

Area Innovazione e Servizi Operativi

Prot. n. 2023/2190385

DETERMINA N. 11 del 10 MARZO 2023

Oggetto: Servizio di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione – Modifica, durante il periodo di efficacia ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c) e comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, dei contratti CIG 8913081B1D, CIG 89075105C9, CIG 89130555AA, CIG 891540481E, CIG 8936877035, CIG 8914711C3B, CIG 7619414B55 - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, c. 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016.

PREMESSE

All'esito dell'esperimento della procedura aperta, avviata con Determinazione del Presidente (ora Direttore) n. 27 Prot. n. 2018/4135492 del 16 luglio 2018, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, divisa in 6 lotti, Agenzia delle entrate-Riscossione (anche solo AdeR) ha affidato il servizio di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione con riferimento ai soli lotti 1, 3 e 6, sottoscrivendo i relativi contratti d'appalto per la durata di 18 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 18 mesi, mentre i restanti 3 lotti (2, 4 e 5), non sono stati aggiudicati. Pertanto, si è reso necessario avviare, con Determina del Direttore Innovazione e Servizi Operativi n. 10 Prot. n. 2019/2830366 del 12 aprile 2019, una procedura aperta in urgenza, al fine di garantire la continuità degli stessi per gli ambiti territoriali ricompresi in tali ultimi lotti.

I contratti sottoscritti all'esito di quest'ultima procedura prevedono una durata di 12 mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi.

Successivamente, in data 17 marzo 2020, AdeR, in conseguenza della pandemia da Covid-19 e della conseguente "Sospensione dei termini di versamento dei carichi affidati all'agente della riscossione", sancita dal Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, ha disposto la chiusura al pubblico di tutti i propri sportelli, con

decorrenza 18 marzo 2020, dei quali ha decretato la riapertura in data 28 settembre 2020. Durante tale periodo, AdeR ha dapprima disposto la sospensione totale dei contratti di cui trattasi e successivamente la sospensione parziale degli stessi, poi ha rideterminato i termini di scadenza contrattuale, conformemente alle disposizioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 50/2016 e agli artt. 10 e 23 del DM 49/2018, provvedendo infine alla rimodulazione dei servizi con una contrazione delle prestazioni appaltate di circa il 50% rispetto alle previsioni originarie.

Si sono, dunque, susseguiti quattro atti di differimento delle scadenze dei contratti, cui è succeduta la Disposizione n. 92 del 15 settembre 2021, del Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, con la quale AdeR ha esercitato la facoltà prevista all'articolo 3, comma 2, dei richiamati contratti, di avvalersi delle opzioni di rinnovo, alle medesime condizioni, per una durata massima pari alla durata originaria (12 o 18 mesi) e per l'importo massimo pari al valore del lotto di riferimento, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

La situazione contrattuale, a seguito dei rinnovi, è risultata la seguente:

APPALTATORE/MANDATARIA RTI	Decorrenza del rinnovo del contratto	Durata del rinnovo contratto	scadenza contratto per effetto del rinnovo	Valore del rinnovo del contratto
VEDETTA 2 MONDIALPOL S.P.A.	06/11/2021	18 mesi	05/05/2023	114.279,60
RTI VEDETTA 2 MONDIALPOL	02/10/2021	12 mesi	01/10/2022	156.833,13
BTV S.P.A.	08/11/2021	18 mesi	07/05/2023	192.378,64
RTI VEDETTA 2 MONDIALPOL	21/09/2021	12 mesi	20/09/2022	58.247,00
RTI COSMOPOL	28/09/2021	12 mesi	27/09/2022	112.675,58
RTI SICURITALIA IVRI	13/11/2021	18 mesi	12/05/2023	191.916,70

Successivamente, con atti Prot. n. 2022/5109837, Prot. n. 2022/5110453 e Prot. n. 2022/5110822, sottoscritti ai sensi dell'art. 106, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, AdeR

ha modificato la durata dei contratti di cui ai CIG 7875557B39, CIG 7875647580, CIG 787569374, senza incrementarne il valore, differendo la rispettiva data di scadenza di 180 giorni.

Successivamente, l'art. 76 del Decreto Legge 25 maggio 2021, n. 73 (convertito in Legge n. 106 del 23 luglio 2021) ha disposto, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (nel seguito anche RS) e dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 19 della Regione Siciliana è affidato all'Agenzia delle entrate ed è svolto da AdeR.

