

*Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti*

Prot. n. 2019/9400298

DETERMINA N. 243 DEL 19/12/2019

OGGETTO: Procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n.50/2016, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e trattamento, (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio delle Regione Calabria.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

PREMESSE

Il servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero), presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi (d'ora in avanti anche solo Servizio) per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione (d'ora in avanti anche solo AdeR) ubicate nel territorio della Regione Calabria consente ad AdeR di ottemperare agli adempimenti di legge (in particolare il D.lgs. n.152 del 2006) e di non essere oggetto delle relative sanzioni per mancato o non corretto smaltimento dei suddetti rifiuti, in particolare dei toner esausti (CER080318 e CER080317).

In data 14/12/2012 è stata stipulata la Convenzione tra la Consip S.p.A. e la Manital Idea S.p.A. (in qualità di mandataria del RTI costituito con Manital Società Consortile per i Servizi Integrati – Consorzio Stabile) per l'affidamento dei "Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni - lotto n. 12 Regioni Calabria e Sicilia (d'ora in avanti FM3)".

Equitalia S.p.A. (ora Agenzia delle entrate-Riscossione), con l'Ordinativo Principale di Fornitura (d'ora in avanti OPF) prot. nr. 2013/18364, del 30/09/2013,

CIG 5349527953, ha aderito alla suddetta Convenzione per il periodo 01/10/2013 – 30/09/2020.

Tra i servizi ricompresi nel citato OPF è presente anche il servizio denominato “raccolta e smaltimento rifiuti”.

Il Responsabile del Procedimento e il Direttore dell'Esecuzione del Contratto hanno evidenziato numerose problematiche inerenti la gestione operativa del servizio da parte del RTI Manital, che ha creato gravi difficoltà nella gestione ordinaria e straordinaria dello stesso nonché rischi per la salute e sicurezza dei lavoratori, come attestato dal Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione di AdeR, con diverse mail, da ultimo quella del 13 novembre u.s.

AdeR, attesa la crisi finanziaria della Società Manital Idea S.p.A., che ha determinato i mancati/ritardati pagamenti dei propri dipendenti e dei sub affidatari/appaltatori, che hanno ulteriormente reso critica l'esecuzione a regola d'arte del Servizio a fronte di continue dichiarazioni di stato di agitazione sindacale e scioperi, confermata anche dallo stesso Fornitore nel corso dei numerosi incontri tecnici, ha ritenuto necessario, in accordo con la Società Manital Idea S.p.A., ridefinire il perimetro dell'attuale contratto, effettuando la cessazione del servizio di “raccolta e smaltimento rifiuti”, dall'1/12/2019, tramite apposito Atto aggiuntivo all'OPF(prot. 2019/9028842).

Attualmente è in corso di svolgimento la procedura d'affidamento congiunta con Agenzia delle Entrate avente ad oggetto l'affidamento del “Servizio di pulizia a ridotto impatto ambientale delle sedi degli uffici dell'Agenzia delle entrate e di Agenzia delle entrate-Riscossione” per una durata di 36 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi, nella quale è ricompreso il Servizio di cui trattasi.

In ragione di quanto sopra esposto e dalla necessità di dover effettuare, nell'immediato, n. 16 interventi presso le sedi di AdeR per smaltire il materiale pregresso al fine di garantire la sicurezza e la salute sui luoghi di lavoro, il Settore Logistica Infrastrutture e Security, con RdA n. 876, ha proposto la predisposizione di un affido diretto, di cui all'art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, per l'esecuzione del Servizio.

La durata del contratto è stata stimata dalla data di stipula fino al 31/12/2020, e comunque, fino all'esaurimento del massimale previsto, con la possibilità, in corso di esecuzione, di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente.

Per l'esecuzione del Servizio l'Operatore economico deve essere in possesso – oltre ai requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 ed al rispetto delle condizioni di esclusione di cui all'art. 53 co 16-ter del D.lgs. 165/2001, dei seguenti requisiti:

- iscrizione all'Albo Nazionale delle Imprese esercenti il servizio di smaltimento, di cui all'art. 30, comma 4, D.Lgs. n. 22/97 per le seguenti categorie e classi:
 - CAT. 4, classe f minima - rifiuti speciali non pericolosi;
 - CAT. 5, classe f minima - rifiuti speciali pericolosi;
- certificazioni di qualità in corso di validità della sola certificazione UNI EN ISO 9001:2015 rilasciata da organismi accreditati da Accredia, idonea, pertinente e proporzionata al Servizio.

