

Direzione Approvvigionamento e logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2020/2621170

DETERMINA A CONTRARRE NR. 135 DEL 01/07/2020

Oggetto: Acquisto di servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Campania, Molise e Trentino Alto Adige.

Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.lgs. nr. 50/2016

PREMESSA

Nell'ambito della complessiva operazione di adesione ai Lotti geografici della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 3" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC3), finalizzata all'approvvigionamento dei servizi di gestione integrata della salute e sicurezza per tutti i luoghi di lavoro di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR), nel secondo semestre 2016 venivano sottoscritti plurimi contratti di durata triennale, tra i quali quelli, con il RTI Commetodi, rispettivamente in adesione al Lotto 5, per la Campania ed il Molise (CIG 675746762C) e al Lotto 2 per il Trentino-Alto Adige (CIG 6778716567), entrambi prorogati¹, con scadenza al 30/06/2020. Tale proroga si è resa necessaria nelle more che si rendessero disponibili il Lotto 7 per la Campania ed il Molise ed il Lotto 2 per il Trentino-Alto Adige della nuova Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 4 (d'ora in avanti solo Convenzione SIC4), la cui adesione veniva autorizzata con la Determina a contrarre del Presidente nr. 26 del 03/10/2019, prot.nr. 7790228 nell'ambito della strategia di acquisto

¹ Cfr. Determina a contrarre nr. 245 prot.nr. 9430024 del 20/12/2019 del Responsabile del Settore Acquisti

complessiva a copertura di tutti i luoghi di lavoro di AdeR, mediante l'adesione a tutti i Lotti geografici della summenzionata convenzione SIC4.

Nel frattempo, nell'ambito di un complesso contenzioso che ha coinvolto la più parte dei Lotti geografici della nuova Convenzione SIC4 (Lotti 1, 2, 4, 6, 7 e 9), in particolare, sono intervenute la sentenza del Consiglio di Stato n. 606/2020 del 24/01/2020 con la quale è stata dichiarata l'inefficacia, a decorrere dalla data di stipula, della nuova Convenzione SIC4 stipulata per il Lotto 2² e la sentenza del Consiglio di Stato nr. 01110/2020 del 11/02/2020 con la quale è stata annullata l'aggiudicazione definitiva del Lotto 7³ della nuova Convenzione SIC4. Per i Lotti 2 e 7 non è intervenuta, ancora, la nuova aggiudicazione e la stipulazione dei relativi contratti.

In ragione dell'imminente scadenza delle proroghe tecniche alle quali è stato fatto ricorso, per effetto delle sentenze sopra indicate, l'Area Risorse Umane e Organizzazione (d'ora in avanti anche solo Area), al fine di garantire la continuità dei servizi di Sorveglianza Sanitaria nei luoghi di lavoro in Campania, Molise e Trentino-Alto Adige secondo gli obblighi imposti dal D.lgs. nr. 81/2008, con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr. 2020/1199 propone l'affidamento di tali servizi mediante affidamento diretto della durata semestrale ai Medici selezionati ad esito della procedura di seguito illustrata.

La procedura di affidamento diretto semestrale viene proposta in funzione dell'imminente avvio di nuova gara di AdeR per la selezione dei nuovi fornitori a copertura delle regioni, incluse la Campania, il Molise ed il Trentino-Alto Adige, rientranti nei Lotti geografici della Convenzione SIC4 annullati per effetto del contenzioso sopra menzionato.

Secondo quanto evidenziato nel Progetto tecnico⁴ in allegato alla RdA, il Responsabile del Procedimento (d'ora in avanti RUP) ha proceduto all'individuazione dei Medici ai quali inviare la Richiesta di offerta selezionandoli, in funzione delle Regioni di interesse, dall'Elenco Nazionale dei Medici

² Cfr. informativa pubblicata sul portale di Consip in data 31/01/2020

³ Cfr. informativa pubblicata sul portale di Consip in data 14/04/2020

⁴ Prot. nr. 2484649 del 22/06/2020

Competenti di cui all'articolo 38, comma 4, del D.lgs. nr. 81/2008, pubblicato dal Ministero della Salute nell'apposita sezione del suo sito.

