

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2021/2969788

DETERMINA N. 178 DEL 22/09/2021

Oggetto: Adesione alla Convenzione Consip “Gas Naturale 13”, Lotto 12 Italia per le sedi di Riscossione Sicilia S.p.A.

Determina a contrarre ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto nr.1817 (d'ora in avanti *RdA*), l'Ufficio Servizi Logistici e Amministrativi (d'ora in avanti *Ufficio richiedente*) ha manifestato l'esigenza di garantire la fornitura di gas naturale per riscaldamento per gli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti, anche solo “AdeR”) di Riscossione Sicilia S.p.A. in seguito a quanto previsto dall'art.76 del decreto legge n.73/2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.123 del 25 maggio 2021 e in vigore dalla data di pubblicazione, che dispone il subentro di AdeR a Riscossione Sicilia S.p.A.. In particolare, per quanto qui di interesse, il comma 4 dell'art.76 di detto decreto legge dispone che “Al fine di assicurare la continuità e la funzionalità nell'esercizio delle attività di riscossione nella Regione Siciliana, Agenzia delle entrate-Riscossione a far data dal 1 ottobre 2021 subentra, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, di Riscossione Sicilia S.p.A. con i poteri e secondo le disposizioni di cui al titolo I, capo II, e al titolo II, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602.”

Come indicato nella nota tecnica del 13/09/2021 prot. 2021/2861200, tale fornitura sarà garantita attraverso l'adesione alla Convenzione Consip “Gas Naturale 13” Lotto 12-Italia.

A tal proposito si evidenzia che Consip S.p.A. - per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze - ai sensi dell'art.26 della L.n.488/1999 e s.m.i. e dell'art.58 della L.n.388 del 2000 ha indetto, con bando pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 85 del 24/07/2020 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S-139 del 21/07/2020, una gara comunitaria per l'affidamento di una Convenzione (di seguito "Convenzione Gas Naturale 13"), avente ad oggetto la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi, suddivisa in 12 Lotti (di cui nove regionali, due provinciali ed uno nazionale). In data 18/03/2021 sono stati attivati tutti i lotti.

Ai sensi della suddetta normativa, per l'approvvigionamento di gas naturale delle sedi di AdeR, che, all'epoca, non comprendevano ancora la Regione Sicila, con determinazione nr.63. prot.2021/1940908 del 3 giugno 2021 il Direttore dell'Area Innovazione e Servizi Operativi, sulla base di quanto riportato nella Nota Tecnica del 13 maggio 2021 (Prot. n. 1689494), ha autorizzato l'adesione alla Convenzione Gas Naturale 13 - Lotto 12 Italia.

Per le attuali forniture di gas nelle sedi di Palermo - Via Emanuele Morselli, 8 ed Enna - Piazza Villadoro, 3, nel rispetto dell'art.1, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni dalla L.135/2012, Riscossione Sicilia ha aderito alla Convenzione Gas Naturale Edizione 12.

In particolare, con Ordinativo di Fornitura del 3 settembre 2020, Riscossione Sicilia ha formalizzato ad Hera Comm (aggiudicatario del Lotto 11 Calabria e Sicilia) la richiesta della fornitura di gas naturale per 12 mesi a Prezzo Variabile pe la sede di Palermo e quella di Enna con decorrenza dal 1° dicembre 2020, per un consumo stimato complessivo di 9.618 smc (standard metro cubo).

La data di scadenza della fornitura, per entrambe le suddette sedi, è pertanto il 30 novembre 2021.

Si rende perciò necessario procedere all'adesione alla Convenzione Gas Naturale 13 a far data dal 1° dicembre 2021 relativamente alle suddette sedi.

Tenuto conto del consumo effettivo di gas naturale delle suddette sedi, si ritiene di confermare la stima del consumo complessivo annuale di 9.618 smc.

In vista della sopraindicata scadenza contrattuale, l'Ufficio richiedente ha rappresentato l'esigenza di rinnovare la fornitura di gas naturale per gli immobili nella Regione Sicilia per le sedi di Palermo ed Enna, per il periodo di 12 mesi, aderendo alla Convenzione Consip "Gas Naturale 13" – Lotto 12 Italia (d'ora in avanti anche solo Convenzione).

