

Direzione Approvvigionamenti e Logistica

Settore Acquisti

Prot. n. 2023/7223573

DISPOSIZIONE N. 125 DEL 29/06/2023

OGGETTO: Affidamento diretto dei servizi di rassegna stampa, rassegna stampa web e monitoraggio programmi TV e Radio per Agenzia delle entrate-Riscossione, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito dalla legge 120/2020. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, c. 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016.

PREMESSE

I servizi di rassegna stampa, rassegna stampa web e monitoraggio programmi tv e radio (di seguito anche soltanto "servizi") per Agenzia delle entrate – Riscossione (d'ora in avanti "AdeR") e per Agenzia delle Entrate (d'ora in avanti "AdE") sono attualmente prestati in forza del Contratto normativo CIG 8143017634, di durata triennale - efficace dal 02/07/2020 al 01/07/2023 – stipulato, per un importo complessivo pari a € 131.100,00, da AdeR, in nome e per conto anche di AdE, con il fornitore DATA STAMPA S.r.l., aggiudicatario della procedura di gara svolta mediante RdO sul M.E.P.A.

Sulla base del Contratto normativo, AdeR, per soddisfare il proprio fabbisogno, ha stipulato, in data 20/07/2020, il Contratto esecutivo CIG 8366385F4C, valido dall'1/08/2020 all'1/07/2023, con importo pari a € 65.550,00.

Secondo quanto specificato dal Responsabile del Procedimento (di seguito RUP) nel Progetto Tecnico prot. 2023/7108311 del 28/06/2023, AdeR e AdE, con atto prot. n. 0092940 del 23/03/2022, hanno sottoscritto il Protocollo d'intesa con la finalità di *"definire iniziative e modalità operative congiunte, attraverso cui realizzare sinergie in ambiti di interesse comune nel settore non afferente alla riscossione nazionale, al fine di incrementare l'efficacia, l'efficienza e*

l'economicità nello svolgimento delle rispettive funzioni istituzionali, in continuità rispetto agli anni precedenti".

Considerata le prossime scadenze dei menzionati Contratti, normativo ed esecutivo, e in forza del sopracitato Protocollo d'intesa, AdeR e AdE hanno avviato la progettazione di un'unica gara per l'affidamento dei servizi di visualizzazione della rassegna stampa nazionale ed estera, rassegna stampa web e monitoraggio programmi tv e radio per l'esigenza di entrambe le Agenzie.

Nel mese di gennaio 2023 l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM), con delibera nr. 3/23/CONS, ha adottato il Regolamento in materia di individuazione dei criteri di riferimento per la determinazione dell'equo compenso per l'utilizzo online di pubblicazioni di carattere giornalistico.

Come precisato dal RUP nel summenzionato progetto tecnico, alla luce di tale provvedimento e all'esito di una consultazione preliminare di mercato, è emerso che la modalità di corresponsione dell'equo compenso, parametrata al numero degli utenti finali fruitori del servizio ossia a tutto il personale di AdeR, determinerebbe, in caso di erogazione della prestazione alle attuali condizioni, dei costi esorbitanti.

È stata, inoltre, effettuata una complessa attività di analisi del mercato di riferimento che, ad oggi, si presenta assolutamente frammentato in quanto al principale riferimento, che è "Repertorio Promopress", si affiancano altri editori e gruppi editoriali di notevole importanza, quali Il Sole 24 Ore, RCS MediaGroup (per esteso, Rizzoli-Corriere della Sera Media Group S.p.A.), Caltagirone Editore, ecc... Inoltre, in considerazione del notevole incremento dei costi derivanti dall'introduzione dell'equo compenso, è stata necessaria un'attenta analisi dei fabbisogni per l'individuazione, all'interno di AdeR/AdE, dei fruitori del servizio.

Dal nuovo scenario è emersa la necessità di rivedere l'intero impianto della procedura di gara al fine di individuare la modalità di erogazione del servizio maggiormente confacente alle esigenze di AdE e di AdeR. Pertanto, AdE ha valutato di revocare la determina di avvio della procedura di gara congiunta per l'individuazione del Fornitore cui affidare il servizio in oggetto, con la finalità

di analizzare nuovamente il mercato di riferimento, allo stato attuale in fase di assestamento, e rimodulare la documentazione di gara alla luce della decorrenza dell'efficacia del nuovo Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 36/2023, dal 1° luglio 2023, rendendo necessarie due iniziative "ponte" condotte separatamente da AdeR e AdE per garantire la continuità di servizio nelle more dell'avvio e della conclusione della procedura di cui sopra.

In riferimento a quanto espresso in premessa e in considerazione del fatto che si ritiene opportuno rimodulare la platea di fruitori, prevedendo di acquisire il servizio esclusivamente per la dirigenza di vertice, il fabbisogno consiste nei servizi di:

- rassegna stampa, di quotidiani e periodici, trasmessa esclusivamente in via telematica;
- rilevazione e monitoraggio audio/video;
- monitoraggio web, con relativa rassegna stampa.

Rientrano nel fabbisogno:

- i servizi di archiviazione, di assistenza tecnica;
- una piattaforma di consultazione e gestione della rassegna stampa;
- la possibilità di accessi Promopress, comprensivi di ufficio stampa, per un totale di n. 50 utenti;
- possibilità di accessi No Promopress (Gruppo RCS e Il Sole 24 ore) per un totale di n. 40 utenti;
- APP Data Stampa mobile.