La richiesta di offerta è stata così inviata, per entrambi i Lotti, di seguito meglio specificati, ai seguenti professionisti:

- LEONE DEBORA
- BORRELLI MARIO
- FENATO FABRIZIO AARON
- SALOMONE VITO
- MATTIVI CHRISTIAN
- MANTOVANO STEFANO

Seguendo l'impostazione seguita nella Convenzione SIC4, la procedura è stata suddivisa in due Lotti di cui:

- il Lotto 1 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Campania e Molise;
- il Lotto 2 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Trentino-Alto Adige.

Il fabbisogno stimato dei servizi è stato così suddiviso tra i due Lotti:

lotto nr.	Regione	Stima visite nr	Stima sopralluoghi nr.	Stima esami specialistici /ematochimici nr.
1	Campania e Molise	538	2	4
2	Trentino A.A.	20	0	0

Come precisato nel Progetto tecnico, il numero di visite è stato stimato sulla base delle scadenze ad ora note ed un delta, comprensivo di eventuali tipiche occorrenze del fenomeno quali, ad esempio, i rientri da malattia superiore ai 60 giorni e le richieste di visita medica ex art. 41, comma 2, lettera c), del D.lgs. nr. 81/2008.

L'importo complessivo posto a base della procedura ammonta a € 39.960,00 ed è stato così suddiviso in funzione dei servizi richiesti per singolo Lotto:

Nr. lotto	Lotto Regione	Sede	Numero stimato visite (dettaglio x sede)	Numero stimato sopralluoghi	Numero esami specialistici/ematochimici	Importo totale del lotto
-----------	---------------	------	--	-----------------------------	---	--------------------------

1	Campania e Molise		538	2	4	€ 38.560,00
----------	--------------------------	--	------------	----------	----------	--------------------

Campania				2	4	
	Ariano Irpino					
	Avellino	42				
	Benevento	32				
	Aversa					
	Caserta	50				
	Capri					
	Casamicciola					
	Terme					
	Castellammare Di Stabia					
	Giugliano In Campania					
	Napoli	261				
	Napoli					
	Napoli					
	Napoli					
	Napoli					
	Nola					
	Torre Del Greco					
	Sala Consilina					
	Salerno	75				
	Vallo Della Lucania					
Molise						
	Campobasso	39				
	Termoli	31				
	Isernia	8				

2	Trentino Alto Adige		20	0	0	€ 1.400,00
----------	----------------------------	--	-----------	----------	----------	-------------------

Trentino Alto Adige				0	0	
	Bolzano	15				
	Bressanone					
	Brunico					
	Merano					

Rovereto

Trento

5

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, è stata esclusa la predisposizione del DUVRI.

Ad ogni Medico è stato richiesto di formulare la propria offerta, con un ribasso rispetto ai seguenti prezzi unitari posti a base della procedura:

Servizio	Prezzo unitario posto a base della procedura
Visita	€ 70,00
Sopralluogo	€ 250,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 100,00

Per il Trentino Alto Adige, tenuto in conto che i servizi richiesti riguardano le sole visite mediche, la quotazione richiesta doveva riguardare esclusivamente questa tipologia di servizio.

Trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate previste dalla specifica normativa in materia, è stato ritenuto di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis e dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lg.nr. 50/2016.

Ad esito delle Richieste inviate, sono pervenute le seguenti offerte:

➤ **dott.ssa Leone Debora**

Lotto1: CAMPANIA e MOLISE	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici		totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	
	538	50,00 €	26.900,00 €	2	200,00 €	400,00 €	4	80,00 €	320,00 €
									27.620,00 €

Lotto2: TRENTINO ALTO ADIGE	visite			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	
	20	65,00 €	1.300,00 €	
				1.300,00 €

➤ **dott. Borrelli Mario**

Lotto1: CAMPANIA e MOLISE	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici		totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	
	538	63,50 €	34.163,00 €	2	200,00 €	400,00 €	4	80,00 €	320,00 €
									34.883,00 €