Per l'effetto di quanto sopra, nel novero dei contratti in essere per il servizio *de quo*, occorre ricomprendere, quello relativo all'ambito territoriale siciliano, di cui al CIG 7619414B55.

Per quanto sopra, i contratti attualmente vigenti, sono i seguenti:

RIF. LOTTO	AMBITO REGIONALE	NUOVO CIG	DECORRENZA	DURATA	SCADENZA	PROROGA	IMPORTO CONTRATTO	FORNITORE/MAN DATARIA RTI	RESIDUO CONTRATTO	% AVANZ.
2	LOM+TRIV	8913081B1D	02/10/2021	12 MESI	01/10/2022	30/03/2023	156.833,13	VEDETTA 2 MONDIALPOL	21.839,95	86%
a) 4	SARD	89075105C9	21/09/2021	12 MESI	21/09/2022	19/03/2023	58.247,00	VEDETTA 2 MONDIALPOL	11.479,39	80%
5	LAZ+CAM	89130555AA	28/09/2021	12 MESI	27/09/2022	26/03/2023	112.675,58	COSMOPOL	19.990,30	82%
1	PIE+VA+LIG	891540481E	06/11/2021	18 MESI	05/05/2023		114.279,60	VEDETTA 2 MONDIALPOL	56.198,52	51%
b) 3	TOS+EM-RO-MAR+ABR+UMB	8936877035	08/11/2021	18 MESI	07/05/2023		192.378,64	BTV SPA	73.845,74	62%
6	CAL+PUG+MOL+BAS	8914711C3B	13/11/2021	18 MESI	12/05/2023		191.916,70	SICURITALIA IVRI	92.647,07	52%
c)	SIC	7619414B55	30/05/2019	36 MESI	29/11/2023		157.895,96	SICURTRANSPORT SPA	77.022,86	51%

Dopo aver ripercorso l'excursus dei contratti in parola, è necessario evidenziare che AdeR, durante il periodo dello stato di emergenza da COVID-19, quando l'apertura degli sportelli al pubblico era contingentata da prescrizioni di sicurezza, ha rilevato una contrazione dei pagamenti in contanti, rispetto ai dati storici, sulla base dei quali, era stato stimato il fabbisogno a base della procedura di affidamento del servizio di trasporto valori.

Tale fenomeno si è protratto anche nel periodo successivo allo stato emergenziale, quando i servizi allo sportello sono stati progressivamente riaperti al pubblico.

Come argomentato dal RUP dei contratti, con Nota Tecnica dell'8/03/2023 Prot. n. 2023/2039782, si è rilevato un cambio di abitudini da parte dei contribuenti che, dal periodo emergenziale a tutt'oggi, operano una scelta in favore del pagamento elettronico rispetto al pagamento in contanti, che ha fatto registrare un valore, del prelievo medio di contanti da parte degli affidatari del servizio di trasporto valori, più che dimezzato rispetto alle annualità precedenti al periodo pandemico, come evidenziato dai dati di cui alla citata Nota Tecnica, che qui si intendono richiamati.

Atteso che la stima dei servizi in oggetto è determinata sulla base del valore del contante prelevato, la considerevole riduzione di tale valore fa emergere la necessità di una rimodulazione dei fabbisogni.

Ciò posto, si rileva l'esigenza di apportare una variazione in diminuzione della frequenza di prelievo, nell'ottica di un contenimento dei costi a carico di AdeR e, al contempo, di una maggior efficienza del servizio.

Stante l'opportunità di rimodulare i fabbisogni, per le ragioni fin qui descritte, i medesimi sono stati rielaborati, senza che ciò abbia impatti sulla sicurezza, come descritto nella tabella che segue:

rif.	Prelievo - servizi attuali							Revisione servizi		
	Lotto	Ambito Regione	N. sportelli serviti	Media CONTANTE x prelievo	Media ASSEGNI x prelievo	Media N. PRELIEVI x mese	Media costo mensile	N. prelievi mese	Costo.mese	Variaz. (%)
a)	2	LOM+TRIV	47	6.427	88.839	240	9.594	133	4.901	-49%
	4	SARD	12	4.644	41.435	52	3.437	31	1.976	-43%
	5	LAZ+CAM	29	6.311	59.534	154	6.963	81	3.345	-52%
b)	1	PIE+VA+LIG	27	6.643	55.039	112	4.225	101	3.327	-21%
	3	TOS+EM-RO-MAR+ABR+UMB	36	9.918	88.690	180	8.489	125	5.066	-40%
	6	CAL+PUG+MO L+BAS	29	8.199	48.648	172	7.630	173	6.685	-12%
c)	7	SIC	9	1.944	17.808	132	5.044	77	2.995	-41%
TOTALE						1.042	45.383	721	28.294	-38%

La riduzione dei fabbisogni comporta una minore erosione degli importi contrattuali, con un importo residuo alla scadenza dei contratti.

