

Direzione Approvvigionamento e logistica
Settore Acquisti

Prot. nr. 2020/3239932

DETERMINA A CONTRARRE NR. 156 DEL 02/09/2020

Oggetto: Proroga dei contratti CIG ZE62C403A3 e CIG ZF42C40478 per i servizi di Sorveglianza Sanitaria per i luoghi di lavoro in Calabria, Sicilia e Lazio.

Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.lgs. nr. 50/2016

PREMESSA

Nell'ambito della complessiva operazione di adesione ai Lotti geografici della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 3" (d'ora in avanti solo Convenzione SIC3), finalizzata all'approvvigionamento dei servizi di gestione integrata della salute e sicurezza per tutti i luoghi di lavoro di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR), nel secondo semestre 2016 venivano sottoscritti plurimi contratti di durata triennale, tra i quali quelli con il RTI GI One, rispettivamente in adesione al Lotto 4, per il Lazio, e al Lotto 6 per la Calabria e la Sicilia, entrambi con scadenza il 31/07/2019.

Alla scadenza dei suddetti contratti, tenuto conto dell'indisponibilità della nuova Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 4 (d'ora in avanti solo Convenzione SIC4) per effetto della sospensione¹ del Lotto 6 riguardante il Lazio e del Lotto 9 riguardante la Calabria e la Sicilia, in forza della Determina del Direttore della Direzione Approvvigionamenti e Logistica di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti AdeR) nr. 58 del 07/08/2019, prot. nr. 6830517, veniva sottoscritto, mediante affidamento diretto, con la società GI ONE, il nuovo Contratto prot. nr.2019/6831210, avente scadenza

¹ disposta in ottemperanza alle Ordinanze del Consiglio di Stato pubblicate il 21.6.2019 nn. 3170/2019 e 3172/2019 emesse nell'ambito del contenzioso innanzi ad esso instauratosi avverso ai provvedimenti di aggiudicazione dei Lotti medesimi

03/03/2020, per l'affidamento dei servizi di sorveglianza sanitaria nel Lazio, Calabria e Sicilia.

Successivamente, avvicinandosi le scadenze di tutti i contratti a suo tempo sottoscritti nel 2016, in analogia con l'impostazione seguita negli anni precedenti ed in linea con quanto pianificato fin dalla programmazione per il biennio 2018-2019, sulla base della Determina a contrarre del Presidente nr. 26 del 03/10/2019, prot.nr. 7790228 ², veniva confermata la strategia di acquisto complessiva per i servizi di gestione integrata della salute e sicurezza, mediante l'adesione a tutti i Lotti geografici della nuova Convenzione SIC4, tra i quali i nnrr. 6 e 9, a quel momento ancora sospesi in base alle ordinanze del Consiglio di Stato più sopra richiamate.

Il 31/01/2020 sul portale di "acquistinretepa" Consip ha segnalato che, con le sentenze nnrr. 00580/2020 e 00579/2020, pubblicate il 24/01/2020, il Consiglio di Stato ha dichiarato inefficace la Convenzione SIC4 - Lotti 6 e 9.

In seguito a ciò, nelle more che, ad esito del contenzioso in cui sono coinvolti tutti i Lotti della Convenzione SIC4, si completi il quadro complessivo della disponibilità e dell'avvio degli stessi e che, quindi, si possa convalidare la strategia di adesione già adottata con la Determina presidenziale più sopra richiamata o definire una differente strategia di acquisto, AdeR ha avviato una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. lgs. n. 50/2016, suddivisa in 2 Lotti, per l'acquisizione dei servizi di Sorveglianza Sanitaria nei luoghi di lavoro in Lazio, Calabria e Sicilia. All'esito della suddetta procedura sono stati stipulati i seguenti contratti:

- per il Lotto nr. 1 - CIG ZE62C403A3 - riguardante i luoghi di lavoro in Calabria e Sicilia: alla dr.ssa Pagliaro Maria, C.F. PGLMRA69A62D086S e P. IVA nr. 02270340785, per la durata massima di 6 mesi (dal 02/03/2020 al 01/09/2020) per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 12.920,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;
- per il Lotto nr. 2 CIG ZF42C40478 riguardante i luoghi di lavoro in Lazio: alla dr.ssa Valentini Valentina, C.F. VLVNNT75P44H501D e P. IVA nr.

