

Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2023/5991499

DETERMINA A CONTRARRE N. 108 DEL 08/06/2023

Oggetto: Affidamento diretto, ex art.1, comma 2, lett. a), del D.L. nr. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla L. nr. 120/2020 per la fornitura di gas naturale alla sede di Lanusei (OG). Determina a contrarre ex art. 32 D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSA

Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR"), in forza del contratto di compravendita del 23 gennaio 2009, a rogito del Notaio dott. Gianluigi Cornaglia (Rep. 319 Racc. 219) registrato presso la conservatoria di Nuoro (trascrizione nr.1066 del 2009), è proprietaria dell'immobile sito nel comune di Lanusei (OG), in Via Marconi 145.

Con Ordine di Acquisto del 26 gennaio 2021 (CIG 860557377D) AdeR ha affidato alla società Gaxa S.p.A, sino al 31 dicembre 2023, per un importo complessivo di € 70.000,00 (settantamila/00) oltre IVA, la fornitura di gas GPL (diverso dal gas naturale) utilizzato per il riscaldamento della sede di Lanusei.

Il suddetto fornitore risultava essere il titolare della convenzione di concessione - la cui scadenza è fissata al 31 dicembre 2023 - avente ad oggetto la realizzazione della rete di distribuzione del gas metano e gestione del servizio nei Comuni del bacino Ogliastro, e quindi l'unica società a gestire il servizio di fornitura di gas GPL nel Comune di Lanusei.

A seguito della realizzazione della rete di distribuzione del gas metano, da parte della società Gaxa S.p.A., in base al calendario comunicato dal Distributore locale (Medea), nel comune di Lanusei la rete di distribuzione è stata convertita da gas GPL a gas naturale (metano) a far data dal 28/06/2021, con conseguente

cessazione - secondo le modalità e le tempistiche comunicate dal Distributore stesso - della fornitura di GPL nonché del contratto di fornitura di GPL in essere.

In considerazione di quanto sopra, AdeR, con Contratto di somministrazione del 15 giugno 2021 (CIG ZAB321ACC9), ha affidato alla società Gaxa S.p.A la fornitura del gas naturale per la sede di Lanusei (OG), a tempo indeterminato, con facoltà di recesso in qualsiasi momento, per un importo di 35.055,00 euro, oltre IVA.

La crisi energetica manifestatasi nel corso del 2021, la più grave dopo quella petrolifera del 1973, ha determinato un rilevante incremento del prezzo medio della componente gas, a partire dall'ultimo quadrimestre del 2021 e per tutto il 2022 comportando conseguentemente una spesa superiore rispetto a quella stimata a suo tempo. In particolare, considerando le fatture pervenute sino a febbraio 2023, la spesa complessiva è stata di 33.914,68 euro con un residuo contrattuale pari ad € 1.140,32.

Con la Richiesta di Acquisto nr. 2624 (d'ora in avanti anche solo "RdA"), l'Ufficio Servizi Logistici e Amministrativi (d'ora in avanti anche solo "Ufficio richiedente"), atteso l'importo residuo del citato contratto in essere, ha manifestato l'esigenza, al fine di garantire, senza soluzione di continuità la fornitura di gas naturale presso sede di Lanusei (OG), di procedere con un nuovo affidamento.

Come specificato nel Progetto tecnico, prot. nr. 2023/ 5421880 del 16 maggio 2023, e allegato alla RdA, il gas naturale rientra tra le categorie merceologiche per le quali, ai sensi dell'art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni dalla L. 135/2012, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi della Legge n. 196/2009 (tra le quali è compresa AdeR) sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero altri strumenti di acquisto messi a disposizione dai medesimi soggetti sopra indicati.

Nel citato progetto è stato evidenziato che l'attuale Convenzione Consip "Gas Naturale 15" avente ad oggetto la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi, non prevede l'ambito regionale della Sardegna.

Inoltre, ad oggi sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) non sono presenti operatori economici per la fornitura di gas naturale in Sardegna.

A tal proposito, l'Ufficio richiedente evidenzia che, a seguito dell'indagine svolta sui portali dei principali fornitori di gas naturale, e, in alcuni casi, anche a seguito di contatti con i relativi call center, ad oggi nessuno di detti Operatori economici prevede un'offerta di gas naturale nel Comune di Lanusei.

Anche la verifica svolta dall'Ufficio richiedente tramite consultazione del "Portale Offerte" (www.ilportaleofferte.it), - realizzato e gestito dalla società pubblica "Acquirente Unico", come disposto dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), dove sono riportate tutte le offerte presenti sul mercato di vendita al dettaglio elettrico e gas naturale ha dato esito negativo.

In considerazione di quanto sopra rappresentato, come attestato dal Responsabile Unico del procedimento, la società Gaxa S.p.A. risulta ancora oggi essere l'unico Operatore economico che opera la somministrazione di gas naturale nel Comune di Lanusei.

Pertanto, atteso l'importo residuo dell'attuale Contratto, l'Ufficio richiedente ha proposto di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a) del D.L.n.76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n.120, con un affidamento diretto della fornitura all'attuale fornitore Gaxa S.p.A., a tempo indeterminato.

Resta inteso che AdeR recederà dal contratto, senza oneri aggiuntivi, qualora la fornitura di gas naturale possa essere affidata all'aggiudicatario delle prossime edizioni della Convenzione Consip Gas Naturale ovvero all'aggiudicatario della procedura che AdeR stessa indirà - tramite MEPA o tramite procedure di evidenza pubblica – qualora fosse accertata la presenza di ulteriori fornitori nel Comune di Lanusei.