Tale condizione consente di estendere la durata dei contratti soddisfacendo – seppure in parte – l'ulteriore esigenza di assicurare la copertura contrattuale fino all'esito della procedura di individuazione dei nuovi affidatari del servizio, che potrà essere avviata solo alla conclusione della procedura acquisitiva relativa all'affidamento del servizio di tesoreria, pubblicata con Disposizione n. 87 del 27 dicembre 2022 e tuttora in corso.

Come evidenziato nella citata Nota Tecnica, è necessario attendere la conclusione della procedura acquisitiva relativa al servizio di tesoreria, prima di avviare quella relativa al servizio *de quo*, in quanto agli affidatari del servizio di trasporto valori è richiesto che sia garantita la disponibilità di sale di contazione convenzionate con l'affidatario del servizio di tesoreria sull'intero territorio nazionale.

E' stato inoltre rilevato che taluni contratti non hanno la copertura finanziaria necessaria a garantire il soddisfacimento dei fabbisogni fino al subentro dei nuovi affidatari del servizio, tenuto conto dei tempi occorrenti per l'espletamento delle due procedure di affidamento sopra indicate.

Pertanto, al fine di assicurare la continuità operativa dei servizi di trasporto valori, essenziali per il corretto assolvimento del servizio pubblico della Riscossione, con la Nota tecnica menzionata è stata rilevata l'ulteriore necessità di incrementare il valore dei contratti di cui ai lotti 2, 4 e 5 per gli importi meglio indicati nella tabella che segue:

rif.	Revisione servizi						Stima			
	Lotto	Ambito Regione	N. sportelli servizi	N. prelievi mese	Costo.mese	Variaz. (%)	Residuo contratti al 30/03/2023	integrazione e importo (*)	durata in mesi	Nuova scadenza
	2	LOM+TRIV	47	133	4.901	-49%	0	31.366,60	6,4	16/10/2023
a)	4	SARD	12	31	1.976	-43%	3.573	11.649,40	7,7	02/11/2023
	5	LAZ+CAM	29	81	3.345	-52%	3.976	22.535,00	7,9	02/11/2023
	1	PIE+VA+LIG	27	101	3.327	-21%	47.748		14,4	01/04/2024
b)	3	TOS+EM-RO-MAR+ABR+UMB	36	125	5.066	-40%	56.867		11,2	01/02/2024
	6	CAL+PUG+MO L+BAS	29	173	6.685	-12%	77.387		11,6	01/02/2024
c)	7	SIC	9	77	2.995	-41%	66.935		22,3	01/04/2024
	TOTALE			721	28.294	-38%	(*) art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016			

CONSIDERAZIONI

Come evidenziato nella Nota tecnica richiamata nelle premesse, per i contratti individuati nel gruppo a) della superiore tabella, si rende necessario un atto modificativo, con rimodulazione dei fabbisogni e aumento dell'importo contrattuale, con contestuale estensione temporale e per i contratti dei gruppi b) e c), un atto modificativo, con rimodulazione dei fabbisogni e contestuale estensione temporale, come meglio descritto nelle tabelle che seguono:

rif. a)	LOTTO	AMBITO REGIONALE	CIG	IMPORTO	SPESO	RESIDUO	SCADENZA	INTEGRAZIONE IMPORTO	NUOVA SCADENZA
	2	LOM+TRIV	8913081B1D	156.833,13	134.993,18	21.839,95	30/03/2023	31.366,60	16/10/2023
	4	SARD	89075105C9	58.247,00	46.767,61	11.479,39	19/03/2023	11.649,40	02/11/2023
	5	LAZ+CAM	89130555AA	112.675,58	92.685,28	19.990,30	26/03/2023	22.535,00	02/11/2023

rif. b)	LOTTO	AMBITO REGIONALE	CIG	IMPORTO	SPESO	RESIDUO	SCADENZA	INTEGRAZIONE IMPORTO	NUOVA SCADENZA
	1	PIE+VA+LIG	891540481E	114.279,60	58.081,08	56.198,52	05/05/2023	N.P.	01/04/2024

3	TOS+EM-RO-MAR+ABR+UMB	8936877035	192.378,64	118.532,90	73.845,74	07/05/2023	N.P.	01/02/2024
6	CAL+PUG+MOL+BAS	8914711C3B	191.916,70	99.269,63	92.647,07	12/05/2023	N.P.	01/02/2024

rif. c)

LOTTO	AMBITO REGIONALE	CIG	IMPORTO	SPESO	RESIDUO	SCADENZA	INTEGRAZIONE IMPORTO	NUOVA SCADENZA
7	SIC	7619414B55	157.895,96	80.873,10	77.022,86	29/11/2023	N.P.	01/04/2024

Non sono previste variazioni degli oneri di sicurezza per rischi di interferenza.

