

Approvvigionamenti e Logistica  
Settore Acquisti**Prot. n. 2022/2709833****DETERMINA A CONTRARRE NR. 90 DEL 19/05/2022**

**Oggetto: Contratto CIG 7945323FF1 per l'affidamento dei servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del Centro Gestione Documentale di Agenzia delle entrate-Riscossione in Roma - Variante contrattuale. Determina a contrarre ex art. 32 D.Lgs. n. 50/2016.**

**PREMESSA**

In data 27 febbraio 2020 Agenzia delle entrate-Riscossione (di seguito AdeR) ha sottoscritto, con la società Coopservice Società Cooperativa per Azioni, aggiudicataria della procedura aperta indetta ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. n. 50 del 2016, il contratto CIG 7945323FF1 per l'affidamento dei servizi di trasporto, facchinaggio e gestione archivi del Centro Gestione Documentale (di seguito CGD) di AdeR in Roma, per la durata di 48 mesi, dal 3 marzo 2020 al 2 marzo 2024, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi.

Il corrispettivo complessivo massimo del contratto è pari ad euro 2.445.662,00 oltre IVA ed oneri della sicurezza da interferenze pari ad euro 1.345,90, secondo le quantità e i prezzi unitari di seguito riportati:

| Contratto                                                                    |                                  |                                  |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Servizio/Fornitura                                                           | Quantità<br>massima stimata      | Importo unitario di<br>contratto |
| Fornitura Scatole                                                            | 175.000 scatole<br>per fornitura | 1,03 €/scatola                   |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD<br>(su Territorio Nazionale) | 263.200 scatole<br>per trasporto | 2,80 €/scatola                   |

|                                                                     |                                |                       |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------|
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD<br>(Roma su Roma)   | 8.400 scatole<br>per trasporto | 1,00 €/scatola        |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD<br>(da e per Isole) | 8.400 scatole<br>per trasporto | 3,45 €/scatola        |
| Servizi di Facchinaggio                                             | 56.320 ore                     | 17,65 €/ora           |
| Servizio di gestione archivi (estrazione documenti)                 | 28.160 ore                     | 17,65 € /ora          |
| <b>Corrispettivo complessivo massimo</b>                            |                                | <b>€ 2.445.662,00</b> |

Successivamente alla stipula si è resa necessaria una modifica contrattuale per garantire i processi di archiviazione dei documenti della Direzione Regionale Sicilia.

L'art.76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n.73, ha disposto, infatti, con decorrenza 30 settembre 2021, lo scioglimento di Riscossione Sicilia S.p.A. (di seguito RS), nonché, a far tempo dal 1° ottobre 2021, il subentro di AdeR a RS, prevedendo, contestualmente, che l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione di cui all'articolo 2, comma 2, della Legge Regionale del 22 dicembre 2005 n. 9 della Regione Sicilia sia affidato all'Agenzia delle Entrate e svolto da AdeR.

Di conseguenza, con Atto di sottomissione Prot. 2021/3290993 del 20/10/2021, il contratto CIG 7945323FF1 è stato modificato ai sensi dell'art.106 comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, senza alcuna variazione dell'importo originario contrattuale. In particolare:

- il servizio ordinario di trasporto e di fornitura scatole è stato esteso anche alle sedi della Direzione Regionale Sicilia;
- sono state rimodulate in diminuzione le quantità massime richiedibili relative al servizio "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)" da 263.200 scatola/trasporto a 235.000 scatola/trasporto;
- sono state rimodulate in aumento le quantità massime richiedibili relative al servizio "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)" da 8.400 scatola/trasporto a 31.286 scatola/trasporto.

