

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. nr. 2023/ 5650198

DETERMINA A CONTRARRE N. 101 DEL 24/05/2023

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, per all'acquisto delle Licenze Software MAP MANAGER, comprensive dei servizi di manutenzione e assistenza, per la gestione del Sistema Informativo Territoriale (SITWIN), in favore di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, D.lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Il Settore Demand & Delivery Servizi Corporate di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR") con la Richiesta di Acquisto nr. 2406 (d'ora in avanti anche solo "RdA") ha rappresentato la necessità di procedere all'acquisto delle Licenze Software MAP MANAGER, nella misura di n. 5 utenze, comprensive dei servizi di manutenzione e assistenza, per la gestione del Sistema Informativo Territoriale (SITWIN), attualmente impiegato dal Settore Pianificazione e Controllo di AdeR presso le sedi di Genova, Napoli, Roma, e Torino, per la durata di 36 mesi, in scadenza il prossimo 23 luglio 2023.

Il Sistema sopra menzionato consente la gestione di dati socio-economico-demografici del territorio italiano, con la possibilità di elaborare mappe geografiche che integrino i dati utente con quelli presenti nella base dati in modo da creare report (tematismi) personalizzati.

L'affidamento è funzionale ad assicurare la continuità di utilizzo della Banca Dati statistica per le province e la fornitura dell'applicazione con le analisi di Geomarketing.

Come illustrato nel Progetto tecnico del 2 maggio 2023, Prot. 2023/4986164, predisposto dal Responsabile del Procedimento (d'ora avanti RUP), "Il

fabbisogno è rappresentato dall'acquisizione delle licenze di un'applicazione come quelle in uso "SITWIN – MapManager"(oggi denominata Georeti) per n.5 utenze comprensive dei servizi finalizzati alla manutenzione correttiva e all'aggiornamento software oltre alla diagnosi e alla rimozione di eventuali problemi riscontrati nell'uso dello stesso, nonché ad assicurare ad AdeR il rilascio di nuove versioni, release, aggiornamenti e correzioni degli stessi, compresa la documentazione tecnica, se necessaria.

Detta applicazione dovrà permettere di:

- o acquisire e trattare dati forniti da fonti diverse (Istat, Cerved, Bankit, Abi, Stime monetarie, dati da ricerche di mercato tipo Radar, etc.), molte delle quali già incluse nel software;*
- o organizzare i dati per livelli territoriali (Comune, Provincia, Regione, aree organizzative della società, sezioni di censimento ISTAT);*
- o elaborare i dati e rappresentarli in modelli, schede, tavole comparative, rank, mappe cartografiche.*

Per gli aspetti inerenti alla Privacy si specifica che non sono presenti dati personali, ma solo dati provenienti da fonti di mercato e reti geografiche".

Preliminarmente all'avvio della relativa procedura di affidamento, si è ritenuto opportuno procedere a una consultazione del mercato, ai sensi dell'art. 66, comma 1 del D. Lgs 50/2016 e in conformità alle Linee Guida dell'ANAC n. 8 del 10 ottobre 2017 "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", nonché delle Linee Guida dell'ANAC n. 14 del 6 marzo 2019 "Indicazioni sulle consultazioni preliminari di mercato", con lo scopo di:

- garantire la massima pubblicità all'iniziativa stessa al fine di assicurare la più ampia diffusione delle informazioni e ottenere la più efficace partecipazione da parte dei soggetti interessati;
- accertare se le licenze "Sitwin – MapManager" ed il relativo servizio di manutenzione, attualmente in uso, abbiano un mercato di riferimento e le eventuali soluzioni tecniche disponibili, nonché le condizioni di prezzo mediamente praticate;

- rilevare l'effettiva esistenza di più operatori economici potenzialmente interessati alla prestazione dei servizi di cui al precedente punto;
- verificare l'esistenza sul mercato di eventuali soluzioni alternative a quella attualmente in uso, aventi caratteristiche e funzionalità analoghe, con la preferenza per sistemi aperti e licenze open, nonché le relative condizioni di prezzo mediamente praticate, al fine di valutarne l'eventuale convenienza rispetto al sistema in uso;
- descrivere al meglio le caratteristiche qualitative e tecniche dei prodotti e servizi oggetto di analisi;
- acquisire ogni ulteriore elemento utile ad effettuare una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico delle diverse soluzioni disponibili sul mercato, ai sensi dell'art. 68 del D.lgs. n. 82/2015 (Codice dell'Amministrazione Digitale) e delle Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni, adottate da AGID con Determinazione n. 115 del 9 maggio 2019.

AdeR ha, dunque, pubblicato un avviso sul proprio sito dal 3 al 23 febbraio 2023, all'esito di cui ha risposto soltanto l'attuale fornitore Master Information S.r.l. (C.F. e P.I. 11533820152), il quale ha dichiarato di avere la capacità tecnica quale sviluppatore delle componenti (dati, modelli e applicazioni) del sistema SIT certificato e licenziato in ambiente Ms Window e MAP Manager, per soddisfare il fabbisogno di AdeR.

E' stato individuato il cod. prodotto "Georeti01" (Descrizione "Licenza Sitwin Georeti") che la società Master Information srl (P.IVA 11533820152) commercializza sulla piattaforma MePA - bando "Servizi per l'Information Communication Technology" SOTTOCATEGORIA Servizi di manutenzione software (CPV - 72267100-0-Manutenzione di software di tecnologia dell'informazione).

