/00), incluso, ove spettante, il contributo relativo alla Cassa di previdenza - corrispondenti a un massimo di 550/ore uomo, oltre IVA.. In ragione della tipologia di affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali. Per cui gli oneri della sicurezza per rischi da interferenza sono pari a euro 0,00 (zero).

Per la determinazione della base d'asta, nel Progetto Tecnico, prot. n. 2022/5008767 del 15/09/2022 si descrive quanto segue: *.. "In base all'attività professionale richiesta e alle considerazioni su precedenti esperienze, l'importo complessivo a base d'asta dell'appalto è stato fissato pari a € 38.500,00 (euro trentottomilacinquecento/00)"*.

Per individuare il valore economico complessivo dell'appalto alla base d'asta occorre aggiungere il pro-rata di indetraibilità dell'IVA dell'Ente, determinato provvisoriamente per l'anno 2021 al 4% (euro 338,80), salvo eventuale conguaglio in sede di determinazione del pro-rata definitivo. La percentuale d'indetraibilità potrebbe, infatti, variare negli anni seguenti.

Come meglio precisato nel Capitolato Tecnico allegato alla RdA, il presente affidamento ha per oggetto "lo svolgimento dei servizi specialistici di assistenza in materia tributaria in favore dell'Ente Pubblico Economico Agenzia delle entrate - Riscossione, da parte di un professionista abilitato, al fine di garantire il corretto espletamento degli adempimenti fiscali, periodici e annuali dell'Ente, con particolare riferimento a quelli che rivestono specifica complessità e rilevanza economica".

Nel P.T. citato si specifica che tutti gli adempimenti fiscali citati dell'Ente sono effettuati dall'Ufficio Fiscale e Tributario che provvede, altresì, all'invio degli stessi all'Agenzia delle Entrate, ma nell'ambito tributario si pone l'esigenza di avvalersi, per il corretto ed esaustivo espletamento delle complesse attività di competenza, di un professionista esperto nella trattazione di casistiche specifiche e nella risoluzione di aspetti critici riguardanti l'ambito fiscale, con particolare riferimento alle attività esercitate da società/enti che adottano lo schema di bilancio proprio delle società industriali e commerciali.

Con riferimento alla tipologia di procedura acquisitiva da espletare, il RUP ha proposto l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, da effettuare, in conformità a quanto previsto dal par. 6 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", previa richiesta informale di preventivi (d'ora in poi solo "RdO semplice" o "RdO") sul MEPA aperta a tutti gli operatori iscritti alla categoria "Servizi -Supporto Specialistico per Servizi professionali fiscali e tributari" – con Codice CPV 79220000-2 – "Servizi fiscali".

Nella richiesta di preventivo sono stati indicati i requisiti per la partecipazione, che dovevano essere in capo agli O.E. entro la data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte e di seguito elencati:

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
- il requisito di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001;
- il possesso delle seguenti qualifiche di comprovata capacità tecnica e professionale:

1. esercizio dell'attività professionale, anche sotto forma di Studio professionale e/o associazione professionale e/o socio professionista di STP;

2. iscrizione alla sezione "A" dell'Albo dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili;

3. esperienza pluriennale nelle attività specificate nel paragrafo 2 del Capitolato Tecnico - allegato alla richiesta di preventivo - in società/enti privati e/o pubblici che redigono il bilancio in base a quanto previsto dal D. Lgs. 139/2015, comprovata da almeno due contratti per servizi analoghi al presente affidamento, intendendosi analoghi i servizi di assistenza fiscale per un soggetto rientrante nella categoria dei "Grandi Contribuenti" (così come definiti dal Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle entrate del 6 aprile 2009 emanato ai sensi del comma 10 dell'articolo 27 decreto-legge 29 novembre 2008 n. 185 e successive modificazioni) eseguiti negli ultimi due anni solari precedenti alla data di pubblicazione della RDO. A comprova di tale requisito, andavano esibite, in allegato al preventivo, le copie conformi, ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 445/2000, dei contratti, corredate dall'attestato della regolare esecuzione dei SAL o finale. Come requisito per l'esecuzione è stato richiesto che il professionista addetto al servizio - in considerazione della complessità e peculiarità dell'attività di Agente per la riscossione sull'intero territorio nazionale svolta dall'Ente - abbia conseguito l'abilitazione alla professione di Dottore Commercialista e sia iscritto alla sezione "A" dell'Albo dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili da almeno un decennio prima della pubblicazione della RDO.