² Cfr. Progetto tecnico prot.nr. 7531653 del 20/09/2019

09239301006, per la durata massima di 6 mesi (dal 03/03/2020 al 02/09/2020) per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 18.785,00 oltre IVA di legge; oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

AdeR ha quindi individuato la soluzione acquisitiva per le regioni non coperte dalla SIC4 in una procedura aperta, ai sensi degli artt.60 e 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, per la quale è in corso di ultimazione la redazione dei documenti di gara, la cui stesura risulta particolarmente complessa anche in considerazione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 e di come quest'ultima impatta sulla definizione delle regole di sorveglianza sanitaria.

Ciò posto, in considerazione dell'imminente scadenza dei citati contratti (CIG CIG ZE62C403A3 - CIG ZF42C40478) e della circostanza che tali scadenze non sono compatibili con la data di avvio dei nuovi contratti che saranno stipulati ad esito della suddetta procedura aperta, l'Area Risorse Umane e Organizzazione (d'ora in avanti anche solo Area), al fine di garantire, senza soluzione di continuità, i servizi di Sorveglianza Sanitaria nei luoghi di lavoro in Lazio, Calabria e Sicilia, secondo gli obblighi imposti dal D.lgs. nr.81/2008, con le RdA nr.2020/1264 e nr. 2020/1274, ha manifestato l'esigenza di disporre la proroga dei suddetti contratti come di seguito riportato:

- ❖ proroga tecnica del contratto - CIG ZE62C403A3 - riguardante i luoghi di lavoro in Calabria e Sicilia, stipulato con la dr.ssa Pagliaro Maria, C.F. PGLMRA69A62D086S e P. IVA nr. 02270340785, per il periodo dal 02/09/2020 al 28/02/2021 e per l'importo complessivo massimo di € 6.000,00 oltre IVA di legge e oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;
- ❖ proroga tecnica del contratto - CIG ZF42C40478 - riguardante i luoghi di lavoro in Lazio, stipulato con la dr.ssa Valentini Valentina, C.F. VLVNNT75P44H501D e P. IVA nr. 09239301006, per il periodo dal 03/09/2020 al 28/02/2021 e per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 17.600,00 oltre IVA di legge e oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

I valori sopra indicati sono stati determinati in considerazione dell'incremento del nr. di visite (pari a 100 per Calabria e Sicilia e 320 per il Lazio) nonché del loro valore unitario attualmente contrattualizzato (pari a € 60,00 per Calabria e Sicilia e €. 55,00 per il Lazio).

Secondo quanto evidenziato nella Nota tecnica³ in allegato alla RdA, è possibile procedere con detta proroga in quanto la stessa, ai sensi dell'art.106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, è stata prevista nei contratti e precisamente al punto 4 "Durata dell'affidamento" degli stessi.

I Medici, previamente interessati dell'operazione, hanno manifestato il loro assenso alla prosecuzione delle attività agli stessi patti e condizioni dei contratti vigenti.

Considerato che le prestazioni oggetto di ciascun contratto presentano complessità operative/gestionali che richiedono competenza dedicata, è stato previsto che il Direttore dell'esecuzione dei contratti sia persona diversa dal Responsabile del procedimento, così come già avvenuto nei contratti a suo tempo sottoscritti.

Della spesa si terrà conto ai fini degli obblighi di contenimento previsti dall'art.1, commi 591 e 592, della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

L'iniziativa è pianificata con il codice nr. 2020.35.007.I.

La spesa di cui trattasi è imputabile al budget dell'anno in corso per complessivi € 15.907,18.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alla normativa dei contratti pubblici.