Tabella aggiornata post Atto di sottomissione Prot. 2021/3290993 del 20/10/2021:

| Contratto                                                                 |                               |                               |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Servizio/Fornitura                                                        | Quantità massima stimata      | Importo unitario di contratto |
| Fornitura Scatole                                                         | 175.000 scatole per fornitura | 1,03 €/scatola                |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale) | 235.000 scatole per trasporto | 2,80 €/scatola                |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (Roma su Roma)            | 8.400 scatole per trasporto   | 1,00 €/scatola                |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)          | 31.286 scatole per trasporto  | 3,45 €/scatola                |
| Servizi di Facchinaggio                                                   | 56.320 ore                    | 17,65 €/ora                   |
| Servizio di gestione archivi (estrazione documenti)                       | 28.160 ore                    | 17,65 €/ora                   |
| <b>Corrispettivo complessivo massimo</b>                                  |                               | <b>€ 2.445.662,00</b>         |

Con la Richiesta di acquisto nr. 2022/2180 (di seguito "RdA") la Direzione Produzione Ruoli e Gestione Documentale (di seguito anche "Direzione") chiede che sia dato luogo ad un'ulteriore variante del contratto CIG 7945323FF1.

La richiesta, come dettagliatamente illustrato dal Responsabile Unico del Procedimento (d'ora in avanti RUP) nella Nota Tecnica Prot. nr. 2022/2236457 del 27/04/2022 prodotta a corredo della RdA, risponde all'esigenza di consentire ad AdeR di svolgere, anche nella Regione Sicilia, l'attività istituzionale della riscossione e della quale l'archiviazione e gestione della documentazione ne fa parte imprescindibilmente.

Il subentro di AdeR a RS comporta la presa in carico di tutta una serie di attività, ivi compresi i servizi oggetto del citato contratto, da cui la necessità di garantire, anche per la Regione Sicilia, il medesimo modello di servizi svolti da AdeR sull'intero territorio nazionale.

A tal fine il RUP propone l'introduzione di una variante al contratto citato, come di seguito rappresentata:

- l'affidamento di servizi aggiuntivi di trasporto scatole, consistente, in particolare, nel trasferimento presso il CGD in Roma dei documenti a

tutt'oggi conservati presso i Centri di archiviazione di Catania e di Termini Imerese (PA) della Società Sikelia Gestione Archivi S.r.l., con la quale AdeR, in data 21/02/2022, ha sottoscritto il contratto prot. nr. 2022/916645 per "l'affidamento dei servizi di archiviazione dei documenti cartacei per le sedi di Agenzia delle entrate-Riscossione della Regione Sicilia - CIG 9095728033";

- la rimodulazione in diminuzione delle quantità massime richiedibili per la sola Area di ritiro/consegna "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)", di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto, da 235.000 a 160.714 scatole, per un valore massimo che da euro 658.000,00 al netto di IVA si ridurrebbe ad euro 449.999,20 (riduzione pari ad € 208.000,80), fermo restando l'applicazione del prezzo unitario contrattuale pari a euro 2,80 a scatola. La consuntivazione dei primi 24 mesi di contratto evidenzia, infatti, ad oggi, una fruizione di detti servizi sensibilmente inferiore alla stima operata in sede di gara su base storica (il valore rendicontato, per tale segmento di servizio, è pari all'11% del valore massimo), riconducibile, probabilmente, alle circostanze imprevedibili venutesi a creare ed ai provvedimenti normativi emanati a seguito dell'emergenza sanitaria da "Covid 19", che hanno comportato:
  - la sospensione o riduzione delle attività connesse con le funzioni di Riscossione di AdeR e, conseguentemente, della produzione di documenti per un lungo periodo;
  - l'incentivazione all'utilizzo di processi (e documenti) informatici da parte dei contribuenti.

In particolare, si propone di modificare il contratto in oggetto:

- ai sensi dei commi 1, lett c) e 7 dell'art.106 del D.Lgs. n. 50/2016, per i seguenti servizi aggiuntivi:
  - a) fornitura e consegna presso i Centri di archiviazione della Società Sikelia Gestione Archivi S.r.l. dei pallet dove dovranno essere riposte le scatole con i documenti ed eventuali nuove scatole per la sostituzione di quelle deteriorate;

- b) ritiro dei pallet con le scatole dai Centri di archiviazione della Società Sikelia Gestione Archivi S.r.l.;
- c) trasporto e consegna delle scatole al CGD in Roma;
- ai sensi dell'art.106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso una diminuzione delle quantità massime richiedibili per l'Area di ritiro/consegna "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)", di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto, da 235.000 a 160.714 scatole, per un valore massimo che da euro 658.000,00 al netto di IVA si ridurrebbe ad euro 449.999,20 (riduzione pari ad € 208.000,80), fermo restando l'applicazione del prezzo unitario contrattuale pari a euro 2,80 a scatola.

