

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2022/6970538

DETERMINA A CONTRARRE N. 221 DEL 20/12/2022

Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, mediante Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la fornitura di defibrillatori e cartellonistica per Agenzia delle entrate-Riscossione - Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta d'Acquisto (d'ora in avanti anche solo "RDA") nr. 2022/2408 l'Area Risorse Umane e Organizzazione di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo "AdeR") ha rappresentato la necessità di acquisire:

- la fornitura n. 145 defibrillatori semi-automatici esterni completi di cartello indicativo e servizio di manutenzione full risk per 60 mesi;
- il servizio di manutenzione full risk per 60 mesi per n. 27 DAE marca Progetti modello Rescue Sam precedentemente acquistati da AdeR.

Come dettagliatamente illustrato nel Progetto Tecnico, di cui all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50 del 2016, del 10/11/2022 prot. n. 6196936, allegato alla RdA, in data 13 agosto 2021 è stata pubblicata la legge n. 116 del 4 agosto 2021, recante "Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semi-automatici e automatici" (di seguito DAE).

Dalla data di entrata in vigore della legge, il 28 agosto 2021, decorrono i termini previsti per l'adozione dei relativi decreti attuativi di cui all'articolo 1, commi 2 e 3, della medesima legge, ad oggi non ancora emanati, finalizzati a:

- definire un programma pluriennale (di durata quinquennale) per favorire la progressiva diffusione e utilizzazione dei DAE nei luoghi e sui mezzi di

trasporto, con priorità per le scuole di ogni ordine e grado e per le università;

- stabilire i criteri e le modalità per l'installazione di DAE, indicati con apposita segnaletica.

Scopo del legislatore, come si legge all'art 1, co. 1 della l. n. 116/2021, è favorire la progressiva diffusione ed utilizzazione dei defibrillatori semi-automatici e automatici esterni in una serie di luoghi espressamente indicati:

- presso le sedi delle pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, in cui siano impiegati almeno quindici dipendenti e che abbiano servizi aperti al pubblico;
- negli aeroporti, nelle stazioni ferroviarie e nei porti, a bordo dei mezzi di trasporto aerei, ferroviari, marittimi e della navigazione interna che effettuino tratte con percorrenza continuata, senza possibilità di fermate intermedie, della durata di almeno due ore e, comunque, presso i gestori di pubblici servizi di cui all'articolo 2, comma 2, lettera b), del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al Decreto legislativo 7 marzo 2005, n.82, nonché di servizi di trasporto extraurbano in concessione.

Come precisato nelle Schede di lettura (Dossier n. 144/2 del 15 giugno 2021) elaborate dal Servizio Studi della Camera dei deputati, con riferimento alla previsione di cui sopra e riguardo alla locuzione pubblici servizi "la norma fa rinvio all'articolo 2, comma 2, lettera b), del Codice dell'amministrazione digitale (CAD) che fa riferimento ai gestori di servizi pubblici, ivi comprese le società quotate, in relazione ai servizi di pubblico interesse".

AdeR - ancorché non sia ricompresa tra le "pubbliche amministrazioni" - è inclusa nel novero dei gestori di pubblici servizi del CAD e, pertanto, rientra tra i soggetti destinatari delle previsioni della legge in oggetto, quale gestore del servizio pubblico della riscossione.

Giova precisare che l'adozione di tali misure di prevenzione e protezione aggiuntive a quelle previste dal D.Lgs. 81/08 (come l'installazione del Defibrillatore (DAE), e la presenza in Azienda di persone addestrate al suo uso), comporti anche dei benefici in termini di sconto - concesso da INAIL- sul tasso di prevenzione, attraverso il modello OT23, sul premio annuale fino al 28%.

Già nel 2017 Equitalia S.p.A. (ora AdeR) aveva provveduto all'acquisto di n. 27 defibrillatori semi-automatici marca Progetti - modello Rescue Sam e del relativo servizio di manutenzione.

Successivamente, nel 2020, poiché gli accessori dei defibrillatori semi-automatici (quali elettrodi e batterie) sono soggetti a durata limitata nel tempo, AdeR aveva provveduto ad acquistarne un congruo numero.

