

Direzione Approvvigionamento e logistica

Settore Acquisti

Prot. nr. 2020/1821204

DETERMINA A CONTRARRE NR. 85 DEL 21/04/2020

Oggetto: Acquisto di servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Liguria e Piemonte

Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.lgs. nr. 50/2016

PREMESSA

Nell'ambito della complessiva operazione di adesione ai Lotti geografici della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 3" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC3), finalizzata all'approvvigionamento dei servizi di gestione integrata della salute e sicurezza per tutti i luoghi di lavoro di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR), nel secondo semestre 2016 venivano sottoscritti plurimi contratti di durata triennale, tra i quali quello, con il RTI GI One (ex RTI Exitone), in adesione al Lotto 1 di detta Convenzione, per il Piemonte, la Liguria, la Lombardia e la Valle d'Aosta, con scadenza il 31/12/2019. A causa della prolungata inadempienza del Fornitore di tale Lotto per la sostituzione dei Medici Competenti dimissionari in Piemonte ed in Liguria, lungamente sollecitata con numerose comunicazioni via e-mail, nelle more dell'attivazione della nuova Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 4" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC4), al fine di garantire la continuità nello svolgimento del servizio a tutela della salute dei lavoratori per le regioni Liguria e Piemonte, è stato sottoscritto, mediante affidamento diretto al Fornitore BIO-DATA Srl, il contratto CIG Z9028E6668, prot. nr. 2019/7054449, con

scadenza 16/04/2020¹.

A seguire, avvicinandosi le scadenze dei contratti a suo tempo sottoscritti nel 2016, in analogia con l'impostazione seguita negli anni precedenti ed in linea con quanto pianificato fin dalla programmazione per il biennio 2018-2019, sulla base del Progetto tecnico prot.nr. 7531653 del 20/09/2019 e della conseguente Determina a contrarre del Presidente nr. 26 del 03/10/2019, prot.nr. 7790228, veniva confermata la strategia di acquisto complessiva, per i servizi in argomento, mediante l'adesione a tutti i Lotti geografici della nuova Convenzione SIC4, nella quale, in particolare per quanto qui interessa, é stata prevista l'adesione al Lotto 1 per le regioni del Piemonte e della Liguria, benché risultante sospeso, alla data della Determina stessa, in ottemperanza ad Ordinanza cautelare del Consiglio di Stato emessa nell'ambito del contenzioso promosso avverso ai provvedimenti di aggiudicazione per la quasi totalità dei Lotti della Convenzione SIC4.

Con l'informazione pubblicata il 25/02/2020 sul portale di "acquistinretepa", Consip segnalava che, con la sentenza nr. 01321/2020, pubblicata il 21/02/2020, il Consiglio di Stato dichiarava l'inefficacia della Convenzione SIC4 – Lotto 1 a far data dalla sua sottoscrizione.

Approssimandosi la scadenza del contratto a suo tempo sottoscritto con la BIO-DATA Srl, nelle more che venga avviata una nuova complessiva iniziativa di acquisto dei servizi triennali comprendente tutti i Lotti che, come il Lotto 1, sono stati dichiarati inefficaci dal Consiglio di Stato a conclusione del complessivo contenzioso sopra richiamato, l'Area Risorse Umane e Organizzazione (d'ora in avanti anche solo Area), al fine di garantire la continuità dei servizi di Sorveglianza Sanitaria nei luoghi di lavoro in Piemonte ed in Liguria secondo gli obblighi imposti dal D.lgs. nr. 81/2008, con la Richiesta di Acquisto (d'ora in avanti RdA) nr. 2020/1085, propone la sottoscrizione del nuovo contratto mediante affidamento diretto della durata semestrale ai Medici selezionati ad esito della procedura di seguito illustrata.

¹ La procedura di affidamento veniva avviata con la Determina a contrarre nr. 136 del 18/06/2019, prot. nr. 5451533

Secondo quanto evidenziato nel Progetto tecnico in allegato alla RdA, il Responsabile del Procedimento (d'ora in avanti RUP) ha proceduto all'individuazione dei Medici ai quali inviare la Richiesta di offerta selezionandoli, in funzione delle Regioni di interesse, dall'Elenco Nazionale dei Medici Competenti di cui all'articolo 38, comma 4, del D.lgs. nr. 81/2008, pubblicato dal Ministero della Salute nell'apposita sezione del suo sito.

La Richiesta di offerta, è stata così inviata ai seguenti professionisti:

- dott. Finidis Aristotelis
- dott. Di Bennardo Marco
- dott. Pavia Giovanni
- dott. Amico Santina
- dott. Giuliano Elena
- dott. Canal Elena

La procedura è stata suddivisa in due Lotti di cui:

- il Lotto 1 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Liguria;
- il Lotto 2 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Piemonte.