In data 29 settembre 2022, con RdO MEPA n. **3211505**, è stato pubblicato l'avviso ed entro il termine di scadenza previsto per il 17 ottobre 2022, hanno presentato la propria offerta i seguenti operatori economici:

Denominazione Concorrente	Data di Presentazione Offerta
DOTT.GIUSEPPE ALDO CINA'	30/09/2022 18:12:24
MILUCCIO FRANCESCO	15/10/2022 15:30:55
VERDE & PARTNERS	15/10/2022 18:10:58
PIRENE SRL	17/10/2022 09:32:32
ACG AUDITING & CONSULTING GROUP SRL	17/10/2022 09:32:53

La società ACG Auditing & Consulting Group SRL è risultata l'unica in possesso dei requisiti per la partecipazione previsti nella RdO, la quale ha presentato un'offerta pari a € 27.758,00 oltre IVA e oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a € 0,00.

Il RUP, ritenendo congruo l'importo offerto dalla ACG Auditing & Consulting Group SRL (C.F./P.I. 00758240550), con verbale del 7 novembre 2022 ha proposto l'aggiudicazione dei servizi in oggetto alla stessa, per un periodo pari a 36 mesi . Ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.L. nr. 4/2022, convertito dalla L., nr. 25 del 28/03/2022, nel contratto sarà inclusa la seguente previsione:

“A partire dalla seconda annualità contrattuale i prezzi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione, [se disponibili] sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC/sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in relazione alla differenza tra l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto. La revisione dei prezzi di cui al comma precedente è riconosciuta solo per l'eccedenza superiore al dieci per cento (10%) delle variazioni accertate rispetto al prezzo originario. La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità”.

Non è prevista l'opzione di rinnovo. In ragione dell'informalità della fase di consultazione e della snellezza procedurale, non verrà richiesta la cauzione provvisoria, come previsto dal paragrafo 9, comma 2 del “Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria”, mentre dovrà essere presentata quella definitiva dall'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'esecuzione del contratto.

Ai fini della sottoscrizione del contratto, l'Operatore economico dovrà preventivamente presentare:

- la garanzia definitiva prevista all'art.103 del D.lgs. n. 50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 del suddetto articolo; l'importo così come determinato potrà essere ridotto qualora ricorrano le ipotesi previste dall'art. 93, comma 7 del D.lgs. nr. 50/2016;
- la dichiarazione, del Professionista addetto al servizio, sul possesso del requisito per l'esecuzione, di cui alle pagine precedenti;
- la comunicazione dei dati ex art. 3, L. n. 136/2010, per la tracciabilità dei pagamenti.

In considerazione dell'importo dell'appalto, inferiore a € 207.000,00, si richiederà una copertura RCT/O (Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera) per le cui condizioni si fa rimando al Progetto tecnico.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n. 13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", all'affidamento in questione non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 24 marzo 2022 e risulta coerente anche con quanto previsto nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Il codice di iniziativa interno all'Ente è 2022.36.003.I.

Tutte le strutture hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ...".

Sulla base delle previsioni contenute nel paragrafo 6.2 del vigente "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria", *"AdeR procede all'acquisizione di servizi e forniture fino a euro 139.000,00 tramite affidamento diretto, previa consultazione informale – ove disponibili - di almeno due operatori economici, individuati con le modalità di cui al successivo articolo 8"*.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto,

il Responsabile del Settore Acquisti
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/04/2022, per atti Notaio Andrea De Nicola
(Rep. nr. 177891 – Raccolta nr. 11774)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) della L. 11 settembre 2020 n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 e s.m.i., all'affidamento diretto dei servizi specialistici di assistenza in materia tributaria alla ACG Auditing & Consulting Group SRL (C.F. e P.IVA 00758240550) per un importo pari a € 27.758,00 (euro ventisette milasettecentocinquanta/00), corrispondenti a 550 ore/uomo, oltre IVA e oneri della sicurezza per rischi da interferenza pari a zero.

A tale riguardo stabilisce che:

- il contratto è da intendersi a corpo;
- le caratteristiche tecniche, le modalità e le tempistiche di esecuzione del servizio, la verifica della regolare esecuzione delle attività svolte ai fini della fatturazione, nonché le penali per inadempimento, sono indicate nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rimando;

- il contratto avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e avrà una durata di 36 mesi;
- il contratto dovrà contenere la clausola di revisione dei prezzi così come indicato nelle premesse;
- dovrà essere richiesta la garanzia definitiva secondo le previsioni contenute nell'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016;
- sarà richiesta all'operatore economico, ai fini della sottoscrizione del contratto, le coperture assicurative secondo le specifiche indicate nel Progetto tecnico, al quale si fa rimando;
- il Responsabile del Procedimento è la sig.ra Antonella Di Giulio, che possiede i requisiti richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- considerata la delicatezza e la complessità della materia oggetto del bando e per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla Stazione Appaltante, che impongono il coinvolgimento di altre funzioni organizzative è ritenuto opportuno e necessario coadiuvare il RUP procedendo alla nomina di un Direttore dell'Esecuzione del contratto individuato nella persona del sig. Carlo Graziani;
- il Contratto di acquisto sarà formalizzato mediante scrittura privata, sottoscritto con firma digitale da entrambi le parti;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)