L'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, dispone che le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti

³ Prot. Nr. 3506634 del 31/08/2020

pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il D.lgs. 81/2008 (Testo Unico della sicurezza sul Lavoro) ed in particolare l'art. 18 prevede che Il Datore di Lavoro, in base alle attribuzioni e competenze ad esso conferite, deve, tra le altre cose, nominare il Medico Competente e vigilare affinché i lavoratori per i quali vige l'obbligo di Sorveglianza Sanitaria non siano adibiti alla mansione lavorativa specifica senza il prescritto giudizio di idoneità.

Il Datore di Lavoro, pertanto deve garantire la Sorveglianza Sanitaria ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs.81/08 e la presenza della figura del Medico Competente che assolva gli obblighi di cui all'art. 25 del citato Decreto.

La proroga c.d. "Tecnica" - essendo un istituto derogatorio alle ordinarie procedure concorsuali per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture – è consentita esclusivamente al rinvenirsi di limitate ed eccezionali condizioni e in particolare, per il tempo strettamente necessario a garantire il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e sempreché la facoltà del ricorso al predetto istituto sia prevista, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs.50/2016, dalla documentazione con cui si indice la procedura. In particolare, la suddetta disposizione, nel confermare il carattere eccezionale dell'istituto in parola, stabilisce espressamente che *"la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*.

Nel caso in esame detta previsione è stata inserita nella determina a contrarre e nell'articolato contrattuale, segnatamente all'interno dell'art. 4 del contratto stesso.

Alla luce di quanto sopra esposto, risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga tecnica, a pari termini e condizioni, dei contratti in oggetto per consentire il corretto svolgimento dei servizi di Sorveglianza Sanitaria

per i luoghi di lavoro, rispettivamente, in Calabria, Sicilia e Lazio.

La proroga avrà durata per il contratto CIG ZE62C403A3 dal 02/09/2020 al 28/02/2020 e per il contratto CIG ZF42C40478 dal 03/09/2020 al 28/02/2020, ossia per il tempo strettamente necessario alla stipula dei contratti relativi alla procedura in corso di predisposizione da parte di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

Il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30/10/2019, per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. nr. 45.137 – Raccolta nr. 26.000)

DISPONE

di procedere, ai sensi dell'art. 4, dei contratti indicati in oggetto (CIG ZE62C403A3 e CIG ZF42C40478), alla proroga tecnica degli stessi come di seguito riportato:

- contratto - CIG ZE62C403A3 - riguardante i luoghi di lavoro in Calabria e Sicilia, stipulato con la d.ssa Pagliaro Maria, C.F. PGLMRA69A62D086S e P. IVA nr. 02270340785, per il periodo dal 02/09/2020 al 28/02/2021 e per l'importo complessivo massimo di € 6.000,00 oltre IVA di legge e oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero;
- contratto - CIG ZF42C40478 - riguardante i luoghi di lavoro in Lazio, stipulato con la d.ssa Valentini Valentina, C.F. VLVNNT75P44H501D e P. IVA nr. 09239301006, per il periodo dal 03/09/2020 al 28/02/2021 e per l'importo complessivo massimo contrattuale di € 17.600,00 oltre IVA di legge e oneri della sicurezza per rischi interferenziali pari a zero.

Allo scopo stabilisce che:

- le proroghe non vincoleranno in alcun modo Agenzia delle entrate-Riscossione per la richiesta di quantità minime di prestazioni da rendere e, di conseguenza, non determinerà il diritto dei Medici al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;

- il corrispettivo effettivo maturato dai Medici sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione;
- per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni dei relativi contratti di appalto;
- gli Atti di proroga contrattuali saranno sottoscritti nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- Agenzia delle entrate-Riscossione, nell'eventualità dell'aggiudicazione della procedura di gara illustrata in premessa, potrà recedere dal contratto, con un preavviso di 15 giorni, senza alcun onere aggiuntivo per la stessa, oltre a quanto dovuto per le prestazioni effettivamente rese fino alla data di efficacia del recesso;
- il Responsabile del Procedimento è Valerio Saccucci;
- Il Direttore dell'esecuzione è Cristiana De Cubellis;
- il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip è delegato a sottoscrivere ed inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(firmato digitalmente)