Il fabbisogno stimato dei servizi è stato così suddiviso tra i due Lotti:

lotto nr.	Regione	Stima visite nr	Stima sopralluoghi nr.	Stima esami specialistici /ematocimici nr.
1	Liguria	70	6	8
2	Piemonte	100	6	8

Come precisato nel Progetto tecnico, il numero di visite è stato stimato sulla base delle scadenze ad ora note ed un delta, comprensivo di eventuali tipiche occorrenze del fenomeno quali, ad esempio, i rientri da malattia superiore ai 60 giorni e le richieste di visita medica ex art. 41, comma 2, lettera c), del D.lgs. nr. 81/2008.

In considerazione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del

D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, è stata esclusa la predisposizione del DUVRI.

Ad ogni Medico è stato richiesto di formulare la propria offerta con un ribasso rispetto ai seguenti prezzi unitari posti a base della procedura:

Servizio	Prezzo unitario posto a base della procedura
Visita	€ 70,00
Sopralluogo	€ 250,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 100,00

Trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate previste dalla specifica normativa in materia, è stato ritenuto di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis e dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lg.nr. 50/2016.

Ad esito delle Richieste inviate, sono pervenute le seguenti offerte:

➤ **dott. Pavia Giovanni (Lotto 1 e 2)**

Lotto1: LIGURIA	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	70	70,00 €	4.900,00 €	6	250,00 €	1.500,00 €	8	100,00 €	800,00 €	7.200,00 €

Lotto2: PIEMONTE	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	100	70,00 €	7.000,00 €	6	250,00 €	1.500,00 €	8	100,00 €	800,00 €	9.300,00 €

➤ **dott. Finidis Aristotelis (Lotto 1)**

Lotto1: LIGURIA	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	70	49,00 €	3.430,00 €	6	175,00 €	1.050,00 €	8	70,00 €	560,00 €	5.040,00 €

➤ **dott. Di Bennardo Marco (Lotto 2)**

Lotto2: PIEMONTE	visite			sopralluoghi			esami specialistici/ematochimici			totale per Regione
	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	nr	prezzo unitario	totale	
	100	49,00 €	4.900,00 €	6	175,00 €	1.050,00 €	8	70,00 €	560,00 €	6.510,00 €

Verificate le dichiarazioni in ordine al possesso dei requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura, verificate le offerte economiche secondo il criterio adottato del minor prezzo, e valutata altresì la loro congruità, il RUP ha proposto, nel Progetto tecnico richiamato, di procedere all'affidamento dei Lotti come segue:

- **Lotto 1:** al dott. Finidis Aristotelis, Codice Fiscale FNDRTT76B07Z115G – Partita IVA nr. 02062290990 – PEC aristotelis.finidis.wybl@ge.omceo.it, per l'importo complessivo massimo del contratto di € 5.040,00 oltre IVA di legge;
- **Lotto 2:** al dott. Di Bennardo Marco, Codice Fiscale DBNMCC72S30D960J – Partita IVA nr. 01532980859 – PEC marcodibe@pec.it, per l'importo complessivo massimo del contratto di € 6.510,00 oltre IVA di legge.

Oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Considerato che le prestazioni oggetto di ciascun contratto presentano complessità operative/gestionali che richiedono competenza dedicata, è stato previsto che il Direttore dell'esecuzione del contratto sia persona diversa dal RUP. Ai fini della determinazione del quadro economico complessivo dell'appalto, all'importo sopra citato deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 18,48 (4% del valore dell'IVA calcolata sulla voce di servizio sopralluoghi). Il pro rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per il 2019.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113 del D.L.gs.n.50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

In relazione all'incertezza circa i tempi di definizione, avvio e conclusione della nuova iniziativa di acquisto, nel Progetto tecnico è previsto che sia riservata in favore di AdeR la facoltà di prolungare la durata del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della nuova iniziativa qualora la stessa non abbia trovato ancora conclusione nel corso di durata del contratto.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1,

commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

L'iniziativa è pianificata con il codice nr. 2020.35.007.I, la spesa risulta imputabile interamente al budget del 2020.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs.nr. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il D.lgs. 81/2008 (Testo Unico della sicurezza sul Lavoro) ed in particolare l'art. 18 prevede che Il Datore di Lavoro, in base alle attribuzioni e competenze ad esso conferite, deve, tra le altre cose, nominare il Medico Competente e vigilare affinché i lavoratori per i quali vige l'obbligo di Sorveglianza Sanitaria non siano adibiti alla mansione lavorativa specifica senza il prescritto giudizio di idoneità.

Il Datore di Lavoro, pertanto, deve garantire la Sorveglianza Sanitaria ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 81/08 e la presenza della figura del Medico Competente che assolva gli obblighi di cui all'art. 25 del citato Decreto.