I servizi da acquisire si pongono come strumentalmente necessari, in quanto, essendo finalizzati alla realizzazione di una selezione mirata e filtrata delle notizie quotidiane che riguardano AdeR negli ambiti in cui essa opera, consentono di monitorare la presenza della stessa sui media e di monitorare l'impatto dell'attività istituzionale sulla collettività, in particolar modo all'avvio di nuove iniziative.

Ciò premesso, con la Richiesta di Acquisto nr. 2023/2680 del 28/06/2023, la Direzione Centrale Relazioni esterne e governance, attesa la scadenza all'1/07/2023 dell'attuale contratto e al fine di garantire la continuità operativa dei servizi, propone di procedere, in coerenza con il punto 6.3 del "Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria" di AdeR, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, c. 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, in favore dell'attuale fornitore società DATA STAMPA S.r.l. (C.F. 04982350581/P. IVA 01336481005).

Nel citato Progetto Tecnico, il RUP precisa che *"l'affidamento è effettuato all'attuale fornitore in quanto l'aggravio di costi derivante da un eventuale cambio di fornitore, per un periodo limitato di tempo, ed in attesa dell'indizione della procedura di cui alle superiori premesse, sarebbe sproporzionato in relazione alla natura stessa della presente iniziativa che ha lo scopo di ottenere un contratto ponte. Detta Società, inoltre, ha correttamente eseguito, con piena soddisfazione dell'utenza, tutte le attività affidate con il contratto in scadenza, rispettando i tempi stabiliti e tutto quanto riportato nel capitolato tecnico"*.

Il fornitore DATA STAMPA S.r.l. è stato preliminarmente consultato e, in data 27/06/2023, ha trasmesso la propria migliore offerta per i servizi in oggetto.

L'importo complessivo dell'affidamento, in coerenza con l'offerta presentata dall'operatore economico, per un periodo di 6 mesi dal 2 luglio 2023 al 1° gennaio 2024, risulta così determinato:

Elementi della Fornitura	Unità di misura	Quantità/mese	Canone mensile	Totale
Rassegna stampa	Servizio	1	1.107,50 €	6.645,00 €
Monitoraggio web	Servizio	1	460,00 €	2.760,00 €
Rilevazioni audiovisive	Servizio	1	367,50 €	2.205,00 €
Servizio di Hosting, archivio online e assistenza tecnica	Servizio	1	225,00 €	1.350,00 €

Quota solo PROMOPRESS comprensiva di ufficio stampa e n.10 accessi	Servizio	1	118,00 €	708,00 €
ulteriori accessi PROMOPRESS	Accesso per Utente	40	3,38 €	810,00 €
Quota editori No PROMOPRESS (Gruppo RCS e Il Sole 24 Ore)	Servizio	1	135,00 €	810,00 €
accessi No PROMOPRESS	Accesso per Utente	50	1,46 €	438,00 €
Totale				15.726,00 €

L'importo massimo complessivo dell'appalto è pari a € 15.726,00 (di cui € 0,00 per i costi per l'eliminazione delle interferenze) a cui si aggiunge l'IVA indetraibile per AdeR pari a € 69,19 (2% del valore dell'IVA) per determinare il valore economico complessivo della procedura acquisitiva.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

Il codice di iniziativa interno all'Ente è 2023.39.026.I.

In considerazione della tipologia dell'acquisto in oggetto inerente servizi strettamente correlati, non è adottabile la suddivisione in Lotti.

Trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

Tutte le strutture competenti hanno validato le Richiesta di Acquisto.

CONSIDERAZIONI

AdeR, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016. Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Come evidenziato nel Progetto tecnico richiamato nelle premesse ed allegato

alla RdA, si rende necessario un affidamento diretto dei servizi ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito dalla legge 120/2020.

In particolare, ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, *"...le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro ..."*.

In considerazione del valore massimo di spesa e delle motivazioni addotte circa la selezione dell'Operatore Economico, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché l'affidamento proposto dalla Direzione richiedente sia svolto mediante l'espletamento di una procedura di affidamento diretto dei servizi nei confronti dell'operatore economico DATA STAMPA S.r.l. (C.F. 04982350581 e P.IVA. 01336481005).

Per tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28 aprile 2022**

Rep. n. 177891 Racc. n. 11774 per atti Notaio Andrea De Nicola

DISPONE

di procedere, al fine di garantire i servizi in oggetto senza soluzione di continuità, con un affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020, convertito dalla legge 120/2020, alla società DATA STAMPA S.r.l. (C.F. 04982350581 e P.IVA. 01336481005) per un importo pari a € 15.726,00, oltre IVA e oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero.

A tal fine stabilisce che:

- i corrispettivi unitari sono determinati come meglio precisato nella suesposta tabella;

- il contratto sarà sottoscritto nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- il contratto avrà durata pari a 6 (sei) mesi, con decorrenza dal 02/07/2023 e scadenza all'1/01/2024;
- la fatturazione del corrispettivo avverrà con cadenza trimestrale posticipata, previa verifica da parte del Responsabile del Procedimento della corretta esecuzione delle prestazioni effettuate;
- in considerazione dell'importo dell'affidamento, del limitato periodo temporale dello stesso e della riduzione di prezzo che l'operatore economico ha offerto, non sarà richiesta la produzione della garanzia definitiva;
- il Responsabile del procedimento è il sig. Giovanni Lombardo, in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3;
- saranno inoltrate presso gli uffici competenti le istanze dirette a verificare il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(firmato digitalmente)