A differenza della Convenzione Gas Naturale 12 (edizione del 2020), che prevedeva dieci Lotti geografici (di cui nove geografici ed uno nazionale), nella nuova Convenzione vi sono dodici lotti, di cui nove regionali, due provinciali ed uno nazionale, come di seguito rappresentato:

Lotto 1: Valle d'Aosta, Piemonte, Liguria;

Lotto 2: Provincia di Milano;

Lotto 3: Lombardia esclusa Provincia di Milano;

Lotto 4: Veneto, Trentino-Alto Adige;

Lotto 5: Emilia-Romagna, Friuli;

Lotto 6: Toscana, Umbria, Marche;

Lotto 7: Lazio;

Lotto 8: Abruzzo, Molise;

Lotto 9: Campania;

Lotto 10: Puglia, Basilicata;

Lotto 11: Calabria, Sicilia;

Lotto 12: Italia.

La Convenzione Gas Naturale 13 prevede la possibilità di richiedere la fornitura di:

- gas naturale a Prezzo Variabile per 12 mesi;
- gas naturale a Prezzo Variabile per 24 mesi;
- gas naturale a Prezzo Fisso per 12 mesi.

Le specifiche tecnico-economiche di erogazione del servizio sono sintetizzate nella Nota Tecnica citata e nella documentazione a corredo della Convenzione disponibile sul sito di Consip.

Nell'ambito delle specifiche tecnico-economiche della Convenzione si evidenziano, in particolare:

- ✓ l'assistenza, da parte del Fornitore, alla predisposizione degli atti necessari all'attivazione della fornitura;
- ✓ la stipula, da parte del Fornitore - in conformità con la normativa vigente, in nome proprio e per conto dell'Amministrazione e per tutta la durata dei contratti attuativi - del contratto relativo al servizio di trasporto (trasmissione, distribuzione e misura) e di dispacciamento del gas naturale con i distributori e comunque la predisposizione di tutti gli atti necessari all'attivazione della fornitura;
- ✓ la messa a disposizione di un contact center dedicato per le richieste di informazione ed assistenza tecnica;
- ✓ l'obbligo di applicare la tariffazione a prezzo fisso fino al raggiungimento di un quantitativo massimo ordinato, pari al 50% del massimale iniziale del Lotto, nonché di applicare la tariffazione a Prezzo Variabile a 24 mesi, fino al raggiungimento di un quantitativo massimo, pari al 25% di detto massimale.

Con riferimento al Lotto Italia, il Fornitore è altresì obbligato a prestare servizi ulteriori tra i quali si evidenzia la messa a disposizione, in aggiunta al servizio di contact center, di un "account dedicato" (persona fisica), a cui rivolgersi per tutte le attività che si rendessero necessarie nel corso della fornitura, la fatturazione unica o aggregata (ad es. per centri di costo, per tipologia d'utenza,...), ed il servizio di reportistica, su richiesta, relativo alla trasmissione dei dati di fatturazione per via telematica.

Considerato che per le altre sedi di AdeR si è già aderito alla Convenzione Gas Naturale 13, attivando l'opzione a Prezzo Variabile a 12 mesi del Lotto 12 Italia, si avrà altresì un beneficio in termini di gestione tecnica ed amministrativa del contratto dovuto alla presenza di un unico Fornitore per tutto il territorio nazionale. L'attivazione del Lotto Italia per le sedi oggetto della presente fornitura, considerata la precedente attivazione per le sedi di Ader al lotto 12, rispetta le seguenti condizioni:

- la presenza di non meno di 10 Punti di Consegna (PdC) o Punto di Riconsegna (PdR), intestati ad un'unica ragione sociale e ad un unico codice fiscale/partita IVA, dislocati su di un'area geografica che insista su almeno 4 regioni del territorio italiano;
- il consumo complessivo annuo stimato sia non inferiore a 400.000 smc.

La capacità tecnico-economica del Fornitore e la qualità dei servizi offerti sono garantiti dal possesso dei rigorosi requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla gara Consip "Gas Naturale 13".

Inoltre, il Fornitore è tenuto a prestare i servizi nel rispetto dei livelli di servizio e delle specifiche tecniche minime allegate alla citata Convenzione.