Ai sensi dell'art. 106 comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, è possibile, nel caso di necessità determinata da circostanze impreviste e imprevedibili, operare modifiche al contratto.

Peraltro, si rappresenta che l'incremento dei contratti di cui ai lotti 2, 4 e 5 è ricompreso nel limite di cui all'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto, qualora la stazione appaltante intenda avvalersi di tale facoltà.

L'impegno di spesa complessivo di € 65.551,00, oltre I.V.A. come sopra rappresentato, trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016

il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, sulla base della Procura Speciale Rep. n. 27 Prot. n. 2018/4135492 del 16 luglio 2018 e della Procura Speciale del 28/04/2022 conferite dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione per atto Notaio Andrea De Nicola (Rep. n. 177891 Racc. n. 11774)

DETERMINA

- di procedere alla formalizzazione di appositi atti di sottomissione, modificativi dei Contratti, di cui ai CIG 8913081B1D, CIG 89130555AA, CIG 89075105C9

- per l'affidamento del servizio di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione, che prevedano la rimodulazione dei fabbisogni e l'aumento dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 106, comma 12, D.Lgs. n. 50/2016, con contestuale estensione temporale dei rispettivi contratti;
- che, in particolare, il valore dell'aumento dell'importo contrattuale nel rispetto del limite di cui all'art. 106, comma 12, D.Lgs. n. 50/2016, sia pari a:
 - contratto CIG 8913081B1D € 31.366,60, inclusi gli oneri della sicurezza per rischi interferenti pari ad Euro 0, oltre IVA;
 - contratto CIG 89075105C9 € 11.649,40, inclusi gli oneri della sicurezza per rischi interferenti pari ad Euro 0, oltre IVA;
 - contratto CIG 89130555AA € 22.535,00, inclusi gli oneri della sicurezza per rischi interferenti pari ad Euro 0, oltre IVA;
 - di procedere alla formalizzazione di appositi atti di sottomissione, modificativi dei Contratti, di cui ai CIG 891540481E, CIG 8936877035, CIG 8914711C3B e CIG 7619414B55 per l'affidamento del servizio di prelievo e trasporto valori, custodia e contazione, che preveda la rimodulazione dei fabbisogni, come descritta nelle superiori premesse e la contestuale estensione temporale;
 - che, a tal proposito, la durata dei contratti, tutti sopra riportati, a seguito dell'estensione temporale è fissata come di seguito:
 - o Contratto CIG 8913081B1D 16/10/2023;
 - o Contratto CIG 89075105C9 02/11/2023;
 - o Contratto CIG 89130555AA 02/11/2023;
 - o Contratto CIG 891540481E 01/04/2024;
 - o Contratto CIG 8936877035 01/02/2024;
 - o Contratto CIG 8914711C3B 01/02/2024;
 - o Contratto CIG 7619414B55 01/04/2024.
 - che i Fornitori presenteranno un'integrazione della cauzione costituita a garanzia, per i soli contratti che prevedono un aumento dell'importo contrattuale, e la modifica della durata della medesima a seguito dell'estensione temporale, per tutti i contratti;

- la comprova del permanere delle coperture assicurative previste da ciascun Contratto;
- che gli atti saranno sottoscritti nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- che ciascun atto modificativo recherà la facoltà per AdeR di recedere anticipatamente, con un preavviso di 30 giorni, qualora prima della scadenza sia individuato il nuovo fornitore a seguito della conclusione della relativa procedura;
- che per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni dei relativi Contratti di appalto;
- di confermare quale Responsabile del procedimento il sig. Giuseppe D'Ambrosio e quale Direttore dell'esecuzione del contratto il sig. Alberto Pagliuca;
- la Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti è delegata ad inoltrare presso gli uffici competenti le istanze dirette a verificare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Direttore
Marco Balassi
(firmato digitalmente)