➤ **dott. Fenato Fabrizio Aaron**

Lotto2: TRENTINO ALTO ADIGE	visite			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	
	20	70,00 €	1.400,00 €	
				1.400,00 €

➤ **dott.ssa Carano Monica**

Lotto1: CAMPANIA e MOLISE	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	538	64,50 €	34.701,00 €	2	200,00 €	400,00 €	4	80,00 €	320,00 €	
										35.421,00 €

Verificate le dichiarazioni in ordine al possesso dei requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura e le offerte economiche secondo il criterio adottato del minor prezzo, e valutata altresì la loro congruità, il RUP ha stabilito di procedere all'affidamento dei Lotti come segue:

- **Lotto 1:** alla dott.ssa Leone Debora, C.F. LNEDBR74C44L086Q e P. IVA nr. 01389520626, per l'importo complessivo massimo del contratto di **€ 27.620,00** oltre IVA di legge;
- **Lotto 2:** alla dott.ssa Leone Debora, C.F. LNEDBR74C44L086Q e P. IVA nr. 01389520626, per l'importo complessivo massimo del contratto di **€ 1.300,00** oltre IVA di legge.

Oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Considerato che le prestazioni oggetto di ciascun contratto presentano complessità operative/gestionali che richiedono competenza dedicata, è stato previsto che il Direttore dell'esecuzione del contratto sia persona diversa dal RUP. Ai fini della determinazione del quadro economico complessivo dell'appalto, all'importo sopra citato deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 3,52 (4% del valore dell'IVA calcolata sulla voce di servizio sopralluoghi). Il pro rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per il 2019.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113 del D.L.gs.n.50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Nel Progetto tecnico è altresì proposto che:

- ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, sia riservata, in favore di AdeR, la facoltà di prolungare la durata di ciascun contratto per il tempo strettamente occorrente per la selezione del Fornitore successivo.
- sia riservato il diritto per AdeR di recedere in qualsiasi momento dal Contratto, senza necessità di giustificazioni, ai sensi dell'art. 109 del D.lgs. nr. 50/2016, dandone preventiva comunicazione al Fornitore a mezzo PEC. Alla data di efficacia del recesso dovrà essere interrotta l'esecuzione delle prestazioni, assicurando che tale interruzione non comporti danno alcuno ad AdeR e sarà corrisposto il pagamento degli importi che saranno determinati ai sensi del predetto art. 109 con esclusione di ogni ulteriore compenso, indennizzo e rimborso delle spese a qualunque titolo.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

L'iniziativa è pianificata con il codice nr. 2020.35.007.I, la spesa risulta imputabile interamente al budget del 2020.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs.nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il D.lgs. 81/2008 (Testo Unico della sicurezza sul Lavoro) ed in particolare l'art. 18 prevede che Il Datore di Lavoro, in base alle attribuzioni e competenze ad esso conferite, deve, tra le altre cose, nominare il Medico Competente e vigilare affinché i lavoratori per i quali vige l'obbligo di Sorveglianza Sanitaria non siano adibiti alla mansione lavorativa specifica senza il prescritto giudizio di idoneità.

Il Datore di Lavoro, pertanto deve garantire la Sorveglianza Sanitaria ai sensi dell'art. cui all'art. 41 del D.Lgs. 81/08 e la presenza della figura del Medico Competente che assolva gli obblighi di cui all'art. 25 del citato Decreto.

I servizi necessitati non rientrano fra quelle per le quali è previsto l'obbligo di avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, ai sensi dell'art. 1, del D.L. 6/07/2012 n. 95 (convertito, con modificazioni, con la L. 07/08/2012 n. 135).

L'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs.nr. 50/2016 stabilisce che:".... Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici".