Il Rup precisa che, fermi restando i limiti temporali del contratto, la durata dei servizi aggiuntivi, nel rispetto del Capitolato tecnico, è fissata in un massimo di 8 mesi dalla data di formalizzazione del Piano di Accentramento redatto ed approvato nelle forme, modalità e tempistiche indicati al par. 2.2 del Capitolato tecnico allegato alla Nota tecnica.

Per soddisfare il fabbisogno in oggetto il Rup, con nota prot. 2022/1854885 del 6 aprile 2022, ha provveduto ad interpellare preventivamente il Fornitore, al fine di verificarne la disponibilità e per la determinazione economica dei servizi aggiuntivi, stimati in 80.000 scatole da ritirare e consegnare al CGD in Roma. Il Fornitore, con prot. n. 2232116 del 27/04/2022, ha dichiarato la propria disponibilità, presentando un'offerta al prezzo unitario pari ad euro 2,60/scatola, oltre IVA, prezzo che il Rup ha ritenuto congruo.

L'incremento all'importo complessivo del contratto, in ragione dei richiamati servizi aggiuntivi, tenendo conto del massimale di scatole da trasportare (80.000) e del suddetto prezzo unitario (2,60 euro/scatola), è pertanto pari a euro 208.000,00 oltre IVA.

Il suddetto fabbisogno sarà soddisfatto con la contestuale variazione in diminuzione sopra descritta pari ad euro 208.000,80.

Nella Nota Tecnica è riportata la seguente tabella sinottica:

| Servizio/Fornitura                                                        | Unità di misura | Corrispettivo unitario | Q.tà contrattuale massima richiedibile con atto di sottomissione prot. 2021/3290993 | Importo contrattuale | Qtà proposta | Importo contrattuale |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------|----------------------|
| Servizi aggiuntivi di trasporto                                           | Scatola         | 2,60 €                 | N.A.                                                                                | N.A.                 | 80.000       | 208.000,00 €         |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale) |                 | 2,80 €                 | 235.000                                                                             | 658.000 €            | 160.714      | 449.999,20 €         |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (Roma su Roma)            |                 | 1,00 €                 | 8.400                                                                               | 8.400 €              | 8.400        | 8.400 €              |
| Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (da e per Isole)          |                 | 3,45 €                 | 31.286                                                                              | 107.936,70 €         | 31.286       | 107.936,70 €         |
|                                                                           |                 |                        |                                                                                     | 774.336,70 €         |              | 774.335,90 €         |

Alla luce di quanto detto sopra, il massimale contrattuale diminuisce di euro 0,80, risultando così, a seguito dell'applicazione delle richiamate varianti, pari a complessivi euro 2.445.661,20, al netto dell'IVA e degli oneri della sicurezza pari ad euro 1.345,90.

È stato redatto – con il supporto della competente struttura di AdeR - il DUVRI che, oltre all'estensione dei servizi di trasporto e fornitura scatole del contratto alle sedi della Regione Sicilia, è riferito specificatamente ai servizi di cui al Capitolato tecnico.

Non sono stati rilevati oneri aggiuntivi per la sicurezza derivanti dalle interferenze rispetto a quelli già individuati con le prestazioni previste nel contratto.

L'iniziativa è stata pianificata nella programmazione all' interno del master plan degli acquisti con il codice 2022.23.012.I.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico relativo al triennio 2021-2023 deliberato dal Comitato di Gestione di AdeR del 22 luglio 2021 e nelle previsioni del Budget Economico relativo al triennio 2022-2024 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 24 marzo 2022.

Tutte le strutture competenti hanno validato la RdA.