Il valore dell'affidamento è stato determinato sulla base delle condizioni economiche pubblicate sul portale della società Gaxa S.p.A., nonché in base ai dati di consumo registrati nel corso dell'ultimo anno.

L'offerta economica della società Gaxa S.p.A. si compone delle seguenti voci di spesa: la Spesa per la materia gas naturale, la Spesa per il trasporto del gas naturale, la gestione del contatore e la Spesa per oneri di sistema, come definite da ARERA, oltre alle Imposte.

In particolare, nel Progetto Tecnico, al quale si rinvia, sono dettagliate le singole voci di spesa che concorrono alla determinazione del valore dell'affidamento di cui trattasi.

L'importo complessivo dell'affidamento è stato stimato in € 138.053,61, oltre IVA, ed è stato determinato prevedendo un fabbisogno acquisitivo di 64.644 smc (metro cubo standard) per un periodo di 60 mesi, nonché le diverse voci di spesa previste dall'offerta dell'Operatore economico Gaxa S.p.A.

Per individuare il quadro economico complessivo della procedura occorrerà aggiungere l'IVA indetraibile per l'importo di € 607,44 (2% del valore dell'IVA determinata sulla base della percentuale definitiva di pro-rata individuata in relazione alle operazioni effettuate nell'anno 2022).

La fatturazione avverrà con cadenza mensile e l'importo della stessa sarà determinato sulla base dei consumi di gas metano del mese precedente. La fattura dovrà essere emessa nel rispetto di quanto prescritto dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente con Deliberazione 28 dicembre 2009 - ARG/com 202/09 "Direttiva per l'armonizzazione e la trasparenza dei documenti di fatturazione dei consumi di energia elettrica e di gas distribuito a mezzo di rete urbana".

Della spesa si è tenuto conto degli obblighi di contenimento di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019.

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art.26 c.3-bis del D.Lgs.81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr.3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima di costi per oneri

della sicurezza per rischi interferenziali e, pertanto, gli stessi sono pari a € 0,00 (zero).

L'iniziativa è inclusa nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di AdeR per gli anni 2023-2024 con il codice CUI F13756881002202300009 (codice interno 2023.30.005.I).

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022; inoltre, poiché la durata contrattuale supera la previsione temporale di Budget, la quota parte della spesa relativa agli anni successivi sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RDA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il processo di approvvigionamento delle forniture di gas per le amministrazioni pubbliche è normato dall'art. 1, comma 7, del D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 135/2012.

Tale tipologia di fornitura rientra tra le categorie merceologiche (nello specifico, sotto la comune definizione di "gas") per il cui affidamento le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi dell'art.1, L. 31 dicembre 2009, n.196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta, tra le quali è ricompresa AdeR, hanno l'obbligo di:

- approvvigionarsi attraverso le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

ovvero

- esperire autonome procedure nel rispetto della normativa vigente avvalendosi degli altri strumenti di acquisto (sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione) messi a disposizione dai medesimi soggetti di cui al punto precedente.

A tal proposito, si è evidenziato che l'attuale Convenzione Consip "Gas Naturale 15", avente ad oggetto la fornitura di gas naturale e dei servizi connessi, non prevede l'ambito regionale della Sardegna.

Inoltre, è stato riscontrato che, ad oggi, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) non risultano presenti operatori economici che erogano la fornitura di gas naturale in Sardegna.

Per le motivazioni esposte nelle superiori premesse, tenuto altresì conto del valore dell'appalto, sussistono i presupposti richiesti dalla normativa sopra citata affinché la fornitura necessitata sia affidata mediante una procedura di affidamento diretto in favore dell'Operatore economico Gaxa S.p.A. La procedura è, altresì, conforme alle previsioni del punto 6.3 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente vigente in AdeR.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto,

Il Responsabile del Settore Acquisti,

in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione

con Procura Speciale del 28/04/2022, per atti Notaio Andrea De Nicola

(Rep. n. 177891 – Raccolta n. 11774)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito nella Legge 11 settembre 2020 nr.120, all'affidamento della fornitura di gas naturale per la sede di Lanusei (OG) in favore dell'Operatore economico Gaxa

S.p.A., con sede legale in Cagliari, Via Goffredo Mameli 191, Codice Fiscale e Partita I.V.A. 10813630968.

A tale riguardo stabilisce che:

- la durata dell'affidamento è a tempo indeterminato, con facoltà, per AdeR, di recedere dal contratto senza oneri aggiuntivi, qualora la fornitura di gas naturale possa essere affidata all'aggiudicatario delle prossime edizioni della Convenzione Consip Gas Naturale ovvero all'aggiudicatario della procedura che AdeR stessa indirà - tramite MEPA o tramite procedure ad evidenza pubblica qualora fosse accertata la presenza di ulteriori fornitori nel Comune di Lanusei (OG);
- il corrispettivo complessivo massimo dell'affidamento sarà pari a € 138.053,61 oltre IVA, di cui oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero;
- la fatturazione del corrispettivo sarà effettuata con cadenza mensile secondo le specifiche indicate nelle superiori Premesse, alle quali si fa rimando;
- è individuato quale Responsabile del Procedimento il Sig. Fabio Turaccio, che è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3, approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aggiornate al D.lgs. n. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, è delegata a sottoscrivere e inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'affidatario, ove non già nelle disponibilità di AdeR.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(firmato digitalmente)