

Direzione Approvvigionamento e logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2020/1180538

DETERMINA A CONTRARRE NR. 39 DEL 28/02/2020

Oggetto: Acquisto di servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Lazio, Calabria e Sicilia.

Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.lgs. nr. 50/2016

PREMESSA

Nell'ambito della complessiva operazione di adesione ai Lotti geografici della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 3" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC3), finalizzata all'approvvigionamento dei servizi di gestione integrata della salute e sicurezza per tutti i luoghi di lavoro di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR), nel secondo semestre 2016 venivano sottoscritti plurimi contratti di durata triennale, tra i quali quelli, con il RTI GI One, rispettivamente in adesione al Lotto 4, per il Lazio, e al Lotto 6 per la Calabria e la Sicilia, entrambi con scadenza il 31/07/2019.

Alla scadenza dei suddetti contratti, tenuto conto dell'indisponibilità della nuova Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 4 (d'ora in avanti solo Convenzione SIC4) per effetto della sospensione¹ del Lotto 6 riguardante il Lazio e del Lotto 9 riguardante la Calabria e la Sicilia, in forza della Determina del Direttore della Direzione Approvvigionamenti e Logistica di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR) nr. 58 del 07/08/2019,

¹ disposta in ottemperanza alle Ordinanze del Consiglio di Stato pubblicate il 21.6.2019 nn. 3170/2019 e 3172/2019 emesse nell'ambito del contenzioso innanzi ad esso instauratosi avverso ai provvedimenti di aggiudicazione dei Lotti medesimi

prot. nr. 6830517, veniva sottoscritto, mediante affidamento diretto, con la società GI ONE, il nuovo Contratto prot. nr. 2019/6831210, avente scadenza 03/03/2020, per l'affidamento dei servizi di sorveglianza sanitaria nel Lazio, Calabria e Sicilia.

Successivamente, avvicinandosi le scadenze di tutti i contratti a suo tempo sottoscritti nel 2016, in analogia con l'impostazione seguita negli anni precedenti ed in linea con quanto pianificato fin dalla programmazione per il biennio 2018-2019, sulla base della Determina a contrarre del Presidente nr. 26 del 03/10/2019, prot.nr. 7790228 ², veniva confermata la strategia di acquisto complessiva per i servizi di gestione integrata della salute e sicurezza, mediante l'adesione a tutti i Lotti geografici della nuova Convenzione SIC4, tra i quali i nnrr. 6 e 9, a quel momento ancora sospesi in base alle ordinanze del Consiglio di Stato più sopra richiamate.

Con l'informazione pubblicata il 31/01/2020 sul portale di "acquistinretepa" Consip segnala che, con le sentenze nnrr. 00580/2020 e 00579/2020, pubblicate il 24/01/2020, il Consiglio di Stato ha dichiarato inefficace la Convenzione SIC4 - Lotti 6 e 9; nelle more che, ad esito del contenzioso in cui sono coinvolti tutti i Lotti della Convenzione SIC4, si completi il quadro complessivo della disponibilità e dell'avvio degli stessi e che AdeR, quindi, possa convalidare la strategia di adesione già adottata con la Determina presidenziale più sopra richiamata o definire una differente strategia di acquisto, l'Area Risorse Umane e Organizzazione (d'ora in avanti anche solo Area), al fine di garantire la continuità dei servizi di Sorveglianza Sanitaria nei luoghi di lavoro in Lazio, Calabria e Sicilia, secondo gli obblighi imposti dal D.lgs. nr. 81/2008, con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr. 1013, propone l'affidamento di tali servizi mediante affidamento diretto della durata semestrale ai Medici selezionati ad esito della procedura di seguito illustrata.

Secondo quanto evidenziato nel Progetto tecnico³ in allegato alla RdA, il Responsabile del Procedimento (d'ora in avanti RUP) ha proceduto

² Cfr. Progetto tecnico prot.nr. 7531653 del 20/09/2019

³ Prot. Nr. 997566 del 20/02/2020

all'individuazione dei Medici ai quali inviare la Richiesta di offerta selezionandoli, in funzione delle Regioni di interesse, dall'Elenco Nazionale dei Medici Competenti di cui all'articolo 38, comma 4, del D.lgs. nr. 81/2008, pubblicato dal Ministero della Salute nell'apposita sezione del suo sito.