### **CONSIDERAZIONI**

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, le Amministrazioni aggiudicatrici, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

La RdA ha ad oggetto la modifica del contratto CIG 7945323FF1 mediante:

- ✓ l'affidamento dei servizi aggiuntivi di trasporto scatole contenenti documenti della Direzione Regionale Sicilia al CGD, ai sensi dei commi 1, lett. c) e 7 dell'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ la contestuale variazione in diminuzione, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, delle quantità massime richiedibili per la sola Area di ritiro/consegna "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)", di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto,

a seguito del subentro, ai sensi dell'art. 76 del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73, di AdeR a RS nell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione in Sicilia.

L'art.106, comma 1, lett c) del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento ove la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in

corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti, purché la modifica non comporti un incremento del corrispettivo complessivo superiore del 50 per cento del valore del contratto iniziale, né alteri la natura del contratto introducendo nuove prestazioni.

L'art.106, comma 12 del D.Lgs.n.50/2016 stabilisce, altresì, che la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

In considerazione di quanto sopra e tenuto conto:

- I. che le sopradette necessità di modifica contrattuale sono determinate da circostanze impreviste e imprevedibili per AdeR;
- II. che le modifiche non alterano la natura generale del contratto vigente;
- III. dell'esigenza di garantire comunque l'erogazione dei servizi aggiuntivi di cui trattasi essendo indispensabili per lo svolgimento delle funzioni istituzionali dell'Ente,

risultano sussistere gli estremi per operare una variante al contratto CIG 7945323FF1 ai sensi dei commi 1, lett. c), 7 e 12, dell'art.106 del D.Lgs. 50/2016.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016,

**Il Responsabile del Settore Acquisti,**

**in base ai poteri conferiti dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione**

**con Procura Speciale del 28/04/2022, per atti Notaio Andrea De Nicola**

**(Rep. n. 177891 – Raccolta n. 11774)**

**DETERMINA**

- di procedere ad una variante al Contratto CIG 7945323FF1, sottoscritto con la Coopservice Società Cooperativa per Azioni, avente ad oggetto:

- ✓ l'affidamento di servizi aggiuntivi di trasporto, secondo quanto disciplinato dal Capitolato tecnico, per un massimo non vincolante di 80.000 scatole e per un valore massimo complessivo pari ad euro 208.000 al netto di IVA, al prezzo unitario pari ad euro 2,60 a scatola;
- ✓ la contestuale variazione in diminuzione delle quantità massime richiedibili per la sola Area di ritiro/consegna "Composizione pallet e servizio trasporto al CGD (su Territorio Nazionale)", di cui all'art. 4, comma 2, del Contratto, da 235.000 a 160.714 scatole, per un valore massimo che da euro 658.000,00 al netto di IVA si ridurrebbe a euro 449.999,20 (riduzione pari ad € 208.000,80), fermo restando l'applicazione del prezzo unitario contrattuale pari a euro 2,80 a scatola;
- che, fermi restando i limiti temporali del contratto, la durata dei servizi aggiuntivi è fissata in un massimo di 8 mesi dalla data di formalizzazione del Piano di Accentramento di cui al Capitolato tecnico;
- che tale rimodulazione non comporti una sostanziale modifica dell'importo complessivo contrattuale se non per 80 centesimi di euro in diminuzione;
- che, stante la sostanziale invarianza dell'importo complessivo contrattuale, non verranno richieste modifiche alla cauzione definitiva già presentata;
- che l'atto di variante sia sottoscritto nella forma della scrittura privata con firma digitale;
- che si dia pubblicità alla sottoscrizione della variante mediante la pubblicazione di un avviso in GUUE;
- che per tutto quanto non espressamente previsto e/o modificato e non espressamente derogato, restano ferme le disposizioni del relativo contratto di appalto (CIG 7945323FF1);
- che è confermato quale Responsabile del procedimento il sig. Vincenzo Grillo e quale Direttore dell'esecuzione del contratto il sig. Michele Concas.

Il Responsabile

**Alberto Orlandini**

*(firmato digitalmente)*