Relativamente alla determinazione della convenienza fra opzione a "prezzo fisso" e "prezzo variabile", l'Ufficio richiedente ha condotto un'analisi, come meglio specificata nella Nota Tecnica sopra menzionata, per verificare, relativamente al Lotto regionale, la stima del costo che presumibilmente dovrà essere sostenuto per la fornitura di gas naturale per il 2021/2022, a seconda che si opti per la tariffa a "Prezzo Fisso" o a "Prezzo Variabile".

Il costo totale a carico dell'Amministrazione contraente è formato:

- a) dal "Corrispettivo Energia", diverso per la tariffa a Prezzo Fisso e quella a Prezzo Variabile;
- b) dagli oneri connessi alla fornitura di gas naturale, di seguito "Altri Oneri" (servizi di distribuzione, componenti tariffarie e corrispettivi unitari variabili previsti dalle deliberazioni dell'ARERA, imposte e addizionali previste dalla normativa vigente).

Per il Corrispettivo Energia si sono assunti i valori riportati sul portale Consip ed in particolare, per la tariffa a Prezzo Fisso, quello indicato per le adesioni a decorrere da ottobre 2021, mentre per il Prezzo Variabile è invece necessario stimare il valore medio che l'indice PFOR,¹ avrà nel corso di durata della fornitura (2021-2022), sulla base dell'andamento di detto indice nel corso dell'anno precedente.

¹ **PFOR,t** : espresso in Eurocent/smc ed arrotondato alla quarta cifra decimale, è l'elemento a copertura dei costi di approvvigionamento del gas naturale nel trimestre t-esimo, pari alla media aritmetica delle

Per la determinazione degli Altri Oneri, sono state considerate le componenti tariffarie ed i corrispettivi unitari per l'anno 2021 determinati dall'ARERA, per zona tariffaria, con delibere 596/2020/R/gas e 180/2020/R/gas (<https://www.arera.it/it/prezzi.htm>).

Sulla base delle analisi condotte, è stato calcolato, dall'Ufficio richiedente, un valore medio annuo relativo agli Altri Oneri pari ad 30,00 Eurocent/smc da applicare alla fornitura per l'intera durata contrattuale.

Aggiungendo al Corrispettivo Energia il costo degli Altri Oneri, come sopra determinati, e gli spread offerti dagli aggiudicatari di ciascun Lotto, si ottiene la stima del costo complessivo a metro cubo standard (€/smc) per la tariffa a Prezzo Fisso ed a Prezzo Variabile.

Tenuto conto del Costo Complessivo stimato a metro cubo standard, e del suddetto fabbisogno complessivo di gas naturale pari a 9.618 smc, l'Ufficio richiedente ha stimato gli importi di attivazione della Convenzione Gas Naturale 13 con tariffa a Prezzo Fisso ed a Prezzo Variabile a 12 mesi sia per il Lotto 11 - Calabria e Sicilia che per il Lotto 12 - Italia, come di seguito riportati:

Sede	Consumo smc	Lotto 11 – Sicilia		Lotto 12 - Italia	
		Prezzo Variabile €	Prezzo Fisso €	Prezzo Variabile €	Prezzo Fisso €
PALERMO - Via EMANUELE MORSELLI, 8	3653	2.206,97	2.601,07	2.307,28	2.786,29
ENNA – Piazza VILLADORO3	5965	3.603,77	4.247,30	2.538,32	2.834,42
	9618	5.810,73	6.848,37	4.845,59	5.620,71

quotazioni forward trimestrali OTC relative al trimestre t-esimo del gas, presso l'hub TTF, rilevate da ICIS-Heren con riferimento al secondo mese solare antecedente il trimestre t-esimo.

In base ai valori delle due opzioni tariffarie sopra riportati, la tariffa che risulta più economica è quella a Prezzo Variabile del Lotto Italia per un costo complessivo arrotondato di € 4.846,00 (quattromilaottocentoquarantasei/00).