La descrizione dettagliata del Servizio è contenuta nel Capitolato Tecnico e relativi allegati come di seguito sinteticamente riportata:

- fornitura di contenitori ed etichette a norma di legge per le singole tipologie di rifiuti speciali prodotti da AdER;
- trasporto dei rifiuti speciali tramite l'impiego di personale e automezzi specificatamente autorizzati;
- conferimento dei rifiuti speciali effettuato obbligatoriamente presso impianti autorizzati al trattamento (recupero e/o smaltimento) dei rifiuti speciali effettuato secondo la normativa vigente, in relazione alla specifica natura dei rifiuti;
- supportare AdeR nei rapporti con Enti Locali e società di raccolta rifiuti urbani;
- supportare AdeR nella compilazione del registro di carico e scarico, che deve comunque restare presso la sede di produzione del rifiuto;

- supportare AdeR nella compilazione del Modello Unico di Dichiarazione ambientale (MUD), di cui all'art. 1 della Legge n° 70 del 25 gennaio 1994 e s.m.i., precompilato e consegnarlo ad AdeR (produttore) in tempo utile, al fine della successiva consegna dello stesso entro i termini di legge, alla CCIAA competente per territorio.

Trattandosi di Servizio a carattere standardizzato, l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4, lett. b) del D.Lgs.50/2016, determinato mediante offerta a prezzi unitari.

In considerazione, dell'importo, della natura del servizio da acquisire nonché dell'omogeneità del territorio interessato, coincidente con l'ambito territoriale della Direzione Regionale Calabria, e di tutto quanto sin qui evidenziato, la suddivisione in più lotti del servizio non è attuabile.

Per quanto attiene l'applicazione della clausola sociale di cui all'art.50 del D.Lgs.n.50/2016, il Responsabile del procedimento precisa che la stessa *“non si applica in quanto il personale operante per il medesimo Servizio alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente non è impiegato stabilmente ed univocamente sulla commessa”*.

Nel contratto sarà inserita un'apposita clausola risolutiva espressa per il caso in cui, all'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, avviati contestualmente alla sottoscrizione del contratto medesimo, dovesse emergere il mancato possesso di uno dei c.d. requisiti di moralità di cui al citato art. 80.

Ai fini della stipula contrattuale verrà richiesto idoneo documento comprovante la costituzione della “garanzia definitiva” di cui all'art. 103 del D.lgs. nr. 50/2016, il cui importo verrà determinato con le modalità di cui al comma 1 di detto art. 103 e il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto.

Atteso quanto sopra, il Responsabile del procedimento ha effettuato un'indagine di mercato richiedendo ai seguenti Operatori economici un preventivo di spesa:

- Calabria Maceri e Servizi Spa;

- Ecologia Oggi Spa;
- Ecoservizi Srl;
- Pilò Srl;
- A.P.M. di M. Polimeni Srl.

Come meglio specificato nel Progetto Tecnico prot.2019/8996916, gli Operatori economici Ecologia Oggi Spa e Ecoservizi Srl hanno fornito riscontri non coerenti con la richiesta del Responsabile del procedimento e con quotazioni non soddisfacenti. Gli Operatori economici Calabria Maceri e Servizi Spa e Pilò Srl hanno altresì dichiarato l'impossibilità ad eseguire il Servizio.

Pertanto, il Responsabile del procedimento ha individuato quale Operatore economico idoneo A.P.M. di M. Polimeni Srl (C.F. e P.I. 02244990806), che ha presentato l'offerta con il miglior prezzo, attestando che lo stesso è in possesso dei citati requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico professionale, nonché dell'iscrizione alla CCIAA per i servizi oggetto dell'appalto. Inoltre, A.P.M. di M. Polimeni Srl ha già svolto i servizi in oggetto per AdeR, con ottimi riscontri, come sub fornitore di Manital Idea spa nel contratto in convenzione Consip, ma, a causa dei mancati pagamenti di Manital Idea spa, ha risolto il contratto di subappalto e cessato ogni attività operativa presso AdeR.

L'importo massimo complessivo di spesa stimato dal Settore richiedente in funzione dei fabbisogni e dei prezzi unitari individuati è pari ad € 38.946,34 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 953,66, come di seguito dettagliato:

Città	Indirizzo	Provincia	NDIP.	N PRELIEVI TONER	TOTALE TONER CER080318 e CER080317	N PRELIEVI HARDWA RE	TOTALE HARDWARE CER 16.02.14, CER16.02.13, CER20.01.35 e CER20.01.36	PLAFOND PRELIEVI ALTRO MATERIALE	RECUPERO ATTIVITA' PREGRESSE	ONERI SICUREZZA	TOTALE AFFIDAMENTO
Castrovillari	Via Monte S. Angelo,1	CS	6	1,00	230,00 €	1,00	240,00 €	5.726,34 €	7.500,00 €	953,66 €	39.900,00 €
Corigliano Rossano	Via Della Stampa, snc	CS	31	2,00	710,00 €	2,00	860,00 €				
Cosenza	Via XXIV Maggio,45/N	CS	39	2,00	790,00 €	2,00	980,00 €				
Cosenza	Via Paul Harris,28	CS	124	4,00	3.280,00 €	4,00	4.400,00 €				
Paola	Via F. Cilea,10	CS	7	1,00	230,00 €	1,00	250,00 €				
Belvedere Marittimo	Via G. Fiorillo,35	CS	8	1,00	240,00 €	1,00	260,00 €				
Catanzaro	Via A. Lombardi,snc	CZ	57	3,00	1.440,00 €	3,00	1.860,00 €				
Lamezia Terme	Corso Eroi di Sapri,37/39	CZ	8	1,00	240,00 €	1,00	260,00 €				
Crotone	Via Mediterraneo,33	KR	25	2,00	640,00 €	2,00	760,00 €				
Locri	Via Duca del Mare,11	RC	21	2,00	600,00 €	2,00	460,00 €				
Locri	Via Roma,102	RC	6	1,00	230,00 €	1,00	240,00 €				
Palmi	Via Zara,	RC	8	1,00	240,00 €	1,00	260,00 €				
Reggio di Calabria	Via Demetrio Tripepi,92	RC	80	3,00	1.800,00 €	3,00	2.400,00 €				
Vibo Valentia	Via KENNEDY,	VV	10	1,00	250,00 €	1,00	270,00 €				
Vibo Valentia	Via Santa Ruba,20/26	VV	21	2,00	600,00 €	2,00	700,00 €				
TOTALI			451	27,00	11.520,00 €	27,00 €	14.200,00 €	5.726,34 €	7.500,00 €	953,66 €	39.900,00 €

- € 11.520,00 per raccolta e smaltimento di Toner in base al numero di interventi annui per ciascuna Sede;
- € 14.200,00 per raccolta e smaltimento di materiale hardware in base al numero di interventi annui per ciascuna Sede;
- € 7.500,00 per attività "una tantum" di recupero servizi pregressi non effettuati da Manital idea Spa;
- € 5.726,34 per le richieste di raccolta e smaltimento di materiale vario in base alle seguenti quotazioni unitarie €/kg:

CER	DESCRIZIONE	PREZZO €/KG
80317*	toner per stampa esauriti, contenenti sostanze pericolose	2,00
080318	toner per stampa esauriti, diversi da quelli di cui alla voce 08 03 17	1,00
150101	imballaggi in carta e cartone	0,40
150102	imballaggi in plastica	0,40
150103	imballaggi in legno	0,60
150106	imballaggi in materiali misti	0,80
150107	imballaggi in vetro	0,70
160211*	apparecchiature fuori uso, contenenti clorofluorocarburi, HCFC, HFC	2,50
160213*	apparecchiature fuori uso, contenenti componenti pericolosi diversi da quelli di cui alle voci 16 02 09 e 16 02 12	2,50
160214	apparecchiature fuori uso, diverse da quelle di cui alle voci da 16 02 09 a 16 02 13	1,50
160216	componenti rimossi da apparecchiature fuori uso, diversi da quelli di cui alla voce 16 02	1,50

	15	
160601*	batterie al piombo	0,60
170201	legno	0,60
170202	vetro	0,60
170203	plastica	0,60
170402	alluminio	0,40
170405	ferro e acciaio	0,20
170802	materiali da costruzione a base di gesso diversi da quelli di cui alla voce 17 08 01	0,60
170904	rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli di cui alle voci 17 09 01, 17 09 02 e 17 09 03	0,50
200101	carta e cartone	0,20
200121*	tubi fluorescenti ed altri rifiuti contenenti mercurio	1,50
200135*	apparecchiature elettriche ed elettroniche fuori uso, diverse da quelle di cui alla voce 20 01 21 e 20 01 23, contenenti componenti pericolosi	2,00
200136	apparecchiature elettriche ed elettroniche fuori uso, diverse da quelle di cui alle voci 20 01 21, 20 01 23 e 20 01 35	1,50
200138	legno, diverso da quello di cui alla voce 20 01 37	0,80
200201	rifiuti biodegradabili	0,60
200307	rifiuti ingombranti	0,90

Il quadro economico complessivo dell'affidamento è stato così determinato:

A	Servizi	Importi dati in €.
A1	Importo dell'appalto	38.946,34
A2	Costi per l'eliminazione delle interferenze comprensivi del rinnovo	953,66
	Totale A	39.900,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Spese per le commissioni giudicatrici	0,00
B2	Pagamento contributo per procedura di gara A.N.A.C.	0,00
B3	Spese per pubblicità legale	0,00
B4	Altri costi eventuali riferibili all'appalto (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc)	0,00
	Totale B	0,00
	Totale A+B	39.900,00
C	IVA (*)	
C1	Iva sul Servizio (5% indetraibile)	428,41
C2	Iva su costi per la sicurezza di natura interferenziali (5% indetraibile)	10,49
C3	Iva sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (5%) (Voci B3 e B4)	0,00
	Totale C	439,49
	Totale complessivo dell'Appalto (A+B+C)	40.338,90

Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2018. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

L'iniziativa è pianificata con il codice 2019.23.024.P. e trova copertura nel budget dell'esercizio interessato.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, "...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...".

Attesa, come in premessa specificato, l'incompatibilità delle tempistiche occorrenti per procedere all'esperimento di un confronto concorrenziale, nonché della procedura attualmente in corso per l'aggiudicazione del Servizio in oggetto in sinergia con Agenzia delle Entrate, si ritiene necessario procedere con l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio delle Regioni Calabria, in favore dell'Operatore economico A.P.M. di M. Polimeni Srl (C.F. e P.I. 02244990806).

Come attestato dal Responsabile del procedimento l'Operatore economico selezionato può garantire il corretto espletamento del Servizio richiesto in quanto in possesso delle seguenti certificazioni richieste:

- iscrizione all'Albo Nazionale delle Imprese esercenti il servizio di smaltimento, di cui all'art. 30, comma 4, D.Lgs. n. 22/97 per le seguenti categorie e classi:
 - CAT. 4, classe f minima - rifiuti speciali non pericolosi;
 - CAT. 5, classe f minima - rifiuti speciali pericolosi;
- certificazione di qualità in corso di validità UNI EN ISO 9001:2015 rilasciata da organismi accreditati da Accredia, idonea, pertinente e proporzionata al Servizio.

L'acquisizione del Servizio richiesto è disciplinata al punto 6.2 del Regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attualmente in vigore per l'Agenzia delle entrate-Riscossione.

Tutto quanto sopra premesso e considerato, con il presente Atto

il Responsabile del Settore Acquisti

**in base ai poteri conferiti dal Presidente dell'Agenzia delle entrate-Riscossione
con Procura Speciale del 30 ottobre 2019 per atti Notaio Marco De Luca**

(Rep. n. 45137 Racc. n. 26000)

DETERMINA

di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, all'affidamento diretto del servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione ubicate nel territorio delle Regioni Piemonte e Valle d'Aosta all'Operatore economico A.P.M. di M. Polimeni Srl (C.F. e P.I. 02244990806).

All'uopo stabilisce che:

- sarà sottoscritto un Contratto di durata dalla data di sottoscrizione e fino al 31/12/2020;

- la durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;
- le condizioni, le modalità, le tempistiche di esecuzione, la disciplina delle penali e l'elenco delle sedi di Ader presso il quale dovrà essere svolto il servizio di raccolta, trasporto e trattamento (smaltimento o recupero) presso strutture autorizzate, dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi sono definiti nel Capitolato Tecnico, al quale si fa rinvio;
- l'importo complessivo massimo contrattuale, sulla base delle quantità e dei prezzi indicati nella tabella riportata nelle superiori "Premesse", alla quale si fa rinvio, è stimato in € 39.900,00 al netto di IVA e comprensivo degli oneri per la sicurezza per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari complessivamente ad € 953,66 al netto di IVA;
- il corrispettivo effettivo maturato dall'Operatore economico sia determinato sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuata dal Direttore dell'esecuzione. Resta naturalmente inteso che gli indicati corrispettivi non vincolano in alcun modo AdeR alla richiesta di prestazioni minime determinate, non comportando, quindi, il diritto dell'Operatore al riconoscimento di un corrispettivo minimo garantito;
- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
- non si proceda alla richiesta della garanzia provvisoria, ma solo di quella definitiva;
- sia richiesto al Fornitore il possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile adeguata alla natura e alla rilevanza economica dell'appalto;
- l'Ordine di acquisto sia stipulato a misura, nella forma della scrittura privata con firma digitale;

- è individuato quale Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Paolo Vola;
- Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti Consip sia delegato alla sottoscrizione ed all'invio delle istanze di controllo circa il possesso dei requisiti di carattere generale in capo all'Operatore economico.

Il Responsabile
Stefano Carosi
[firmato digitalmente]