La Richiesta di offerta, è stata così inviata ai seguenti professionisti:

Cognome	Nome	Regione	Provincia
Cortese	Carmela	Calabria	Cosenza
Pagliaro	Maria	Calabria	Cosenza
Marrocco	Lucio	Calabria	Cosenza
Valentini	Valentina	Lazio	Roma
Quintili	Maddalena	Lazio	Roma
Rinaldi	Giovanni	Lazio	Roma

Seguendo l'impostazione seguita nella Convenzione SIC4, la procedura è stata suddivisa in due Lotti di cui:

- il Lotto 1 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Calabria e Sicilia;
- il Lotto 2 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Lazio.

Il fabbisogno stimato dei servizi è stato così suddiviso tra i due Lotti:

lotto nr.	Regione	Stima visite nr	Stima sopralluoghi nr.	Stima esami specialistici /ematochimici nr.
1	Calabria e Sicilia	186	6	8
2	Lazio	315	6	8

Come precisato nel Progetto tecnico, il numero di visite è stato stimato sulla base delle scadenze ad ora note ed un delta, comprensivo di eventuali tipiche occorrenze del fenomeno quali, ad esempio, i rientri da malattia superiore ai 60 giorni e le richieste di visita medica ex art. 41, comma 2, lettera c), del D.lgs. nr.

81/2008.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, è stata esclusa la predisposizione del DUVRI.

Ad ogni Medico è stato richiesto di formulare la propria offerta con un ribasso rispetto ai seguenti prezzi unitari posti a base della procedura:

Servizio	Prezzo unitario posto a base della procedura
Visita	€ 70,00
Sopralluogo	€ 250,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 100,00

Trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate previste dalla specifica normativa in materia, è stato ritenuto di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis e dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lg.nr. 50/2016.

Ad esito delle Richieste inviate, sono pervenute le seguenti offerte:

➤ **dott.ssa Pagliaro Maria**

Lotto 1: CALABRIA e SICILIA	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	186	60,00 €	11.160,00 €	6	200,00 €	1.200,00 €	8	70,00 €	560,00 €	12.920,00 €

Lotto 2: LAZIO	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	315	60,00 €	18.900,00 €	6	200,00 €	1.200,00 €	8	70,00 €	560,00 €	20.660,00 €

➤ **dott.ssa Valentini Valentina**

Lotto 2: LAZIO	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Lotto
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	315	55,00 €	17.325,00 €	6	150,00 €	900,00 €	8	70,00 €	560,00 €	18.785,00 €

Verificate le dichiarazioni in ordine al possesso dei requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura, verificate le offerte economiche secondo il criterio adottato del minor prezzo, e valutata altresì la loro congruità, il RUP ha

stabilito di procedere all'affidamento dei Lotti come segue:

- **Lotto 1:** alla d.ssa Pagliaro Maria, C.F. PGLMRA69A62D086S e P. IVA nr. 02270340785, per l'importo complessivo massimo del contratto di € 12.920,00 oltre IVA di legge;
- **Lotto 2:** alla d.ssa Valentini Valentina, C.F. VLVNNT75P44H501D e P. IVA nr. 09239301006, per l'importo complessivo massimo del contratto di € 18.785,00 oltre IVA di legge.

Oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Considerato che le prestazioni oggetto di ciascun contratto presentano complessità operative/gestionali che richiedono competenza dedicata, è stato previsto che il Direttore dell'esecuzione del contratto sia persona diversa dal RUP. Ai fini della determinazione del quadro economico complessivo dell'appalto, all'importo sopra citato deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 16,00 (5% del valore dell'IVA calcolata sulla voce di servizio sopralluoghi). Il pro rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per il 2018.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113 del D.L.gs.n.50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Nel Progetto tecnico è altresì proposto che, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, sia riservata in favore di AdeR, la facoltà di prolungare la durata di ciascun contratto per il tempo strettamente occorrente per la selezione del Fornitore successivo.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

L'iniziativa è pianificata con il codice nr. 2019.35.009.I, la spesa risulta imputabile interamente al budget del 2020.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs.nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il D.lgs. 81/2008 (Testo Unico della sicurezza sul Lavoro) ed in particolare l'art. 18 prevede che Il Datore di Lavoro, in base alle attribuzioni e competenze ad esso conferite, deve, tra le altre cose, nominare il Medico Competente e vigilare affinché i lavoratori per i quali vige l'obbligo di Sorveglianza Sanitaria non siano adibiti alla mansione lavorativa specifica senza il prescritto giudizio di idoneità.