Come previsto dalla Convenzione Gas Naturale 13, i singoli contratti di fornitura, attuativi della Convenzione stessa, saranno stipulati dalle Amministrazioni mediante gli "Ordinativi di Fornitura". Il Fornitore è obbligato ad accettare gli Ordinativi di Fornitura ed eseguire la fornitura di gas naturale alla tariffa indicata nell'Ordinativo stesso fino al raggiungimento di un quantitativo massimo previsto dalla Convenzione che, nel caso della tariffa a Prezzo Variabile a 12 mesi, è pari al 25% del quantitativo totale del Lotto.

Da verifiche effettuate alla data 21/09/2021 sul portale MEPA, il quantitativo massimo per la tariffa a Prezzo Variabile 12 mesi del Lotto 12 - Italia è ancora disponibile.

Qualora all'atto dell'emissione dell'Ordinativo di Fornitura risultasse esaurito il quantitativo massimo per il Lotto Italia a Prezzo Variabile, l'Ufficio richiedente ritiene opportuno attivare Il Lotto 12 - Italia a Prezzo Fisso, qualora disponibile.

Ai fini dell'autorizzazione di spesa l'Ufficio richiedente ritiene opportuno considerare comunque il valore di stima del costo complessivo del Lotto 11 – Calabria e Sicilia a Prezzo Fisso pari ad un costo complessivo arrotondato di € 6.849,00 (seimilaottocentoquarantanove/00) che costituisce l'importo massimo stimato ai fini dell'adesione alla Convenzione Gas Naturale 13 per le sedi della Sicilia.

In ragione della tipologia dell'affidamento (mera fornitura), ai sensi dell'art.26 c. 3-bis del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali e, pertanto, gli stessi dovranno essere pari a € 0,00.

L'ordine di fornitura, fermo restando l'importo massimo stimato di € 6.849,00 oltre IVA, dovrà essere inoltrato tramite portale Consip secondo i quantitativi e gli importi sotto riportati:

- Lotto 12 - Italia, aderendo all'“Opzione Prezzo Variabile per 12 mesi”, per un quantitativo massimo stimato di **9.618 smc** per un importo stimato di **€ 4.845,59** o, in alternativa, qualora non si potesse procedere all'attivazione dell'opzione sopra menzionata, a causa dell'esaurimento del quantitativo ordinabile si procederà all'attivazione dell'“Opzione prezzo fisso per 12 mesi” per un importo stimato di **€ 5.620,71**;

Qualora nessun'opzione sopra menzionata trovi esito positivo, all'atto dell'ordinativo, causa esaurimento quantitativo ordinabile, si procederà all'attivazione, nell'ambito dell' Lotto 11, di:

- “Opzione Prezzo Variabile Lotto Territoriale” per un importo stimato di **€ 5.810,73**;

o ancora in alternativa,

- “Opzione Prezzo Fisso Lotto Territoriale” per un importo stimato di **€ 6.848,37**.

Il Fornitore aggiudicatario dei lotti 11 e 12 della Convenzione è la società HERA COMM, con sede legale Via Molino Rosso 8, 40026, Imola (BO) - P.IVA 02221101203.

Ai fini della determinazione del valore massimo dell'appalto, a detti importi deve aggiungersi il valore dell'IVA indetraibile che, per AdeR, è pari a circa € 28,49 (2% del valore dell'IVA) per determinare l'onere complessivo della procedura acquisitiva.

Il pro-rata di detrazione dell'IVA è indicata in base al dato definitivo del 2020. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art.113 del D.L.gs. n. 50/2016, saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

In continuità con le scadenze dei contratti in essere, le attivazioni saranno richieste per il Lotto 12 - Italia, come meglio specificato negli allegati "GN13 - Allegato 1 - Elenco delle utenze" allegati alle RdA.

Qualora il quantitativo totale effettivo delle forniture risulti diverso dal consumo indicato, nulla potrà essere preteso a qualsiasi titolo dal Fornitore, il quale sarà tenuto a dare seguito alle forniture sempre entro i termini ed alle condizioni indicate nella Convenzione e nei relativi allegati. È inteso, quindi, che il corrispettivo dovuto verrà calcolato sulla base dell'effettivo consumo, che, pertanto, potrà non coincidere con il quantitativo stimato.

L'iniziativa è stata pianificata con il codice 2021.31.004.I e CUI S13756881002202000021.

Per quanto attiene alla determinazione del fabbisogno in questione, nella determinazione dello stesso si è tenuto conto degli obblighi di contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della legge n. 160/2019.