I servizi necessitati non rientrano fra quelli per i quali è previsto l'obbligo di avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip, ai sensi dell'art. 1, del D.L. 6/07/2012 n. 95 (convertito, con modificazioni, con la L. 07/08/2012 n. 135), inoltre non sono presenti in Consip strumenti di acquisto (convenzioni, mercato elettronico della P.A.) che ne consentano l'approvvigionamento secondo i termini necessitati.

L'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs.nr. 50/2016 stabilisce che: "... Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici".

Ferma restando la suddetta previsione, il RUP ha provveduto a consultare nr. 6

Medici presenti nell'Elenco Nazionale dei Medici Competenti di cui all'articolo 38, comma 4, del D.Lgs. nr. 81/2008.

Tale Elenco è tenuto presso l'Ufficio II della Direzione Generale della prevenzione del Ministero della salute, al quale i sanitari comunicano mediante autocertificazione il possesso dei titoli e requisiti abilitanti per lo svolgimento di tale attività, previsti dall'articolo 38 del sopra richiamato decreto legislativo. Gli stessi sono altresì tenuti a comunicare, con le stesse modalità, eventuali successive variazioni, comportanti la perdita di requisiti precedentemente autocertificati e la cessazione dello svolgimento dell'attività.

L'Elenco è aggiornato, con cadenza periodica, dal Ministero della Salute, che effettua le verifiche con cadenza annuale, anche a campione, dei requisiti e dei titoli autocertificati. L'esito negativo della verifica comporta la cancellazione d'ufficio dall'Elenco.

In considerazione del valore massimo dell'appalto stimato dall'Area e delle motivazioni addotte in premessa circa la selezione dei Medici ai quali affidare il Servizio di Sorveglianza Sanitaria, si ritiene di poter confermare la sussistenza dei presupposti che rendono praticabile l'acquisto proposto ed effettuato mediante l'espletamento della procedura illustrata in Premessa.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. nr. 50/2016,

Il Responsabile del Settore Acquisti in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 30/10/2019 Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000 del Notaio Marco De Luca di Roma

DISPONE

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.nr. 50/2016, all'affidamento diretto di servizi di Sorveglianza Sanitaria secondo gli obblighi imposti dal D.Lgs. nr. 81/2008:

- **per il Lotto nr. 1**, riguardante i luoghi di lavoro in Liguria, al dott. Finidis Aristotelis, Codice Fiscale FNDRTT76B07Z115G – Partita IVA nr. 02062290990 – per la durata massima di 6 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto e per l'importo

complessivo massimo contrattuale di € 5.040,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;

- **per il Lotto nr. 2**, riguardante i luoghi di lavoro in Piemonte, al dott. Di Bennardo Marco, Codice Fiscale DBNMCC72S30D960J - Partita IVA nr. 01532980859 per la durata massima di 6 mesi dalla data di sottoscrizione del contratto e per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 6.510,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

- Allo scopo stabilisce che:

- le caratteristiche tecniche, le modalità, i tempi di esecuzione e i livelli di servizio attesi siano quelli indicati nel Progetto Tecnico e nel Capitolato Tecnico;
- i prezzi unitari dei servizi affidati siano i seguenti:

Per il Lotto nr. 1:

Visita	€ 49,00
Sopralluogo	€ 175,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 70,00

Per il Lotto nr. 2:

Visita	€ 49,00
Sopralluogo	€ 175,00
Esame specialistico/ematochimico	€ 70,00

- la remunerazione dei servizi affidati sia "a misura";
- la fatturazione avvenga con cadenza trimestrale, previa verifica del Direttore dell'esecuzione, della corretta esecuzione dei servizi effettivamente svolti, come meglio precisato nel Capitolato tecnico al quale si fa rimando;
- sia riservata in favore di AeER la facoltà di prolungare la durata del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, al verificarsi della circostanza precisata nelle superiori premesse alla quale si fa rimando;

- non si proceda alla richiesta della garanzia definitiva, in ragione della tipologia del servizio, in conformità alle previsioni contenute nel paragrafo 9.2 del vigente Regolamento di AdeR per le acquisizioni di fornitura e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- ai fini della sottoscrizione del contratto di ciascun Lotto, sia richiesta all'operatore selezionato la garanzia di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;
- il RUP è Valerio Saccucci e il Direttore dell'esecuzione è Cristiana De Cubellis;
- il Contratto di acquisto di ciascun Lotto sia formalizzato con scrittura privata nella modalità di Ordine di acquisto e sia sottoscritto, da entrambe le parti, con firma digitale;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale dei Medici selezionati.

Il Responsabile

Stefano Carosi

(firmato digitalmente)