Tale prodotto risulta idoneo a soddisfare il fabbisogno di AdeR per il triennio successivo a quello in essere, tra l'altro agli stessi costi sostenuti da AdeR per il triennio precedente, dal momento che il canone è rimasto invariato rispetto a quello applicato al contratto attualmente in vigore. Questo nonostante

l'incremento generalizzato dei prezzi di mercato di beni e servizi, in particolare nell'ultimo periodo con un tasso di inflazione a due cifre, rappresenta un vantaggio per l'Ente oltre che dimostrare una ovvia competitività del prezzo proposto rispetto al settore di mercato di riferimento.

L'importo dell'affidamento per la durata contrattuale triennale è stato stimato in € 15.000,00 oltre IVA, (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze), a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per l'Ente pari ad € 66,00 (2% del valore dell'IVA) per determinare gli oneri complessivi della procedura acquisitiva.

All'esito di quanto sopra, è stata individuata la procedura sottosoglia mediante un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, così come modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 77/2021, da espletarsi, come previsto dal punto 6.3 del "Regolamento acquisti sottosoglia" dell'Ente, con l'emissione di un OdA sul M.E.P.A. finalizzata alla sottoscrizione di un contratto con durata triennale decorrente a far data dal 24 luglio 2023 ovvero dalla stipula dell'OdA, se successiva a tale data, e scadenza al 23 luglio 2026;

In considerazione dell'unicità della fornitura oggetto dell'affidamento, non risulta possibile operare una suddivisione in lotti;

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n.13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13 febbraio 2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la procedura de quo non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale;

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022; inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

Il codice di iniziativa interno all'Ente è 2023.7.031.I.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D. lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del D.L. nr. 76/2020 convertito con modificazioni dalla legge nr. 120/2020 e ss.mm.ii., *"...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro; ..."*.

L'acquisto in oggetto rientra nel novero dei beni e servizi informatici e di connettività per i quali la L. 28/12/2015, nr. 208, art.1, commi 512-516 (c.d. "Legge di stabilità 2016") prevede che il loro approvvigionamento sia effettuato esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. L'affidamento in argomento è altresì conforme a quanto indicato al comma 5 del punto 6.2. del vigente Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria di AdeR, in quanto prevede che "nel caso di affidamento effettuato tramite MePA, AdeR utilizza ordinariamente lo strumento dell'"OdA", anche all'esito del confronto delle offerte presenti sulla vetrina MePA".

L'unico prodotto a oggi presente sul mercato in grado di soddisfare il fabbisogno di Ader è "Georeti 01" (descrizione Licenze Sitwin Georeti) rappresentato dall'operatore economico Master Information Srl per la durata di 36 mesi, in scadenza il prossimo 23 luglio 2023.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/04/2022**

Rep.n. 177891 Racc.n. 11774 atti Notaio Andrea De Nicola;

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. nr. 76, convertito con modificazioni dalla L. nr. 120/2020 e ss.mm.ii, all'acquisto di Licenze Software MAP MANAGER, per n. 5 utenze, comprensive dei servizi di manutenzione e assistenza, per la gestione del Sistema Informativo Territoriale (SITWIN), mediante emissione di un Ordine Diretto di Acquisto sul M.E.P.A. alla MASTER INFORMATION SRL (C.F. e P.IVA 11533820152).

A tal fine si stabilisce che:

- l'importo complessivo massimo previsto a base della procedura è fissato in € 15.000,00 (quindicimila/00) oltre IVA;
- gli oneri per la sicurezza da interferenza sono pari a € 0,00 (euro zero);
- la durata dell'affidamento sarà pari a 36 mesi, in scadenza il prossimo 23 luglio 2023;;
- non è prevista la suddivisione in lotti;
- la fornitura sarà a misura;
- le caratteristiche tecniche della fornitura, le modalità e tempistiche di esecuzione dello stesso sono precisate nel Progetto tecnico e nel Capitolato tecnico a cui si fa rimando;
- la sottoscrizione dell'Ordine Diretto di Acquisto sul M.E.P.A. sarà effettuata con firma digitale;
- ai fini della partecipazione alla procedura non sarà richiesta la presentazione della garanzia provvisoria, mentre ai fini della sottoscrizione del contratto sarà richiesta la produzione della garanzia definitiva prevista per l'esecuzione del

contratto dall'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016, per la quale è stabilita la misura pari al 10% dell'importo dell'Ordine;

- I pagamenti con cadenza annuale anticipata saranno tre, ciascuno dell'importo di € 5.000,00, salvo trattenute di legge e previa indicazione di regolare esecuzione da parte del RUP sull'attivazione delle utenze, all'avvio e sul mantenimento delle stesse negli anni successivi.
- il Responsabile del Procedimento è il Sig. Luciano Foti, che risulta in possesso dei requisiti prescritti secondo le Linee Guida dell'ANAC nr. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, Nadia Picariello, è delegata alla firma e alla trasmissione delle istanze di controllo per la verifica del possesso dei requisiti agli Enti certificatori competenti.

Il Responsabile

Alberto Orlandini

(Firmato digitalmente)