Il Datore di Lavoro, pertanto deve garantire la Sorveglianza Sanitaria ai sensi dell'art. cui all'art. 41 del D.Lgs. 81/08 e la presenza della figura del Medico Compente che assolva gli obblighi di cui all'art. 25 del citato Decreto.

I servizi necessari non rientrano fra quelle per le quali è previsto l'obbligo di avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, ai sensi dell'art. 1, del D.L. 6/07/2012 n. 95 (convertito, con modificazioni, con la L. 07/08/2012 n. 135), inoltre non sono presenti in Consip strumenti di acquisto (convenzioni, mercato elettronico della P.A.) che ne consentano l'approvvigionamento secondo i termini necessari.

L'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs.nr. 50/2016 stabilisce che:".... Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici".

Ferme restando la suddetta previsione, il RUP ha provveduto a consultare nr. 6 Medici presenti nell'Elenco Nazionale dei Medici Competenti di cui all'articolo 38, comma 4, del D.Lgs. nr. 81/2008.

Tale Elenco è tenuto presso l'Ufficio II della Direzione Generale della prevenzione del Ministero della salute, al quale i sanitari il possesso dei titoli e requisiti abilitanti

per lo svolgimento di tale attività, previsti dall'articolo 38 del sopra richiamato decreto legislativo. Gli stessi sono altresì tenuti a comunicare, con le stesse modalità, eventuali successive variazioni, comportanti la perdita di requisiti precedentemente autocertificati e la cessazione dello svolgimento dell'attività. L'Elenco è aggiornato, con cadenza periodica, dal Ministero della Salute, che effettua le verifiche con cadenza annuale, anche a campione, dei requisiti e dei titoli autocertificati. L'esito negativo della verifica comporta la cancellazione d'ufficio dall'Elenco.

In considerazione del valore massimo dell'appalto stimato dall'Area e delle motivazioni addotte in premessa circa la selezione dei Medici ai quale affidare il Servizio di Sorveglianza Sanitaria, si ritiene di poter confermare la sussistenza dei presupposti che rendono praticabile l'acquisto proposto ed effettuato mediante l'espletamento della procedura illustrata in Premessa.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. nr. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30/10/2019 Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000 del Notaio Marco De Luca di Roma

DISPONE

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.nr. 50/2016, all'affidamento diretto di servizi di Sorveglianza Sanitaria secondo gli obblighi importi dal D.Lgs. nr. 81/2008:

- **per il Lotto nr. 1**, riguardante i luoghi di lavoro in Calabria e Sicilia: alla d.ssa Pagliaro Maria, C.F. PGLMRA69A62D086S e P. IVA nr. 02270340785, per la durata massima di 6 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto e per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 12.920,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;
- **per il Lotto nr. 2**, riguardante i luoghi di lavoro in Lazio: alla d.ssa Valentini Valentina, C.F. VLVNNT75P44H501D e P. IVA nr. 09239301006, per la durata

massima di 6 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto e per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 18.785,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

- Allo scopo stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità, i tempi di esecuzione e i livelli di servizio attesi siano quelli indicati nel Progetto Tecnico e nel Capitolato Tecnico;
- i prezzi unitari dei servizi affidati siano i seguenti:

Per il Lotto nr. 1:

Visita	€ 60,00
Sopralluogo	€ 200,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 70,00

Per il Lotto nr. 2:

Visita	€ 55,00
Sopralluogo	€ 150,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 70,00

- la remunerazione dei servizi affidati sia “a misura”;
- la fatturazione avvenga con cadenza trimestrale, previa verifica del Direttore dell'esecuzione, della corretta esecuzione dei servizi effettivamente svolti;
- la durata del contratto, in corso di sua esecuzione, possa essere prolungata, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione del Fornitore successivo, sulla base di quanto meglio specificato nelle superiori premesse alle quali si fa rimando;
- non si proceda alla richiesta della garanzia definitiva in conformità alle previsioni contenute nel paragrafo 9.2 del vigente Regolamento di AdeR per le acquisizioni di fornitura e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- ai fini della sottoscrizione del contratto di ciascun Lotto, sia richiesta

all'operatore selezionato la garanzia di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;

- il RUP è Valerio Saccucci e il Direttore dell'esecuzione è Cristiana De Cubellis;
- il Contratto di acquisto di ciascun Lotto sia formalizzato con scrittura privata nella modalità di Ordine di acquisto e sia sottoscritto, da entrambe le parti, con firma digitale;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale dei Medici selezionati.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(firmato digitalmente)