Ferma restando la suddetta previsione, il RUP ha provveduto a consultare i Medici presenti nell'Elenco Nazionale dei Medici Competenti di cui all'articolo 38, comma 4, del D. Lgs. nr. 81/2008, selezionandoli in base alle Regioni di interesse. Tale Elenco è tenuto presso l'Ufficio II della Direzione Generale della prevenzione del Ministero della salute, al quale i sanitari il possesso dei titoli e requisiti abilitanti per lo svolgimento di tale attività, previsti dall'articolo 38 del sopra richiamato decreto legislativo. Gli stessi sono altresì tenuti a comunicare, con le stesse modalità, eventuali successive variazioni, comportanti la perdita di requisiti precedentemente autocertificati e la cessazione dello svolgimento dell'attività. L'Elenco è aggiornato, con cadenza periodica, dal Ministero della Salute, che effettua le verifiche con cadenza annuale, anche a campione, dei requisiti e dei titoli autocertificati. L'esito negativo della verifica comporta la cancellazione d'ufficio dall'Elenco.

In considerazione del valore massimo dell'appalto stimato dall'Area e delle motivazioni addotte in premessa circa la selezione dei Medici ai quale affidare il Servizio di Sorveglianza Sanitaria, si ritiene di poter confermare la sussistenza dei presupposti che rendono praticabile l'acquisto proposto ed effettuato mediante l'espletamento della procedura illustrata in Premessa.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. nr. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30/10/2019 Rep.

nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000 del Notaio Marco De Luca di Roma

DISPONE

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.nr. 50/2016, all'affidamento diretto di servizi di Sorveglianza Sanitaria secondo gli obblighi importi dal D.Lgs. nr. 81/2008:

- **per il Lotto nr. 1**, riguardante i luoghi di lavoro in Campania e in Molise: alla dott.ssa Leone Debora, C.F. LNEDBR74C44L086Q e P. IVA nr. 01389520626, per l'importo complessivo massimo del contratto di € 27.620,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero
- **per il Lotto nr. 2**, riguardante i luoghi di lavoro in Trentino-Alto Adige: alla dott.ssa Leone Debora, C.F. LNEDBR74C44L086Q e P. IVA nr. 01389520626, per l'importo complessivo massimo del contratto di € 1.300,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.
- Allo scopo stabilisce che:
 - le caratteristiche tecniche, le modalità, i tempi di esecuzione e i livelli di servizio attesi siano quelli indicati nel Progetto Tecnico e nel Capitolato Tecnico;
 - i prezzi unitari dei servizi affidati siano i seguenti:

Per il Lotto nr. 1:

Visita	€ 50,00
Sopralluogo	€ 200,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 80,00

Per il Lotto nr. 2:

Visita	€ 65,00
--------	---------

- la remunerazione dei servizi affidati sia “a misura”;
- la fatturazione avvenga con cadenza trimestrale, previa verifica del Direttore dell'esecuzione, della corretta esecuzione dei servizi effettivamente svolti;
- i contratti abbiano durata di sei mesi a decorrere dalla loro sottoscrizione;

- la durata dei contratti, in corso di loro esecuzione, possa essere prolungata, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del Fornitore successivo, sulla base di quanto meglio specificato nelle superiori premesse alle quali si fa rimando;
- sia riservato il diritto per AdeR di recedere in qualsiasi momento dai contratti, senza necessità di giustificazioni, ai sensi dell'art. 109 del D.lgs. nr. 50/2016, dandone preventiva comunicazione al Fornitore a mezzo PEC. Alla data di efficacia del recesso dovrà essere interrotta l'esecuzione delle prestazioni, assicurando che tale interruzione non comporti danno alcuno all'Agenzia e sarà corrisposto il pagamento degli importi che saranno determinati ai sensi del predetto art. 109 con esclusione di ogni ulteriore compenso, indennizzo e rimborso delle spese a qualunque titolo;
- non si proceda alla richiesta della garanzia definitiva in conformità alle previsioni contenute nel paragrafo 9.2 del vigente Regolamento di AdeR per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- ai fini della sottoscrizione dei contratti, sia richiesta all'operatore selezionato la garanzia di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;
- il RUP è Valerio Saccucci e il Direttore dell'esecuzione è Cristiana De Cubellis;
- il Contratto di acquisto di ciascun Lotto sia formalizzato con scrittura privata nella modalità di Ordine di acquisto e sia sottoscritto, da entrambe le parti, con firma digitale;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale dei Medici selezionati.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(firmato digitalmente)