L'impegno di spesa complessivo è coerente con quanto previsto nel Budget Triennale 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget economico relativo al triennio 2022-2024 che sarà portato in approvazione ad un prossimo Comitato di gestione di AdeR nel mese di ottobre 2021. Tutte le strutture competenti hanno validato la richiesta.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs.n.50/2016.

Ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

Il processo di approvvigionamento delle forniture di gas per le amministrazioni pubbliche è normato dall'art.1, comma 7, del D.L.n.95/2012, convertito, con modificazioni, dalla L.n.135/2012.

Tale tipologia di forniture rientra tra le categorie merceologiche (nello specifico, sotto la comune definizione di "gas") per il cui affidamento "le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi dell'art.1, L.31 dicembre 2009, n.196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta", tra le quali è ricompresa AdeR, hanno l'obbligo di:

- approvvigionarsi attraverso le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

ovvero

- esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente avvalendosi degli altri strumenti di acquisto (sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione) messi a disposizione dai medesimi soggetti di cui al punto precedente.

La violazione del disposto di cui all'art.1, comma 7, D.L.n.95/2012, comporterà, a seconda della fattispecie:

- nullità contrattuale;
- illecito disciplinare;
- responsabilità amministrativa per danno erariale.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D. Lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

in base ai poteri conferitigli dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-

Riscossione con Procura speciale del 30 ottobre 2019, per atti Notaio Marco De Luca (Rep. nr. 45137 – Racc. nr. 26.000)

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip "Gas naturale 13" – Lotto 12 (o, in alternativa, al Lotto 11) per l'acquisizione della fornitura di gas naturale e dei servizi connessi

per gli immobili di Agenzia delle entrate–Riscossione di Riscossione Sicilia per gli immobili situati in:

- Palermo - Via Emanuele Morselli, 8;
- Enna - Piazza Villadoro, 3.

A tal fine, verrà predisposto un Ordine di Fornitura, con firma digitale, alla seguente società:

- HERA COMM, con sede legale Via Molino Rosso 8, 40026, Imola (BO) - P.IVA 02221101203., come dettagliato nelle premesse che precedono, alle quali si rinvia.

L'ordine di fornitura, fermo restando **l'importo massimo stimato di € 6.849,00** oltre IVA (oneri della sicurezza da interferenza pari a € 0,00), dovrà essere inoltrato tramite portale Consip secondo i quantitativi e gli importi sotto riportati:

- **Lotto 12 - Italia**, aderendo, a fronte di un consumo stimato di **9.618 smc**, all' "**Opzione Prezzo Variabile per 12 mesi**", per un importo stimato di **4.845,59** o, in alternativa all' Opzione Prezzo Fisso per 12 mesi" per un importo stimato di € 5.620,71,

oppure:

- **Lotto 11 – Calabria e Sicilia**, aderendo, a fronte di un consumo stimato di **9.618 smc** :

- o all' "Opzione Prezzo Variabile per Lotto Territoriale per 12 mesi", per un importo stimato di € 5.810,73;
- o all' "Opzione Prezzo Fisso per Lotti Territoriali per 12 mesi", per un importo stimato di € 6.848,37;

L'Ordinativo di Fornitura sarà trasmesso esclusivamente on line con firma digitale attraverso le modalità di "Ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinretepa.it.

I corrispettivi dovuti verranno calcolati sulla base dell'effettivo consumo di gas, che, pertanto, potrà non coincidere con il quantitativo stimato.

L'Ordinativo di fornitura avrà durata di 12 mesi a partire dalla data di attivazione, coincidente con la data di inizio dell'erogazione del gas naturale da parte del Fornitore, in base alle date di attivazione come riportato nelle premesse.

E' nominato Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Turaccio Fabio.

Tenuto conto delle motivazioni organizzative evidenziate dal Responsabile Unico del Procedimento derivanti dalla complessità della gestione dei contratti già in essere per le sedi di Ader e del controllo tecnico-contabile dell'esecuzione dell'nuovo Ordinativo di fornitura con gli attuali in esecuzione, è nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Ouedraogo Kiswendsida Sylvain.

Il Responsabile
Stefano Carosi
(Firmato digitalmente)