Con Determina a contrarre n. 117 dell'11/07/2022, prot. n. 2022/3815805, è stata, infine, avviata una procedura negoziata, suddivisa in due lotti, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito nella Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, mediante Richiesta di Offerta aperta (RDO aperta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), al fine di selezionare gli operatori economici cui affidare il seguente fabbisogno:

- Lotto 1: Fornitura di n.145 defibrillatori semi automatici esterni completi di cartello indicativo, comprensivo di servizio di manutenzione full risk per 60 mesi e servizio di manutenzione full risk per 60 mesi per i n. 27 DAE marca Progetti - modello Rescue Sam precedentemente acquistati da AdeR;
- Lotto 2: Erogazione di n. 320 Corsi BLSD per l'abilitazione all'uso del defibrillatore semiautomatico esterno per personale non sanitario e n.640 Corso BLSD di aggiornamento biennale da erogare nel corso della vigenza contrattuale per l'abilitazione all'uso del defibrillatore semiautomatico esterno (DAE) per personale non sanitario – Retraining.

In relazione ad entrambi i Lotti non sono pervenute offerte valide.

Ciò premesso e considerato che:

- Ader già nel 2016, ancor prima di uno specifico obbligo normativo, provvedeva ad avviare un progetto per dotarsi di un congruo numero di DAE;
- la legge n. 116 del 4 agosto 2021 porta a conclusione l'intenzione di promuovere la diffusione e l'utilizzo dei DAE, consentendo l'accesso immediato a questi dispositivi salvavita per un numero maggiore di soggetti a rischio;
- in particolare, l'articolo 1, comma 4 della citata legge dispone che, per le procedure di acquisto dei DAE, le amministrazioni si avvalgono degli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalla società Consip Spa ovvero dalle centrali di committenza regionali;
- l'articolo 3 della medesima legge nr. 116/2021, modificando l'articolo 1, comma 1, della legge n. 120/2001, ha inserito i defibrillatori automatici, accanto a quelli semi-automatici, nella previsione della disposizione diretta a consentirne l'uso al "personale sanitario non medico" nonché al "personale non sanitario", che abbia ricevuto una specifica formazione nelle attività di rianimazione cardio-polmonare;
- la procedura negoziata, suddivisa in due lotti, è andata deserta;
- per l'acquisto dei Corsi BLSD per l'abilitazione all'uso dei DAE, a fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia di servizi richiesti, ed al fine di assicurare il soddisfacimento del fabbisogno formativo su tutto il territorio nazionale, è stata modificata la strategia acquisitiva prevedendo la suddivisione della stessa in lotti regionali per garantire la più ampia partecipazione in relazione al possesso del requisito dell'accreditamento presso il 118 e facendo ricorso, per ogni lotto, ad un affidamento diretto ai sensi dell'art.1, comma 2 lett. a) del DL 76/2020 convertito dalla legge 120/2020,

la Struttura richiedente propone l'espletamento, a fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia di servizi richiesti, di una procedura negoziata, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, mediante Richiesta di Offerta sul MePA, con invito rivolto a tutti gli

operatori economici presenti sul bando "BENI" iniziativa "Forniture specifiche per la Sanità" CPV 33182100-0 - Defibrillatore cardiaco.

Il valore massimo complessivo dell'appalto è pari ad euro 150.200,00, oltre IVA ed oneri della sicurezza per rischi interferenti pari a zero.

L'importo a base di gara, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, è stato determinato in considerazione dei quantitativi stimati e dei prezzi unitari posti a base di gara e dei riscontri dal mercato scaturiti dalla precedente gara, come indicati nella seguente tabella:

	Descrizione servizio /bene	Quantità stimata	Prezzo unitario a base di gara	Importo totale a base di gara
	Defibrillatori semi-automatici esterni completi di cartello indicativo DAE e servizio di manutenzione per 60 mesi	145	Euro 980,00	Euro 142.100,00
	Servizio di manutenzione full risk per 60 mesi per i DAE precedentemente acquistati da AdeR	27	Euro 5,00	Euro 8.100,00
Totale				Euro 150.200,00

Nel summenzionato Progetto Tecnico, il Rup precisa che, per la determinazione dell'importo complessivo, è stata svolta un'analisi dei prezzi dei DAE, completi di cartello indicativo DAE e servizio di manutenzione per 60 mesi in garanzia, pubblicati sul MePA, tenendo conto anche del prezzo di acquisto della precedente iniziativa del 2017 e di quella del 2022, mentre per la stima del canone mensile di manutenzione, sulla scorta dei risultati della precedente procedura andata deserta, si è tenuto conto dell'incidenza della manutenzione, crescente nel corso degli anni in funzione dell'obsolescenza dei defibrillatori, sul prezzo d'acquisto dei DAE già di proprietà di AdeR.

Ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.L. nr. 4/2022, convertito dalla L. 28/03/2022, nr. 25, nel contratto dovrà essere inclusa la clausola di revisione dei prezzi, secondo quanto segue: "A partire dalla seconda annualità contrattuale i prezzi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione, [se disponibili] sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC/sulla base degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in relazione alla differenza tra l'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto. La revisione dei prezzi di cui al comma precedente è riconosciuta solo per l'eccedenza superiore al dieci per cento (10%) delle variazioni accertate rispetto al prezzo originario. La revisione dei prezzi può essere richiesta una sola volta per ciascuna annualità".

In considerazione della tipologia dell'affidamento, che consiste in una mera fornitura di attrezzature, ai sensi dell'art. 26 c. 3 bis del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC nr. 3 del 05/03/2008, si esclude la predisposizione del DUVRI; i costi per oneri della sicurezza per rischi interferenziali sono pari a € 0,00.

In relazione a quanto definito nelle Linee Guida n. 13 ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 13.2.2019, recanti "La disciplina delle clausole sociali", per la indicenda procedura non trova applicazione la disciplina di cui all'art. 50 del D. Lgs. 50/2016, in quanto trattasi prevalentemente di mera fornitura.

Ai fini della determinazione del quadro economico complessivo massimo dell'appalto, all'importo messo a base di gara, deve aggiungersi l'IVA indetraibile per AdeR pari ad € 1.321,76 (4% del valore dell'IVA) e il contributo ANAC pari ad € 225,00:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi dati in €
A1	Importo NON comprensivo del rinnovo	150.200,00 €

A2	Importo del rinnovo (eventuale)	- €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze (comprensivi del rinnovo)	- €
	Totale A	150.200,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B2	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	225,00 €
B3	Spese massime per pubblicità legale	- €
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	- €
	Totale B	225,00 €
	Totale (A+B)	150.425,00 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	1.321,76 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) (voci B3 e B4)	- €
	Totale C	1.321,76 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	151.746,76 €

Il pro-rata di detrazione dell'IVA per AdeR è indicato in base al dato definitivo per AdeR del 2021. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

Riguardo le somme da destinare all'incentivo, ai sensi dell'art. 113 D. Lgs. n. 50/2016, queste saranno determinate solo a seguito dell'adozione di apposito regolamento, nel quale saranno stabiliti i parametri per il calcolo, nonché i criteri e le modalità di ripartizione degli stessi.

Ai fini della partecipazione alla procedura di cui trattasi è richiesto che gli operatori economici siano in possesso dei seguenti requisiti:

- insussistenza, alla data di scadenza delle offerte, delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e della causa interdittiva di cui all'art. 53 c.16-ter del D.lgs. 165/2001;
- idonea capacità tecnico – professionale, attestata dal possesso della certificazione di qualità ISO 9001 2015 per almeno uno dei seguenti settori:
 - Settore 19 - Apparecchiature elettriche ed ottiche;
 - Settore 29 - Commercio all'ingrosso, al dettaglio;
 - Settore 38 - Sanità e servizi sociali.

In considerazione del fatto che trattasi di fornitura di prodotti con caratteristiche standardizzate, la procedura dovrà essere aggiudicata in base al criterio del "minor prezzo", ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett b) del D.Lgs. n. 50/2016.

L'offerta economica deve essere formulata dando evidenza del prezzo unitario dei DAE che si intende fornire e del canone di manutenzione dei DAE già di proprietà di AdeR.

Ai sensi dell'art. 1, comma 4, del D.L. 76/2020, non sarà richiesta la garanzia provvisoria, mentre si procederà alla richiesta della cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, così come previsto al punto nr. 9 del Regolamento aziendale vigente per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Ai fini della stipula del contratto, si chiederà una copertura RCT/O (Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera) con massimale di € 2.000.000,00 unico per RCT (catastrofale, danni a persone e danni a cose) ed € 2.000.000,00 ma con il limite di € 1.000.000,00 per singolo infortunato sulla RCO.

L'impegno di spesa complessivo, trova copertura nel Budget Economico 2023-2025 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 27 ottobre 2022.

In considerazione della durata quinquennale del contratto che supera l'orizzonte di Piano, la quota parte della spesa relativa al periodo successivo sarà resa coerente con l'impostazione complessiva di Budget che ha tra i principali obiettivi, a regime, quello di un contenimento complessivo dei costi.

L'iniziativa è inclusa nella pianificazione acquisti con codice interno pari a 2022.18.006.N mentre il CUI F13756881002202100011.

Tutte le strutture competenti hanno validato la Richiesta di acquisto.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate- Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici,

determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

A norma dell'art. 1 comma 4 della Legge 4 agosto 2021, n. 116 - Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici - *“per le procedure di acquisto dei DAE, le amministrazioni di cui al comma 1 si avvalgono degli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dalla società Consip Spa ovvero dalle centrali di committenza regionali”*.

Ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76 del 16/7/2020, convertito nella Legge n. 120 del 11/9/2020, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 mediante *“procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016”*.

Sulla base delle vigenti Regole del Sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione, qualora s'intenda effettuare acquisti di beni e servizi *“sottosoglia”* attraverso una procedura che preveda l'acquisizione di più offerte è possibile utilizzare l'apposita procedura di Richiesta di Offerta – RdO (cfr art. 46 e art. 50 delle Regole).

La procedura è conforme a quanto previsto dal vigente Regolamento di Agenzia delle entrate-Riscossione (6.4) per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria secondo cui *“La procedura negoziata è avviata con l'invio di Richieste di offerta, sottoscritte digitalmente e trasmesse a mezzo pec ovvero, nel caso di procedura espletata tramite MEPA, mediante lo strumento della “RdO.”*

Sulla base delle esigenze indicate dalla Struttura richiedente nel Capitolato tecnico, è stata verificata la presenza dei servizi in argomento nella vetrina MEPA. A fronte della mancanza di Convenzioni attive e/o Accordi Consip idonei a soddisfare la tipologia della fornitura richiesta, si potrà espletare la procedura acquisitiva mediante richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Si è ritenuto, inoltre, di mantenere il termine di validità dell'offerta previsto dal Codice degli Appalti, ossia di 180 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti,
in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 28/04/2022, per atti Notaio Andrea De Nicola
(Rep. n. 177891 – Raccolta n. 11774)

DETERMINA

di avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito nella Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, mediante Richiesta di Offerta aperta (RDO aperta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) al fine di selezionare l'operatore economico cui affidare il fabbisogno in oggetto, secondo quanto indicato nelle Premesse e nelle Considerazioni su esposte.

A tal fine si stabilisce che:

- verranno invitati a presentare l'offerta tutti gli operatori economici presenti sul bando "BENI" iniziativa "Forniture specifiche per la Sanità" CPV 33182100-0 - Defibrillatore cardiaco;
- l'importo complessivo posto a base di gara è pari ad euro 150.200,00 oltre IVA e oneri della sicurezza da rischi interferenti pari a zero;
- il corrispettivo sarà fatturato secondo quanto di seguito previsto:

- per i nuovi DAE:
 - ✓ 88% del corrispettivo della fornitura a valle dell'accettazione dei DAE e cartelli e previo rilascio della Regolare Esecuzione;
 - ✓ 12% del valore del contratto per la quota parte di corrispettivo, relativa alla manutenzione, a canone costante con cadenza trimestrale posticipata rispetto al periodo di competenza e previo rilascio della Regolare Esecuzione;
- per i DAE già di proprietà di AdeR: canone costante con cadenza trimestrale posticipata rispetto al periodo di competenza e previo rilascio della Regolare Esecuzione;
- per le modalità e le tempistiche dell'appalto si rinvia a quanto indicato nel Progetto Tecnico e nel Capitolato Tecnico con i relativi allegati;
- gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e dichiarare l'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 comma 16-ter del D.lgs. 165/2001 e dovranno essere in possesso dei requisiti speciali indicati nelle premesse;
- la procedura verrà aggiudicata in base al criterio del "minor prezzo", ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett b. del D. Lgs. 50/2016;
- l'offerta presentata dall'Impresa abbia validità di 180 giorni dalla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta stessa;
- non si richieda la presentazione di una garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva ai sensi dell'art. 103 D.Lgs. 50/2016 da calcolare sull'importo contrattuale secondo quanto previsto dallo stesso art. 103;
- ai fini della sottoscrizione del contratto sarà richiesto all'operatore selezionato di disporre di una copertura assicurativa per la responsabilità civile come dettagliato nelle premesse;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, la sottoscrizione del Contratto, mediante firma digitale, avverrà nella forma del documento informatico generato dal MEPA;

- il Contratto sarà sottoscritto a misura e avrà una durata pari a 60 mesi dalla sottoscrizione per quanto concerne la manutenzione degli apparecchi;
- il Responsabile del Procedimento è il Sig. Valerio Saccucci, in possesso dei necessari requisiti di competenza ed esperienza richiesti dalle Linee Guida ANAC nr. 3;
- la Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip, sig.ra Nadia Picariello, è delegata a sottoscrivere e inoltrare le richieste di controllo per la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ove non già in possesso di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Il Responsabile

Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)